

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.507/1/V
VAN 26 JULI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 7 juli 2010 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de bepaling en de herziening van de referentiegegevens bij integratie van de steun voor noten en voor zaaizaden van vezelvlas en spelt in de bedrijfstoelage", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

In het kader van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid voorzag verordening (EG) nr. 1782/2003 ⁽¹⁾ in een bedrijfstoeslagregeling voor landbouwers. In die verordening werden gemeenschappelijke voorwaarden vastgesteld voor rechtstreekse betalingen op grond van verschillende regelingen inzake inkomenssteun in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Die inkomenssteun was deels niet, deels wel gekoppeld aan een bepaalde productie (respectievelijk steun aan de producent of "bedrijfstoeslag" en steun voor de productie van een bepaald gewas). Deze verordening werd nader uitgewerkt in onder meer de verordeningen (EG) nr. 795/2004 ⁽²⁾ en (EG) nr. 796/2004 ⁽³⁾.

Ter uitvoering van die verordeningen is op 8 juli 2005 een besluit van de Vlaamse Regering genomen, tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden.

⁽¹⁾ Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijziging van de verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001.

⁽²⁾ Verordening (EG) nr. 795/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende bepalingen voor de uitvoering van de bedrijfstoeslagregeling waarin is voorzien bij verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers.

⁽³⁾ Verordening (EG) nr. 796/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende uitvoeringsbepalingen inzake de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem waarin is voorzien bij verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers.

De genoemde verordening (EG) nr. 1782/2003 is vervangen door verordening (EG) nr. 73/2009 ⁽⁴⁾. Uit de aanhef van die laatste verordening blijkt dat het noodzakelijk werd geacht om bepaalde elementen van het steunmechanisme aan te passen. Met name worden meer vormen van rechtstreekse steun "ontkoppeld" (d.w.z. niet meer gebonden aan een bepaalde productie) en wordt de werking van de bedrijfstoelageregeling vereenvoudigd. De nieuwe verordening wordt verder uitgewerkt in de verordeningen (EG) nr. 1120/2009 ⁽⁵⁾ en (EG) nr. 1122/2009 ⁽⁶⁾.

Op 22 juni 2010 heeft de minister-president een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het voornoemde besluit van 8 juli 2005 aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voor advies voorgelegd. Dat ontwerp strekt ertoe het genoemde besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 in overeenstemming te brengen met verordening (EG) nr. 73/2009 en de verordeningen ter uitvoering ervan ⁽⁷⁾. De Raad van State heeft over dat ontwerp op 6 juli 2010 advies 48.452/3 gegeven.

⁽⁴⁾ Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad van 19 januari 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers, tot wijziging van verordeningen (EG) nr. 1290/2005, (EG) nr. 247/2006, (EG) nr. 378/2007 en tot intrekking van verordening (EG) nr. 1782/2003.

⁽⁵⁾ Verordening (EG) nr. 1120/2009 van de Commissie van 29 oktober 2009 houdende bepalingen voor de uitvoering van de bedrijfstoelageregeling waarin is voorzien bij titel III van verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers.

⁽⁶⁾ Verordening (EG) nr. 1122/2009 van de Commissie van 30 november 2009 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad wat betreft de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem in het kader van de bij die verordening ingestelde regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers en ter uitvoering van verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad wat betreft de randvoorwaarden in het kader van de steunregeling voor de wijnsector.

⁽⁷⁾ In feite wordt, op enkele bepalingen na, de hele inhoud van dat besluit vervangen.

Bij brief van 6 juli 2010 heeft de minister-president een ontwerp van ministerieel besluit betreffende de bepaling en de herziening van de referentiegegevens bij integratie van de steun voor noten en voor zaaizaden van vezelvlas en spelt in de bedrijfstoeslag, voor advies voorgelegd.

Blijkens de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen ministerieel besluit gezocht in de artikelen 2*sexies*, derde lid, en 2*septies*, derde lid ⁽⁸⁾, en in artikel 4 ⁽⁹⁾ van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005, zoals die bepalingen, respectievelijk, zullen worden ingevoegd en vervangen bij de artikelen 1 en 3 van het voornoemde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

Dat ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is, zoals de gemachtigde trouwens heeft bevestigd, na het advies van de Raad van State nog niet opnieuw aan de Vlaamse Regering voorgelegd voor definitieve goedkeuring.

Bovendien heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, in advies 48.452/3 opgemerkt dat onder meer wat de ontworpen artikelen 2*sexies*, derde lid, 2*septies*, derde lid, en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 betreft, de in die bepalingen aan de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid, verleende verordenende bevoegdheid te ruim is en geen aangelegenheden van bijkomstige aard of van beperkt belang betreffen. Zij hebben daarentegen betrekking op essentiële aspecten van de ontworpen regeling en moeten dan ook door de Vlaamse Regering zelf worden vastgesteld ⁽¹⁰⁾.

Uit het voorgaande blijkt dat de bepalingen die rechtsgrond moeten bieden voor het ontworpen ministerieel besluit nog niet definitief zijn en kunnen worden herwerkt rekening houdend met de opmerkingen van de Raad van State. Ook het ontworpen ministerieel besluit zal dan in het licht hiervan dienen te worden herwerkt.

⁽⁸⁾ De ontworpen artikelen 2*sexies*, derde lid, en 2*septies*, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005, machtigen de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid ertoe om de uitvoeringsbepalingen vast te stellen voor de integratie in de bedrijfstoeslag van enerzijds, de areaalbetaling voor noten, en, anderzijds de steun voor zaaizaden van de soorten vezelvlas (*Linum usitatissimum* L.) en spelt (*Triticum spelta* L.).

⁽⁹⁾ Luidens het ontworpen artikel 4, derde lid, van hetzelfde besluit kan de minister voor een specifieke ontkoppeling de procedure voor herziening bepalen en bepalen welke voorwaarden voor de herziening van de referentiebedragen niet toegepast worden.

⁽¹⁰⁾ Advies 48.452/3, opmerkingen 5.1 en 5.2; zie ook de opmerkingen 11.1 en 11.2.

De Raad van State ziet bijgevolg af van een verder onderzoek. Aldus wordt vermeden dat de Raad van State advies zou uitbrengen over een niet-definitieve ontwerptekst en wordt gewaarborgd dat het advies kan worden uitgebracht met volledige kennis van alle ter zake relevante elementen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	B. SEUTIN,	staatsraad, voorzitter,
	P. BARRA,	
	P. SOURBRON,	staatsraden,
	L. DENYS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. T'KINDT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

B. SEUTIN