

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 48.433/1
VAN 8 JULI 2010VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 16 juni 2010 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van artikel 2 van het ministerieel besluit van 25 oktober 1989 tot vaststelling van de arbeidsdagen zoals bedoeld in artikel 5 van het ministerieel besluit van 18 juni 1975 tot bepaling van de te volgen regels voor de vaststelling van het bedrag van de tegemoetkoming uit het Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten in de kosten voor onderhoud, opvoeding en behandeling van gehandicapten die geplaatst zijn in inrichtingen die onder het stelsel van het semi-internaat werken", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe om, ter uitvoering van artikel 5, eerste lid, van het ministerieel besluit van 18 juni 1975 ¹, zoals dit lid werd vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 1989, de regeling voor het bepalen van de in aanmerking te nemen arbeidsdagen aan te passen.

Artikel 5, eerste lid, van het voormelde ministerieel besluit strekt het ontwerp tot rechtsgrond. Dat lid machtigt de voor de betrokken materie bevoegde minister om te bepalen welke "arbeidsdagen die het personeelslid telt als werknemer in een voltijdse of deeltijdse betrekking verworven (...) in de inrichtingen en diensten die (...) gelijkgesteld worden" eveneens in aanmerking komen voor het vaststellen van de geldelijke anciënniteit op grond waarvan de tegemoetkoming voor onderhoud, opvoeding en behandeling van personen met een handicap wordt berekend. Aangezien de betrokken bepaling bij besluit van de Vlaamse Regering is vastgesteld, kan ze rechtsgrond bieden voor een ministerieel besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, moet het tweede lid van de aanhef geschrapt worden. Het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Het besluit van 13 juli 2009 houdt overigens geen delegatie van reglementaire bevoegdheid in, zoals uit artikel 7, 1/, ervan blijkt.

¹Ministerieel besluit van 18 juni 1975 tot bepaling van de te volgen regels voor de vaststelling van het bedrag van de tegemoetkoming uit het Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten in de kosten voor onderhoud, opvoeding en behandeling van gehandicapten die geplaatst zijn in inrichtingen die onder het stelsel van het semi-internaat werken.

2. Aangezien het in het derde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) vermelde artikel van het ministerieel besluit van 18 juni 1975 rechtsgrond biedt, en teneinde elke onzekerheid omtrent de precieze aard van het bedoelde artikel 5 te vermijden, dient de nog van kracht zijnde wijziging te worden vermeld ² en kan beter worden aangegeven dat het om een wijziging bij regeringsbesluit gaat. Die verwijzing stelle men dan ook als volgt:

"Gelet op het ministerieel besluit van 18 juni 1975 tot bepaling van de te volgen regels voor de vaststelling van het bedrag van de tegemoetkoming uit het Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten in de kosten voor onderhoud, opvoeding en behandeling van gehandicapten die geplaatst zijn in inrichtingen die onder het stelsel van het semi-internaat werken, artikel 5, eerste lid, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 1989;"

²*Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME