

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.534/1/V
VAN 3 AUGUSTUS 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 13 juli 2010 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 19 maart 2004 betreffende het lokaal sociaal beleid", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan ¹.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Het om advies voorgelegde voorontwerp strekt ertoe de Vlaamse Regering te belasten met de opdracht om "een rechtenverkenner als instrument voor rechtenonderzoek" uit te bouwen. Uit de tekst zelf blijkt niet echt duidelijk wat daarmee wordt bedoeld, maar in de memorie van toelichting wordt met zoveel woorden gezegd dat het om een portaalsite gaat.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Volgens artikel 1 gaat het om het regelen van een gemeenschapsaangelegenheid. Aangezien de rechtenverkenner onmiskenbaar ook betrekking heeft op gewestaangelegenheden (werkgelegenheid, huisvesting, ...) ², formuleert men artikel 1 van het ontwerp als volgt:

"Dit decreet regelt een gemeenschaps- en een gewestaangelegenheid".

⁽¹⁾ Aangezien het om een ontwerp van decreet gaat wordt onder rechtsgrond de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

⁽²⁾ Zie eveneens artikel 1 van het decreet van 19 maart 2004 betreffende het lokaal sociaal beleid.

Artikel 2

Artikel 2 van het ontwerp voegt in het decreet van 19 maart 2004 betreffende het lokaal sociaal beleid een artikel 15/1 in. Inzake die optie wordt in de memorie van toelichting gesteld dat "[h]et decreet lokaal sociaal beleid is ingevoerd om de toegang van elke burger tot de sociale grondrechten, vastgelegd in artikel 23 en 24, § 3 van de Grondwet, te garanderen".

De rechtenverkenner zoals geconcipieerd in het ontwerp kan echter als zodanig niet beschouwd worden als een vorm van lokaal sociaal beleid in de zin van het decreet van 19 maart 2004³. Dit instrument wordt immers niet uitgebouwd door lokale overheden, maar integendeel door de Vlaamse Regering binnen de diensten van de Vlaamse overheid, en daarenboven heeft het een ruimere scope dan het lokaal sociaal beleid⁴.

Die incongruentie kan worden verholpen door het opschrift van het decreet van 19 maart 2004 bij te stellen, ofwel door de regeling in een apart decreet onder te brengen. Bij de eerste optie kan ter overweging worden gegeven om het opschrift van het decreet te wijzigen in "decreet betreffende het lokaal sociaal beleid en de rechtenverkenner". In dat geval kan de ontworpen bepaling ook beter worden ondergebracht in een nieuw in te voegen hoofdstuk van het decreet met als opschrift "Rechtenverkenner". De nieuwe bepaling hoort immers niet direct thuis in hoofdstuk VI met betrekking tot de "Ondersteuning" (van lokale besturen en erkende voorzieningen).

(3) In het decreet wordt "lokaal sociaal beleid" omschreven als "het geheel van de beleidsbepaling en acties van lokaal bestuur en de acties van lokale actoren, met het oog op het garanderen van de toegang van elke burger tot de rechten, vastgelegd in artikel 23 en artikel 24, § 3, van de Grondwet" (zie artikel 3, 1/, van het decreet).

(4) In het ontworpen artikel 15/1, eerste lid, wordt bijvoorbeeld melding gemaakt van maatregelen die "de verschillende overheden" nemen, terwijl in de memorie van toelichting wordt verduidelijkt dat het gaat om verschillende sociale rechten toegekend door "[d]e Vlaamse, federale, provinciale en lokale overheden".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	S. DE TAEYE,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME