

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.571/1/V
VAN 17 AUGUSTUS 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 26 juli 2010 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de vaststelling van het procedure- en werkingsreglement van de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 6.1.6, § 1, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (hierna: VCRO) bepaalt dat bij het Vlaamse Ministerie (*sic*) van Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed een Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid (hierna: Hoge Raad) wordt opgericht.

Artikel 6.1.36 van de VCRO bepaalt dat de Vlaamse Regering een procedure- en werkingsreglement van de Hoge Raad kan vaststellen, op voorstel van de Hoge Raad zelf.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de uitvoering van die laatste bepaling. Het beoogt de vaststelling van het procedure- en werkingsreglement, waarvan de tekst op 8 juli 2010 is voorgesteld door de Hoge Raad.

3. Het ontwerp bestaat uit vijf hoofdstukken.

De hoofdstukken I tot IV bevatten bepalingen die van toepassing zijn op respectievelijk:

- alle bevoegdheden van de Hoge Raad (hoofdstuk I, artikelen 1 tot 13);
- de adviesbevoegdheden van de Hoge Raad (hoofdstuk II, artikelen 14 tot 22);
- de bevoegdheid van de Hoge Raad inzake de invordering van dwangsommen (hoofdstuk III, artikel 23);

.../...

- de bevoegdheid van de Hoge Raad inzake bemiddeling (hoofdstuk IV, artikelen 24 tot 27).

Hoofdstuk V (artikel 28) bevat een slotbepaling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 18

4. In artikel 18, derde lid, van het ontwerp wordt verkeerdelijk "artikel 17, derde lid," van overeenkomstige toepassing verklaard. Artikel 17 van het ontwerp bevat immers geen derde lid.

Afgaande op de toelichting bij artikel 18 in het verslag aan de Vlaamse Regering lijkt het derde lid van artikel 16 van het ontwerp te zijn bedoeld. Er zou verwezen kunnen worden naar die bepaling, maar nog beter zou het zijn om de inhoud van die bepaling als zodanig over te nemen. In artikel 18 (en ook in artikel 17) wordt de bepaling van het tweede lid van artikel 16 trouwens ook al overgenomen.

Artikel 22

5. Artikel 22 van het ontwerp bepaalt dat de Hoge Raad bij het onderzoek van een herstellvordering "de inbreuk (toetst) aan de goede plaatselijke ordening", en hij toeziet "op een gelijke behandeling van gelijkaardige feiten en op de rechten van derden en belanghebbenden". Er wordt voorts nader bepaald wat de toets aan de goede plaatselijke ordening en de beoordeling van de weerslag op rechten en derden van belanghebbenden concreet inhouden, en hoe het advies van de Hoge Raad in dit opzicht gemotiveerd moet worden.

Artikel 22 is opgenomen in een afdeling met als opschrift "Werkingsregels inzake de adviesbevoegdheid betreffende de herstellvordering". Het komt de Raad van State echter voor dat de bepalingen van artikel 22 geen werkingsregels inhouden, d.w.z. regels die verband houden met de werking van de Hoge Raad als instelling, maar wel

.../...

algemene regels in verband met de toepassing van de regels van materieel recht op een bepaald soort adviesaanvragen.

Voor het invoeren van zulke bepalingen biedt noch artikel 6.1.36 van de VCRO, noch enige andere decreetsbepaling rechtsgrond.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. T'KINDT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

P. LEMMENS