

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.432/1
VAN 8 JULI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 16 juni 2010 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2000 tot uitvoering van het decreet van 26 juni 1991 houdende erkenning en subsidiëring van het maatschappelijk opbouwwerk", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2000 tot uitvoering van het decreet van 26 juni 1991 houdende erkenning en subsidiëring van het maatschappelijk opbouwwerk. Meer bepaald worden de verwijzingen naar en de regels betreffende de te erkennen of erkende "instellingen" opgeheven, wordt de termijn voor het indienen van een meerjarenplan en een jaarplan gewijzigd, wordt de tussenkomst van de Vlaamse Gemeenschapscommissie in de procedure voor de erkenning van organisaties werkzaam in het Brussels Hoofdstedelijke Gewest (lees: het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad) geschrapt en worden een aantal wijzigingen aangebracht in de regels betreffende de subsidiëring van het Vlaams instituut en de regionale instituten.

2.1. Het ontwerp vindt in hoofdzaak rechtsgrond in de artikelen 3, §§ 2, 3, vijfde streepje, en 4, en 5, § 2, van het decreet van 26 juni 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van het maatschappelijk opbouwwerk. Wat betreft de ontworpen wijzigingen die betrekking hebben op de subsidiëring wordt rechtsgrond geboden door artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waaraan de Vlaamse Regering haar algemene uitvoeringsbevoegdheid ontleent, gelezen in samenhang met de artikelen 4 en 5 van hetzelfde decreet.

2.2. Een voorbehoud dient te worden gemaakt bij de ontworpen wijzigingen die betrekking hebben op de subsidiëring van de betrokken organisaties, aangezien in het decreet van 26 juni 1991 als zodanig geen sprake is van een enveloppe-subsidiëring, doch wel van een subsidiëring die bestaat uit een subsidie voor personeelskosten, een jaarlijkse vaste basistoelage en een toelage voor de werking (artikel 5, § 1). In het decreet is voorts

.../...

evenmin sprake van de bijzondere subsidie op basis van de zogenaamde VIA-akkoorden (artikel 8, 2/, van het ontwerp - thans artikel 20bis van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2000), die weliswaar als een onderdeel van de subsidie voor personeelskosten zou kunnen worden beschouwd. Teneinde aan deze regelingen bij besluit een meer deugdelijke rechtsbasis te verschaffen, verdient het aanbeveling een initiatief te nemen om het decreet van 26 juni 1991 op deze punten aan te passen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met wat hiervoor is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp dient vooraan in de aanhef een nieuw lid te worden toegevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, en dient in het eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) de rechtsgrond nader te worden gepreciseerd. De verwijzing naar de wetshistoriek in dat lid dient op overeenkomstige wijze te worden aangepast.

2. Volgens de richtlijnen inzake wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de vroegere wijzigingen te vermelden van de regeling die wordt gewijzigd ¹. Het volstaat derhalve om het tweede lid van de aanhef (dat het derde lid wordt) te redigeren als volgt:

"Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2000 tot uitvoering van het decreet van 26 juni 1991 houdende erkenning en subsidiëring van het maatschappelijk opbouwwerk;"

⁽¹⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Artikelen 6, 11 en 12

In de artikelen 6, 11 en 12 van het ontwerp wordt de wetshistoriek van de te wijzigen bepalingen niet correct vermeld. Zo dient in artikel 6 ook melding te worden gemaakt van de vervanging van artikel 11 bij besluit van de Vlaamse Regering van 24 september 2001, dient in artikel 11 melding te worden gemaakt van de vervanging (niet: wijziging) van artikel 18, § 1, bij besluit van de Vlaamse Regering van 20 februari 2004, en dient in artikel 12 melding te worden gemaakt van de wijziging (niet: vervanging) van artikel 20bis bij besluit van de Vlaamse Regering van 20 februari 2004.

Artikel 16

Artikel 16 van het ontwerp bepaalt dat het ontworpen besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2009.

Door de auditeur-verslaggever ondervraagd over de noodzaak van de terugwerkende kracht voor alle bepalingen van het ontwerp, heeft de gemachtigde verklaard dat de artikelen 11, 13 en 15 van het ontwerp best op een in de toekomst gelegen datum in werking treden en heeft hij in dat verband de datum van 1 januari 2011 voorgesteld.

Nu de andere bepalingen van het ontwerp geen probleem stellen wat de terugwerkende kracht betreft, kan artikel 16 van het ontwerp doorgang vinden mits daaraan de door de gemachtigde voorgestelde wijziging wordt aangebracht.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME