

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.470/1
VAN 13 JULI 2010VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 28 juni 2010 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.470/1
DU 13 JUILLET 2010DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 28 juin 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 juillet 1985 d'exécution de la section 6 - octroi du congé-éducation payé dans le cadre de la formation permanente des travailleurs - du chapitre IV de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales", a donné l'avis suivant:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een aantal aanpassingen aan te brengen in de regeling inzake het betaald educatief verlof voor werknemers en wijzigt daartoe het koninklijk besluit van 23 juli 1985 ¹.

De ontworpen wijzigingen kunnen worden geacht rechtsgrond te vinden in de bepalingen van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, waarnaar wordt verwezen in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp. Wel moet er, wat artikel 3 van het ontwerp betreft, op worden gewezen dat, vermits die bepaling betrekking heeft op de vaststelling van het aan de werkgever terug te betalen bedrag, ook artikel 121, § 5, derde lid, van de voornoemde herstellwet daarvoor rechtsgrond biedt. Deze laatste bepaling verleent aan de Koning de bevoegdheid om, bij een besluit waarover in de Ministerraad overleg is gepleegd, de nadere voorwaarden en regels vast te stellen met betrekking tot de uitvoering van artikel 121, § 5, eerste en tweede lid, van dezelfde herstellwet ².

⁽¹⁾ Koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

⁽²⁾ In artikel 121, § 5, eerste en tweede lid, van de herstellwet van 22 januari 1985 wordt bepaald dat het vastgesteld globaal bedrag vanaf het kalenderjaar 2009 wordt aangewend voor de terugbetalingen van de schuldvorderingen van de werkgevers met betrekking tot het betaald educatief verlof die betrekking hebben op het schooljaar dat eindigt het kalenderjaar voorafgaand aan het begrotingsjaar en dat het in elk kalenderjaar vastgesteld globaal bedrag voor de kalenderjaren 2007 en 2008 wordt aangewend voor de terugbetalingen die betrekking hebben op de schooljaren voorafgaand aan het schooljaar 2007-2008.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met hetgeen is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond van het ontwerp schrijve men aan het einde van het eerste lid van de aanhef "..., ingevoegd bij de wet van 27 december 2006, artikel 121, § 2, derde lid, vervangen bij de wet van 27 december 2006, en § 5, derde lid, ingevoegd bij de wet van 17 mei 2007;".

2. Men passe de redactie van het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State aan als volgt:

"Gelet op advies 48.470/1 van de Raad van State, gegeven op 13 juli 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

Artikel 1

Tenzij het de bedoeling is om de verwijzing naar artikel 114, § 3, eerste lid, van de herstellwet van 22 januari 1985 te beperken tot de bepaling zoals die werd ingevoegd bij de programmawet van 8 april 2003 en om eventuele toekomstige wijzigingen van die bepaling uit te sluiten, schrappe men de zinsnede ", ingevoegd bij de programmawet van 8 april 2003".

Artikel 2

Aan het einde van de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp volstaat het te schrijven "houdende sociale bepalingen, vervangen bij het koninklijk besluit van 16 december 2008 en aangevuld bij het koninklijk besluit van 21 december 2009, wordt aangevuld met de volgende zin:".

Aangezien ook artikel 16*bis*, § 3, laatste lid, en artikel 19, tweede lid, van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 werden vervangen bij het koninklijk besluit van 16 december 2008 en werden aangevuld bij het koninklijk besluit van 21 december 2009, dient de inleidende zin van de artikelen 3 en 4 van het ontwerp telkens in overeenkomstige zin te worden aangepast.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre d'adaptations aux règles applicables en matière de congé-éducation payé pour les travailleurs et modifie à cette fin l'arrêté royal du 23 juillet 1985 ¹.

Les dispositions en projet peuvent être réputées trouver leur fondement juridique dans les dispositions de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, auxquelles fait référence le premier alinéa du préambule du projet. Cependant, en ce qui concerne l'article 3 du projet, il y a lieu d'observer que, dès lors que cette disposition concerne la fixation du montant à rembourser à l'employeur, l'article 121, § 5, alinéa 3, de la loi de redressement précitée lui procure un fondement juridique également. Cette dernière disposition habilite en effet le Roi à déterminer, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et les modalités complémentaires visant l'exécution de l'article 121, § 5, alinéas 1^{er} et 2, de cette même loi de redressement ².

(1) Arrêté royal du 23 juillet 1985 d'exécution de la section 6 - octroi du congé-éducation payé dans le cadre de la formation permanente des travailleurs - du chapitre IV de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales.

(2) L'article 121, § 5, alinéas 1^{er} et 2, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 dispose que le montant global fixé est, à partir de l'année civile 2009, utilisé pour les remboursements afférents aux déclarations de créance des employeurs en ce qui concerne le congé-éducation payé portant sur l'année scolaire qui se termine durant l'année civile qui précède l'année budgétaire et que le montant global fixé pour chaque année civile est, pour les années civiles 2007 et 2008, utilisé pour les remboursements liés aux années scolaires antérieures à l'année scolaire 2007-2008.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu de l'observation formulée au sujet du fondement juridique du projet, on écrira à la fin du premier alinéa du préambule "..., inséré par la loi du 27 décembre 2006, l'article 121, § 2, alinéa 3, remplacé par la loi du 27 décembre 2006, et § 5, alinéa 3, inséré par la loi du 17 mai 2007;".

2. On adaptera la rédaction de l'alinéa du préambule visant l'avis du Conseil d'État comme suit:

"Vu l'avis 48.470/1 du Conseil d'État, donné le 13 juillet 2010, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;".

Article 1^{er}

À moins que l'intention ne soit de limiter la référence à l'article 114, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 à la disposition telle qu'elle a été insérée par la loi-programme du 8 avril 2003 et d'exclure d'éventuelles modifications futures de cette disposition, on supprimera les mots ", inséré par la loi-programme du 8 avril 2003".

Article 2

À la fin de la phrase liminaire de l'article 2 du projet, il suffit d'écrire "contenant des dispositions sociales, remplacé par l'arrêté royal du 16 décembre 2008 et complété par l'arrêté royal du 21 décembre 2009, est complété par la phrase suivante:".

.../...

Étant donné que l'article 16*bis*, § 3, dernier alinéa, et l'article 19, alinéa 2, de l'arrêté royal du 23 juillet 1985 ont également été remplacés par l'arrêté royal du 16 décembre 2008 et complétés par l'arrêté royal du 21 décembre 2009, on adaptera chaque fois la phrase liminaire des articles 3 et 4 du projet dans un sens analogue.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. A. SOMERS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. B. SEUTIN, staatsraad.

Le rapport a été présenté par
Mme A. SOMERS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. B. SEUTIN, conseiller d'État.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME