KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.501/1/V
VAN 19 JULI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 5 juli 2010 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende uitvoering van de compensatie voor de gederfde opbrengsten uit de gemeentelijke en de provinciale opcentiemen op de onroerende voorheffing op materieel en outillage en op energiezuinige gebouwen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 7, § 1, van het decreet van 23 mei 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2008 bepaalt dat de gemeenten en de provincies door het Vlaamse Gewest volledig worden vergoed voor de gederfde inkomsten wat betreft de opcentiemen ingevolge de vrijstelling van de onroerende voorheffing voor nieuw materieel en outillage en de vermindering van de onroerende voorheffing voor energiezuinige woningen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de nadere "uitvoeringsregels" te bepalen voor de vergoeding bedoeld in artikel 7, § 1, van het decreet van 23 mei 2008 (hierna: de compensatievergoeding). Daartoe voorziet het ontwerp in een regeling waarbij deze compensatievergoeding wordt verrekend met het saldo van alle definitief verworven opcentiemen bedoeld in artikel 29, § 4, van het decreet van 6 juli 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2001.

3. Blijkens de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in de artikelen 253, eerste lid, 4/ tot 5/*bis*, en 257, § 1, eerste lid, 4/ tot 6/, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 en in artikel 7 ... van het voornoemde decreet van 23 mei 2008.

3.1. De artikelen 253, eerste lid, 4/ tot 5/bis, en 257, § 1, eerste lid, 4/ tot 6/, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 bieden echter geen rechtsgrond voor het

ontworpen besluit. Zij voorzien enkel wat de onroerende voorheffing betreft, respectievelijk, in een vrijstelling en in een vermindering ervan.

3.2. Artikel 7, § 2, van het voornoemde decreet van 23 mei 2008 machtigt de Vlaamse Regering om de nadere "uitvoeringsregels" te bepalen voor de compensatievergoeding.

Hoewel dat artikel 7, § 2, de Vlaamse Regering niet uitdrukkelijk machtigt om de compensatieregeling te enten op de voorschottenregeling van artikel 29 van het decreet van 6 juli 2001 kan artikel 7, § 2, rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit, in zoverre met de ontworpen regeling geen afbreuk wordt gedaan aan de voorschottenregeling van artikel 29.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Conform hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit dient het eerste lid van de aanhef te worden weggelaten. Het aldaar vermelde Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

5. Het huidige vierde lid van de aanhef dient te vervallen. Het is immers niet op grond van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, dat om advies wordt gevraagd, maar wel op grond artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van diezelfde wetten.

6. Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer (48.501/1/V) van dat advies.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	B. SEUTIN,	staatsraad, voorzitter,
	P. BARRA, P. SOURBRON,	staatsraden,
	L. DENYS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A. BECKERS B. SEUTIN