

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.560/1/V
VAN 17 AUGUSTUS 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 22 juli 2010 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2007 houdende aanduiding van de Vlaamse Auditautoriteit voor de Europese Structuurfondsen en houdende oprichting van de Auditcel van de Auditautoriteit", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2007 houdende aanduiding van de Vlaamse Auditautoriteit voor de Europese Structuurfondsen en houdende oprichting van de Auditcel van de Auditautoriteit te wijzigen.

De inspecteurs van Financiën die thans aangewezen zijn als auditautoriteit overeenkomstig artikel 59 van verordening (EG) nr. 1083/2006 van 11 juli 2006 houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1260/1999, worden in artikel 2 van het ontwerp tevens aangewezen als auditinstantie overeenkomstig artikel 23 van beschikking 2007/435/EG van de Raad van 25 juni 2007 tot oprichting van het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemeen programma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen".

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, naar luid waarvan, onverminderd artikel 88 van die wet, iedere regering beschikt over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel, in samenhang gelezen met artikel 51 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten.

.../...

In de mate dat het ontwerp ook van toepassing is op de organismen van categorie A die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, biedt artikel 8 van die wet mede rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

4. Het ontwerp vertoont verscheidene belangrijke tekortkomingen vanuit wetgevingstechnisch oogpunt, onder meer voor wat betreft de verwijzing naar de rechtsgrond in de aanhef, alsook de redactie en de indeling van de wijzigingsbepalingen in het dispositief. Tevens ontbreekt de uitvoeringsbepaling en is de ondertekeningsformule niet correct geredigeerd. De stellers van het ontwerp dienen het ontwerp ter zake grondig te herzien aan de hand van de aanwijzingen in de omzendbrief wetgevingstechniek ¹.

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef moet worden verwezen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Artikel 1

6. De aanhef van een besluit kan niet worden gewijzigd, aangezien deze aanhef enkel de juridische toestand weerspiegelt ten tijde van het aannemen van het betrokken besluit. Dit artikel moet bijgevolg worden weggelaten uit het ontwerp.

⁽¹⁾ Omzendbrief VR 2009/4 van 17 juli 2009 betreffende de wetgevingstechniek.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

P. LEMMENS