

GG

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.493/2/V
DU 26 JUILLET 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Intérieur, le 30 juin 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal relatif à la formation des membres des services publics de secours", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Préambule

L'avis du Conseil supérieur de formation pour les services publics d'incendie n'étant pas obligatoire, il y a lieu de le mentionner après les formalités obligatoires et de remplacer le mot "Vu" par le mot "Considérant" ¹.

⁽¹⁾ Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.conseildetat.be, onglet "Technique législative", recommandations n^{os} 32 et 35.

Dispositif

1. Dans la mesure où l'arrêté en projet tend à modifier les dispositions d'un projet d'arrêté royal "relatif à la formation des membres des services publics de secours", en ce qu'elles instaurent un régime de subventionnement des centres provinciaux de formation agréés, il est renvoyé à l'observation générale formulée dans l'avis 48.336/4, donné le 22 juin 2010 au sujet de ce projet. En conséquence, les articles 3 (en ce que l'article 9/1, 2/, en projet, prévoit un régime de subventionnement) et 4 à 8 du projet doivent être omis.

2. Par ailleurs, le projet doit fixer lui-même les règles relatives aux missions des centres provinciaux de formation, au sens de l'article 9/1, 1/, en projet (article 3 du projet), du moins dans leurs éléments essentiels.

Observation finale

Dans l'hypothèse où le projet d'arrêté royal, que le présent projet tend à modifier, n'aurait pas encore été adopté², il serait préférable de fusionner les deux projets en un seul texte. En tout état de cause, il convient de veiller à ce que le présent projet ne soit ni adopté ni publié avant l'arrêté royal qu'il tend à modifier.

⁽²⁾ À la date du présent avis, ledit arrêté n'avait pas encore fait l'objet d'une publication au Moniteur belge.

La chambre était composée de

Messieurs	J. JAUMOTTE,	conseiller d'État, président,
	M. PÂQUES,	conseillers d'État,
	L. DETROUX,	
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-C. VAN GEERSDAELE

J. JAUMOTTE

GG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.493/2/V
VAN 26 JULI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 30 juni 2010 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Aanhef

Aangezien het advies van de Hoge Raad voor de opleiding voor de openbare brandweerdiensten niet verplicht is, moet het vermeld worden na de verplichte vormvereisten en moeten de woorden "Gelet op" vervangen worden door de woorden "Overwegende het" ¹.

⁽¹⁾ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab Wetgevingstechniek, aanbevelingen nrs. 32 en 35.

Dispositief

1. In zoverre het ontwerpbesluit ertoe strekt de bepalingen van een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten" te wijzigen, welke bepalingen een regeling van subsidiëring van de erkende provinciale opleidingscentra invoeren, wordt verwezen naar de algemene opmerking gemaakt in advies 48.336/4, dat op 22 juni 2010 omtrent het laatstgenoemde ontwerp is verstrekt. Bijgevolg moeten artikel 3 (in zoverre het ontworpen artikel 9/1, 2/, een subsidieregeling voorschrijft) en de artikelen 4 tot 8 van het ontwerp vervallen.

2. Voorts moeten in het ontwerp zelf de regels worden opgenomen betreffende de opdrachten van de provinciale opleidingscentra in de zin van het ontworpen artikel 9/1, 1/ (artikel 3 van het ontwerp), althans de hoofdbestanddelen ervan.

Slotopmerking

Indien het ontwerp van koninklijk besluit waarin dit ontwerp wijzigingen beoogt aan te brengen, nog niet zou zijn aangenomen ², is het verkieslijk de twee ontwerpen samen te voegen in één enkele tekst. Hoe dan ook dient ervoor gezorgd te worden dat dit ontwerp niet wordt aangenomen of bekendgemaakt vóór het koninklijk besluit waarin het wijzigingen beoogt aan te brengen.

⁽²⁾ Op de datum van dit advies is het bedoelde besluit nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. JAUMOTTE,	staatsraad, voorzitter,
	M. PÂQUES,	staatsraden,
	L. DETROUX,	
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-C. VAN GEERSDAELE

J. JAUMOTTE