

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 48.539/1/V
VAN 10 AUGUSTUS 2010VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 14 juli 2010 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de concordantie naar het algemene vak natuurwetenschappen en het technische vak techniek ten gevolge van de wijzigingen in de basisvorming van de eerste graad van het secundair onderwijs, tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraars", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

Bij het om advies voorgelegde ontwerp van besluit was een CD-ROM met twee bestanden gevoegd. Elk bestand bevat drie bijlagen: naar verluidt bevat het oudste bestand van 4 mei 2010 de drie bijlagen zoals ze oorspronkelijk op 28 mei 2010 door de Vlaamse Regering werden goedgekeurd, terwijl het jongste bestand van 5 juli 2010 de drie bijlagen zou bevatten zoals ze - na de syndicale onderhandelingen - op 9 juli 2010 door de Vlaamse Regering werden goedgekeurd. Dit blijkt echter niet duidelijk uit het voorgelegde materiaal.

Om ontvankelijk te zijn, moet een adviesaanvraag uitgaan van een wettelijk bevoegde overheid, zoals een minister¹. In een geval zoals dit is het daarom wenselijk om in de toekomst bij de adviesaanvraag - op papier - een inventaris van de bijlagen te voegen die niet op papier, maar op CD-ROM worden bijgevoegd, en die inventaris te laten ondertekenen door de wettelijk bevoegde overheid.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Bij de artikelen III.7, 1/ tot 4/, en III.8, 1/ tot 3/, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende het onderwijs XIX zijn sommige vakbenamingen in de basisvorming van de eerste graad van het gewoon secundair onderwijs gewijzigd, deels met uitwerking op 1 september 2010, deels met uitwerking op 1 september 2011. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt er in de eerste plaats toe in dit verband

¹*Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 248, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

concordantiebepalingen voor het personeel vast te stellen (zie hoofdstuk 1 van het ontwerp).

Voor het overige bevat het ontwerp bepalingen tot actualisering van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs (hoofdstuk 2) en van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraars (hoofdstuk 3).

2. Rechtsgrond kan worden gevonden in de decretale bepalingen die zijn vermeld in de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het vierde lid van de aanhef wordt verwezen naar het decreet van "15 juni 2006", dat artikel X.40 van het decreet van 14 februari 2003 betreffende het onderwijs XIV heeft gewijzigd. De vermelde datum is foutief, vermits dat decreet dateert van 15 juni 2007.

Artikel 20

De ontworpen regeling werkt ten dele terug. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, S. DE TAEYE,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME