

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.513/1/V
VAN 3 AUGUSTUS 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 8 juli 2010 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende het model en de inhoud van de informatie over de voedselketen", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het model en de inhoud van de informatie over de voedselketen vast te stellen, met name met betrekking tot runderen ouder dan één jaar, runderen jonger dan één jaar, schapen en geiten, varkens, eenhoevigen, mestkuikens, ander pluimvee dan mestkuikens en gekweekt wild (zie de artikelen 1 tot 8 van het ontwerp). Bovendien wordt bepaald dat het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) op zijn internetsite een elektronische versie van de modelformulieren ter beschikking moet stellen (artikel 9).

.../...

2.1. Voor de artikelen 1 tot 8 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 17 van het koninklijk besluit van 22 december 2005 betreffende de hygiëne van levensmiddelen van dierlijke oorsprong, op grond waarvan de minister het model en de inhoud van de informatie over de voedselketen zoals bedoeld in bijlage II sectie III van verordening (EG) nr. 853/2004 ¹ bepaalt.

2.2. Voor artikel 9 van het ontwerp, waarbij de betrokken minister een nieuwe opdracht aan het FAVV geeft, kan geen rechtsgrond worden gevonden in artikel 17 van het koninklijk besluit van 22 december 2005 en evenmin in de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen ².

Behoudens indien voor artikel 9 een deugdelijke rechtsgrond kan worden aangewezen, zal die bepaling uit het ontwerp moeten worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

Artikel 2, § 2, van het ontwerp legt het model van de informatie over de voedselketen vast voor runderen jonger dan één jaar "die [gehouden zijn] conform het lastenboek BCV".

Daaromtrent om toelichting gevraagd heeft de gemachtigde verduidelijkt dat daarmee wordt verwezen naar de voedselkwaliteitsregeling "*Belgian Controlled Veal*" erkend bij ministerieel besluit van 3 juni 2009 ³.

(1) Verordening (EG) nr. 853/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 houdende vaststelling van specifieke hygiënevoorschriften voor levensmiddelen van dierlijke oorsprong.

(2) De wetgever heeft die bevoegdheid in beginsel voorbehouden aan de Koning (zie artikel 4, § 6, van de wet van 4 februari 2000).

(3) Besluit van de Vlaamse minister bevoegd voor landbouw van 3 juni 2009 houdende de erkenning van de voedselkwaliteitsregeling "*Belgian Controlled Veal*", *Belgisch Staatsblad* 18 september 2009, tweede editie, 62.936.

Ter wille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling die bedoeling duidelijker tot uiting te laten komen door te verwijzen naar het betrokken ministerieel besluit in plaats van enkel de afkorting "BCV" te vermelden.

Bijlagen

1. In de Nederlandse versie van het ontwerp is de "VKI-verklaring", zonder dat deze een bijlagenummer heeft, opgenomen na bijlage 1B. In de Franse versie is deze "déclaration ICA" opgenomen na bijlage 2B.

De gemachtigde heeft laten weten dat deze verklaring een onderdeel vormt van bijlage 2B.

In de Nederlandse versie verplaatse men dan ook de "VKI-verklaring" en schrappe men de passage "Gezien om gevoegd te worden ..." onderaan de pagina van de slachtmelding.

In de Franse versie schrappe men de passage "Vu pour ..." onderaan de pagina met betrekking tot de "notification d'abattage".

2. Men vervange in de Nederlandse versie van deel 3 van bijlage 3 het woord "varkens" door "schapen en geiten" daar deze bijlage betrekking heeft op deze laatste dieren.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	S. DE TAEYE,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.513/1/V
DU 3 AOÛT 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 8 juillet 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "relatif au modèle et au contenu de l'information sur la chaîne alimentaire ", a donné l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis a pour objet de fixer le modèle et le contenu de l'information sur la chaîne alimentaire, plus particulièrement en ce qui concerne les bovins de plus d'un an, les bovins de moins d'un an, les ovins et les caprins, les porcs, les solipèdes, les poulets de chair, les volailles autres que les poulets de chair et le gibier d'élevage (voir les articles 1^{er} à 8 du projet). En outre, il prévoit que l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA) doit mettre une version électronique des modèles de formulaires à disposition sur son site internet (article 9).

.../...

2.1. Les articles 1^{er} à 8 du projet peuvent trouver un fondement juridique dans l'article 17 de l'arrêté royal du 22 décembre 2005 relatif à l'hygiène des denrées alimentaires d'origine animale, qui prévoit que le ministre détermine le modèle et le contenu de l'information sur la chaîne alimentaire visée à l'annexe II, section III, du règlement (CE) n/ 853/2004 ⁴.

2.2. L'article 9 du projet, par lequel le ministre concerné attribue une nouvelle mission à l'AFSCA, ne peut trouver aucun fondement juridique dans l'article 17 de l'arrêté royal du 22 décembre 2005 ni dans la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire ⁵.

L'article 9 devra être omis du projet, à moins qu'un fondement juridique adéquat ne puisse être désignée pour cette disposition.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

L'article 2, § 2, du projet fixe le modèle de l'information sur la chaîne alimentaire pour les bovins de moins d'un an "détenus conformément au cahier des charges BCV".

Interrogé à ce sujet, le délégué a précisé qu'il est ainsi fait référence au régime de qualité alimentaire "*Belgian Controlled Veal*" agréé par l'arrêté ministériel du 3 juin 2009 ⁶.

(4) Règlement (CE) n/ 853/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 fixant des règles spécifiques d'hygiène applicables aux denrées alimentaires d'origine animale.

(5) Le législateur a en principe réservé ce pouvoir au Roi (voir l'article 4, § 6, de la loi du 4 février 2000).

(6) Arrêté du ministre flamand qui a l'agriculture dans ses attributions du 3 juin 2009 "houdende de erkenning van de voedselkwaliteitsregeling «*Belgian Controlled Veal*»", *Moniteur belge* du 18 septembre 2009, deuxième édition, 62.936.

Dans un souci de sécurité juridique, il est recommandé de mieux exprimer cette intention en faisant référence à l'arrêté ministériel concerné au lieu de mentionner uniquement l'abréviation "BCV".

Annexes

1. Dans la version française du projet, la "déclaration ICA" figure, sans porter de numéro d'annexe, après l'annexe 2B. Dans la version néerlandaise, cette "VKI-verklaring" est insérée après l'annexe 1B.

Le délégué a fait savoir que cette déclaration fait partie de l'annexe 2B.

Dans la version néerlandaise, on déplacera dès lors la "VKI-verklaring" et on supprimera le passage "Gezien om gevoegd te worden ..." au bas de la page de la notification d'abattage.

Dans la version française, on supprimera le passage "Vu pour ..." au bas de la page concernant la "notification d'abattage".

2. Dans la version néerlandaise de la partie 3 de l'annexe 3, on remplacera le mot "varkens" par les mots "schapen en geiten", ces derniers étant visés dans l'annexe.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, S. DE TAEYE,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME