

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.528/1/V
VAN 3 AUGUSTUS 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 13 juli 2010 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de verstrekking van melk en bepaalde zuivelproducten aan leerlingen in onderwijsinstellingen", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 102 van verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad van 22 oktober 2007 houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten ("Integrale-GMO-verordening") en verordening (EG) nr. 657/2008 van de Commissie van 10 juli 2008 houdende uitvoeringsbepalingen voor verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad ten aanzien van de toekenning van communautaire steun voor de verstrekking van melk en bepaalde zuivelproducten aan leerlingen in onderwijsinstellingen, voorzien in de mogelijkheid om steun te verlenen voor het verstrekken van zuivelproducten aan leerlingen van onderwijsinstellingen.

Wat het Vlaamse Gewest betreft is aan die bepalingen in de eerste plaats uitvoering gegeven bij het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2007 betreffende de verstrekking van melk en bepaalde zuivelproducten aan leerlingen in onderwijsinstellingen. Dat besluit is op zijn beurt uitgevoerd door een gelijknamig ministerieel besluit van 30 oktober 2008.

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt slechts tot een beperkte aanpassing van een deel van de bijlage bij het ministerieel besluit van 30 oktober 2008. Niettemin vervangt het ontwerp het gehele besluit ¹, met uitwerking vanaf 1 augustus 2010.

¹Die werkwijze verdient geen aanbeveling. Zie: *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 110.2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

2. De rechtsgrond is te situeren in de in de aanhef van het ontwerp vermelde bepalingen, behoudens in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering. Aangezien de betrokken Vlaamse minister de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks ontleent aan de artikelen 2 en 4, tweede lid, 3/, van het reeds genoemde regeringsbesluit van 21 september 2007, is een verwijzing naar het besluit waarbij de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering worden bepaald, waarin overigens als zodanig niet de delegatie van reglementaire bevoegdheden wordt geregeld ², overbodig.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef wordt vermeld dat verordening (EG) nr. 1234/2007 het laatst is gewijzigd "bij verordening (EG) nr. 1140/2009 van de Raad van 20 november 2009". Dat is niet correct vermits de verordening ook nog is gewijzigd bij verordening (EU) nr. 513/2010 ³.

Artikel 1

In artikel 1 van het ontwerp dient te worden verwezen naar artikel 4, tweede lid, 3/, van het besluit van 21 september 2007 in plaats van naar "artikel 4, 3/".

²Zie artikel 7, 1/, van dat besluit.

³Verordening (EU) nr. 513/2010 van de Commissie van 15 juni 2010 tot wijziging van bijlage VI bij verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad met betrekking tot de aanpassing van de quota voor het verkoopseizoen 2010/2011 in de suikersector.

Artikel 3

Luidens artikel 3 van het ontwerp treedt de nieuwe regeling in werking op 1 augustus 2010. Gelet op de datum waarop dit advies wordt gegeven, zou, mocht de in artikel 3 vermelde datum behouden blijven, aan het besluit retroactieve werking worden verleend. In artikel 3 zal in die hypothese moeten worden geschreven: "Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 augustus 2010."

Bijlage

De bijlage bij het ontwerp bevat aan het einde, vóór de visumformule, een voetnoot 6 waarnaar in de hoofdtekst van die bijlage nergens wordt verwezen. Die voetnoot is kennelijk overgenomen uit bijlage I bij verordening (EG) nr. 657/2008⁴, waar zij evenwel hoort bij kaasproductcategorieën die in de bijlage bij het ontwerp niet worden vermeld.

De betrokken voetnoot dient te vervallen.

⁴Verordening (EG) nr. 966/2009 van de Commissie 15 oktober 2009 tot wijziging van verordening (EG) nr. 657/2008 houdende uitvoeringsbepalingen voor verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad ten aanzien van de toekenning van communautaire steun voor de verstrekking van melk en bepaalde zuivelproducten aan leerlingen in onderwijsinstellingen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	S. DE TAEYE,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. T'KINDT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME