

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.488/1
VAN 13 JULI 2010VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 30 juni 2010 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de artikelen 59*bis*, 59*quinquies* en 59*sexies* van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.488/1
DU 13 JUILLET 2010DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 30 juin 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant les articles 59*bis*, 59*quinquies* et 59*sexies* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage", a donné l'avis suivant:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het wijzigen van de artikelen 59*bis*, 59*quinquies* en 59*sexies* van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. De ontworpen wijzigingen betreffen de procedure tot activering van het zoekgedrag en de uitvoering van de in dat verband op te leggen sancties.

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 7, § 1, derde lid, i), van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, naar luid waarvan de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening onder de door de Koning te bepalen voorwaarden tot taak heeft "met behulp van de te dien einde opgerichte of nog op te richten organismen, aan de onvrijwillige werklozen en aan hun gezin de uitbetaling van de hun verschuldigde uitkeringen te verzekeren".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Aangezien de ontworpen regeling uitsluitend rechtsgrond vindt in artikel 7, § 1, derde lid, i), van de besluitwet van 28 december 1944, schrappe men aan

.../...

het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp de zinsnede ", en op artikel 7, § 2, gewijzigd bij de wetten van 10 oktober 1967 en 8 april 2003".

Artikel 1

Men late artikel 1 van het ontwerp aanvangen als volgt:

"Artikel 59*bis* van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 4 juli 2004, en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 februari 2005, wordt aangevuld met een paragraaf 10, luidende:

«De opvolgingsprocedure bedoeld in ...»".

Artikel 2

Men redigere de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp als volgt:

"Artikel 59*quinqies*, § 7, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 4 juli 2004, wordt aangevuld met drie leden, luidende:".

Artikel 3

Men redigere de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp als volgt:

"Artikel 59*sexies*, § 7, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 4 juli 2004, wordt aangevuld met een lid, luidende:".

Artikel 4

Naar het zeggen van de gemachtigde is het de bedoeling om de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening de nodige tijd te geven om tijdig de instructies met betrekking tot de toepassing van het ontworpen besluit aan de gewestelijke diensten te kunnen meedelen. Zoals artikel 4 is geredigeerd valt evenwel niet uit te sluiten dat de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening zelfs niet over de gangbare termijn van tien dagen beschikt om de betrokken instructies mee te delen. Dat zal met name het geval zijn indien het ontworpen besluit pas aan het einde van de maand wordt bekendgemaakt. Teneinde dat te verhelpen, kan worden overwogen om artikel 4 van het ontwerp te redigeren als volgt:

"Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad" ¹.

⁽¹⁾ Zie ook *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, randnummer 152.1, formule F 4-5-1-1, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier les articles 59*bis*, 59*quinquies* et 59*sexies* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. Les modifications en projet concernent la procédure d'activation du comportement de recherche et la mise en oeuvre des sanctions qui doivent être infligées à cet égard.

Les dispositions en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs selon lequel l'Office national de l'emploi a pour mission, dans les conditions que le Roi détermine, d'assurer, avec l'aide des organismes créés ou à créer à cette fin, le paiement aux chômeurs involontaires et à leur famille, des allocations qui leur sont dues".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Dès lors que les dispositions en projet trouvent exclusivement leur fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, on supprimera le segment de phrase ", et l'article 7, § 2, modifié

.../...

par les lois du 10 octobre 1967 et 8 avril 2003" à la fin du premier alinéa du préambule du projet.

Article 1^{er}

On rédigera le début de l'article 1^{er} du projet comme suit:

"L'article 59*bis* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, inséré par l'arrêté royal du 4 juillet 2004 et modifié par l'arrêté royal du 14 février 2005, est complété par le paragraphe 10 rédigé comme suit:

«La procédure de suivi visée ...»".

Article 2

On rédigera la phrase liminaire de l'article 2 du projet comme suit:

"L'article 59*quinquies*, § 7, du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 4 juillet 2004, est complété par trois alinéas rédigés comme suit:".

Article 3

On rédigera la phrase liminaire de l'article 3 du projet comme suit:

"L'article 59*sexies*, § 7, du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 4 juillet 2004, est complété par un alinéa rédigé comme suit:".

Article 4

Selon le délégué, il s'agit de donner à l'Office national de l'emploi le temps nécessaire pour pouvoir communiquer dans les délais aux services régionaux les

.../...

instructions concernant l'application de l'arrêté en projet. Tel que l'article 4 est énoncé, il n'est toutefois pas exclu que l'Office national de l'emploi ne dispose même pas du délai usuel de dix jours pour communiquer les instructions susvisées. Tel sera notamment le cas si l'arrêté en projet n'est publié qu'à la fin du mois. Afin d'éviter cette situation, on peut envisager de rédiger l'article 4 du projet comme suit:

"Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au Moniteur belge" ².

⁽²⁾ Voir également *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 152.1, formule F 4-5-1-1, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
de H. R. AERTGEERTS, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. B. SEUTIN, staatsraad.

Le rapport a été présenté par
M. R. AERTGEERTS, premier auditeur chef de
section.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. B. SEUTIN, conseiller d'État.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME