KONINKRIJK BELGIË
---

ADVIES 48.450/3
VAN 6 JULI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
---

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 22 juni 2010 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van het model van de legitimatiekaart van de inspecteurs van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe het model van de legitimatiekaart van de inspecteurs van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas vast te stellen.

4. Blijkens de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in artikel 4, § 1, van het koninklijk besluit van 13 december 2009 betreffende de inspecteurs van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas [(1)].

---

(1) Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 18, § 3, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en in artikel 30*bis*, § 3, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

Luidens de inleidende zin van dat artikel 4, § 1, kunnen de inspecteurs van de Commissie, voorzien van bewijsstukken ter rechtvaardiging van hun ambt, bij het uitoefenen van hun onderzoeksopdrachten en bij de vaststelling van overtredingen van de elektriciteitswet en de gaswet en hun uitvoeringsbesluiten, overgaan tot een onderzoek, een controle en een verhoor en tot het verzamelen van alle informatie die ze noodzakelijk achten om zich ervan te vergewissen dat de bepalingen van de wetgeving waarop zij het toezicht houden, worden nageleefd.

Weliswaar wordt in de voormelde bepaling gewag gemaakt van "bewijsstukken ter rechtvaardiging van hun ambt", waaronder kan worden verstaan een legitimatiekaart. Die bepaling bevat evenwel geen delegatie aan een minister om het model van de legitimatiekaart van de inspecteurs van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas vast te stellen. In de huidige stand van de wetgeving kan dat model enkel door de Koning worden vastgesteld. De ontworpen regeling dient dan ook het voorwerp uit te maken van een koninklijk besluit [(2)].

---

[(2)] Voor zover als nodig wenst de Raad van State de stellers erop te wijzen dat de Koning wel aan de bevoegde minister delegatie zou kunnen verlenen om het model van de legitimatiekaart van de inspecteurs van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas vast te stellen.

De kamer was samengesteld uit

| | | |
|---|---|---|
| de Heren | P. LEMMENS, | kamervoorzitter, |
| | J. SMETS,<br>B. SEUTIN, | staatsraden, |
| | H. COUSY,<br>J. VELAERS, | assessoren van de<br>afdeling Wetgeving, |
| Mevrouw | M. VERSCHRAEGHEN, | toegevoegd griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

---

AVIS 48.450/3
DU 6 JUILLET 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

---

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 22 juin 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant le modèle de la carte de légitimation des inspecteurs de la Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

## OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

## PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de fixer le modèle de la carte de légitimation des inspecteurs de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz.

4. Selon le préambule, le fondement juridique de l'arrêté en projet est recherché dans l'article 4, § 1er, de l'arrêté royal du 13 décembre 2009 relatif aux inspecteurs de la Commission de Régulation de l'Electricité et du Gaz [(1)].

---

(1) Cette disposition trouve elle-même son fondement juridique dans l'article 18, § 3, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations ainsi que dans l'article 30*bis*, § 3, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

Selon la phrase introductive de cet article 4, § 1er, les inspecteurs de la Commission, munis de pièces justificatives de leurs fonctions, peuvent, dans l'exercice de leur mission de recherche et de constatation des infractions à la loi électricité et la loi gaz (ainsi qu'à leurs arrêtés d'exécution), procéder à tout examen, contrôle et audition, et recueillir toutes informations qu'ils estiment nécessaires pour s'assurer que les dispositions des législations dont ils exercent la surveillance sont observées.

Certes, la disposition précitée fait mention de "pièces justificatives de leurs fonctions", ce qui peut viser une carte de légitimation. Cependant, cette disposition ne comprend aucune délégation au ministre pour fixer le modèle de la carte de légitimation des inspecteurs de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz. Dans l'état actuel de la législation, ce modèle ne peut être fixé que par le Roi. Les dispositions en projet doivent donc faire l'objet d'un arrêté royal [(2)].

---

[(2)] Pour autant que cela soit nécessaire, le Conseil d'État s'autorise à rappeler aux auteurs que le Roi pourrait donner une délégation au ministre compétent pour fixer le modèle de la carte de légitimation des inspecteurs de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz.

La chambre était composée de

| | | |
|---|---|---|
| Messieurs | P. LEMMENS, | président de chambre, |
| | J. SMETS,<br>B. SEUTIN, | conseillers d'État, |
| | H. COUSY,<br>J. VELAERS, | assesseurs de la<br>section de législation, |
| Madame | M. VERSCHRAEGHEN, | greffier assumé. |

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER LE PRÉSIDENT

M. VERSCHRAEGHEN P. LEMMENS