

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.490/3
VAN 12 JULI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 30 juni 2010 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor de preventieve en de ambulante gezondheidszorg", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe voor de sector van de preventieve en de ambulante gezondheidszorg de bouwtechnische en de bouwfysische normen (artikelen 2 tot 7), de normen inzake bijzondere uitrusting (artikel 8 en 9), de subsidiabele oppervlakte (artikel 10) en de (berekeningswijze van de) verschillende vormen van investeringssubsidies (artikelen 11 tot 18) vast te stellen. Voor de wijkgezondheidscentra worden bovendien enkele specifieke subsidiëeringsvoorwaarden vastgesteld (artikelen 19 tot 22).

Het ontworpen besluit komt in de plaats van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 1999 tot vaststelling van de totale investeringssubsidie en de bouwtechnische normen voor de preventieve en de ambulante gezondheidszorg, dat wordt opgeheven (artikel 24).

Inhoudelijk sluit het ontwerp nauw aan bij het op te heffen besluit. De voornaamste wijzigingen kunnen als volgt worden samengevat:

- het schrappen en het invoeren van definities en het weglaten van de centra voor medisch schooltoezicht uit het toepassingsgebied van de subsidiëeringsregeling;
- het aanpassen van zowel de algemene als de specifieke bouwtechnische en bouwfysische normen die moeten worden nageleefd;
- het wijzigen van de maximale subsidiabele oppervlakte;

.../...

- de invoering van een bepaling met betrekking tot het basisbedrag van de investeringssubsidie voor de eerste uitrusting;
- de invoering van een hoger basisbedrag van de investeringssubsidie voor de aankoop, en de daarbij noodzakelijk behorende verbouwing, uitrusting en meubilering, van gebouwen gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, de grootsteden en de centrumsteden.

De thans geldende regeling blijft, bij wijze van overgangsmaatregel, van toepassing op de dossiers waarvoor de subsidiebelofte werd gegeven voor de datum waarop het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking zal treden (artikel 25).

3.1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in beginsel geboden door de artikelen 6, § 1, en 10, eerste lid, van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden. Krachtens de eerstgenoemde bepaling bepaalt de Vlaamse Regering de sectoren waarvoor een investeringssubsidie kan worden verkregen, de wijze van toekenning en vereffening ervan, alsook, per categorie van investering, de investeringssubsidie. Naar luid van de laatstgenoemde bepaling stelt de Vlaamse Regering per categorie van investering de bouwfysische, technische en kwalitatieve normen voor investeringen vast.

3.2. Een voorbehoud dient evenwel te worden gemaakt betreffende de bepalingen inzake de wijkgezondheidscentra. In hoofdstuk 6 van het ontwerp worden specifieke voorwaarden bepaald waaraan de wijkgezondheidscentra dienen te voldoen om voor een investeringssubsidie in aanmerking te komen.

Anders dan de bepalingen uit het ontwerp die op de erin bedoelde voorzieningen van toepassing zijn en anders dan de bepalingen die normen vastleggen voor voorzieningen in de overige sectoren van de welzijns- en gezondheidssector, zijn die voorwaarden niet van bouwtechnische of bouwfysische aard, hebben ze geen betrekking op de uitrusting en de meubilering, en betreffen ze evenmin de subsidiabele oppervlakte. Het gaat daarentegen om inhoudelijke vereisten en daaraan accessoire normen waaraan de werking van de wijkgezondheidscentra moeten voldoen.

Het decreet van 23 februari 1994 heeft echter enkel betrekking op het materiële kader waarbinnen de organisaties en instellingen, werkzaam in de sector van de persoonsgebonden aangelegenheden, kunnen functioneren, wat onder meer blijkt uit artikel 10 van dat decreet, waarin wordt bepaald dat de Vlaamse Regering per categorie van investering de "bouwfysische, technische en kwalitatieve normen voor investeringen" bepaalt. Daarmee worden normen bedoeld die eigen zijn aan de infrastructuur, te onderscheiden van erkenningsnormen, die betrekking hebben op de "initiatiefnemers" ¹.

Uit wat voorafgaat volgt dat de artikelen 19 tot 21 van het ontwerp rechtsgrond ontberen. Nu er geen rechtsgrond is voor het invoeren van inhoudelijke erkennings- of subsidiëeringscriteria voor wijkgezondheidscentra, is ook het invoeren van bouwtechnische en bouwfysische normen voor die centra, die slechts een accessorium zijn van de genoemde criteria, doelloos, zodat ook artikel 5 uit het ontwerp dient te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. In artikel 1, 2/, dient de datum te worden toegevoegd van het erin vermelde decreet betreffende de geestelijke gezondheidszorg, zijnde 18 mei 1999.

Artikel 14

5. In artikel 14 van het ontwerp wordt inzake de aankoop en de verbouwing een verschil in behandeling ingesteld tussen subsidieaanvragers naar gelang het betrokken gebouw gelegen is in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, een grootstad of een centrumstad als bedoeld in artikel 4 van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds, dan wel in een andere stad of gemeente.

¹Memorie van toelichting, *Parl. St.*, Vl. Raad, 1993-94, nr. 448/1, p. 11.

De voorkeursbehandeling van de aanvragers van een subsidie voor een gebouw gelegen in Brussel-Hoofdstad, een grootstad of een centrumstad, berust op een objectief criterium, namelijk de ligging van het betrokken gebouw, en de verantwoording die ervoor wordt ingeroepen - het opvangen van de hogere kosten bij aankoop en verbouwing in de betrokken steden - is op zich aanvaardbaar. Of die verantwoording relevant is ten aanzien van alle in artikel 14, eerste lid, van het ontwerp bedoelde steden, en of de aangevoerde omstandigheid zich ook niet in andere steden of gemeenten voordoet, kan de Raad van State bij gebrek aan feitelijke kennis terzake niet beoordelen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS