

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.431/3
VAN 6 JULI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 16 juni 2010 door de Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de voorwaarden voor het aanleveren van boekhoudkundige gegevens door Belgische vissersvaartuigen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2010 betreffende de verzameling van boekhoudkundige gegevens voor de uitvoering van het communautaire visserijbeleid luidt als volgt:

"De boekhoudkundige gegevens van het voorgaande kalenderjaar worden voor 1 september meegedeeld door middel van een formulier vastgelegd door de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij."

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe het model van het bedoelde formulier vast te stellen. Dat formulier moet worden gebruikt door de rederijen van Belgische vissersvaartuigen die gerechtigd zijn om vissoorten aan te landen waarvoor in het kader van het visserijbeleid van de Europese Unie vangstbeperkingen gelden, om jaarlijks hun boekhoudkundige gegevens mee te delen aan de dienst Zeevisserij van het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse overheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. Opdat het opschrift nauwer aansluiting zou vinden bij de werkelijke strekking van het ontworpen besluit en de artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2010 die ermee worden uitgevoerd, zou het beter geredigeerd worden als volgt:

.../...

"Ministerieel besluit tot vaststelling van het formulier bestemd voor de mededeling van boekhoudkundige gegevens door rederijen van vissersvaartuigen die gerechtigd zijn om vissoorten aan te landen waarvoor in het kader van het visserijbeleid van de Europese Unie vangstbeperkingen gelden";

of, eventueel beknopter:

"Ministerieel besluit tot vaststelling van het formulier bestemd voor de mededeling van boekhoudkundige gegevens door rederijen van vissersvaartuigen in het kader van het visserijbeleid van de Europese Unie". ⁽¹⁾

Aanhef

4. In het vierde lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Die bepaling biedt evenwel geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Het vierde lid dient dan ook te worden weggelaten.

5. In het zesde lid van de aanhef wordt verwezen naar de artikelen 2 en 3 van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2010.

Artikel 2 van dat besluit wordt door het ontworpen besluit wel uitgevoerd, maar die bepaling bevat zelf geen machtiging aan de minister, bevoegd voor de zeevisserij, en is dus niet te beschouwen als een bepaling die rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit. De verwijzing naar artikel 2 wordt dan ook best weggelaten.

⁽¹⁾ Zie in dat verband *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbevelingen nrs. 3.6 en 14 tot 14.3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be) (hierna verkort *Handleiding wetgevingstechniek*); omzendbrief VR/2009/4 van 17 juli 2009 betreffende de wetgevingstechniek, aanwijzingen nrs. 15 en 50 (hierna verkort *Omzendbrief wetgevingstechniek*).

6. In het zevende lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

Het bedoelde besluit biedt evenwel geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit ⁽²⁾. Het zevende lid dient dan ook te worden weggelaten.

Enig artikel

7. Het enige artikel van het ontwerp, dat los van het opschrift en de aanhef moet kunnen worden gelezen ⁽³⁾, laat niet toe te begrijpen of te achterhalen door wie en voor welke "boekhoudkundige gegevens" het als bijlage gevoegde formulier gebruikt moet worden.

De Raad van State suggereert om het enige artikel te redigeren als volgt:

"De rederijen van vissersvaartuigen die gerechtigd zijn om vissoorten aan te landen waarvoor in het kader van het visserijbeleid van de Europese Unie vangstbeperkingen gelden, gebruiken voor de mededeling van de boekhoudkundige gegevens bedoeld in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2010 betreffende de verzameling van boekhoudkundige gegevens voor de uitvoering van het communautaire visserijbeleid, het formulier waarvan het model gevoegd is als bijlage bij dit besluit."

⁽²⁾ De ministeriële bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen volgt rechtstreeks uit artikel 3 van het besluit van 5 maart 2010. Bovendien bepaalt artikel 7, 1/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de in artikel 6 van datzelfde besluit toegestane delegatie niet geldt voor het nemen van reglementaire besluiten.

⁽³⁾ *Handleiding wetgevingstechniek*, aanbevelingen nrs. 13 en 73; *Omzendbrief wetgevingstechniek*, aanwijzingen nrs. 49 en 95.

Indien een beknoptere bepaling wenselijk lijkt, kan de volgende tekst gebruikt worden:

"De rederijen van vissersvaartuigen bedoeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2010 betreffende de verzameling van boekhoudkundige gegevens voor de uitvoering van het communautaire visserijbeleid, gebruiken voor de mededeling van de boekhoudkundige gegevens bedoeld in artikel 3 van dat besluit, het formulier waarvan het model gevoegd is als bijlage bij dit besluit."

Bijlage

8. In het ontwerp ontbreken:

- 1/ vóór het formulier dat de bijlage vormt, een opschrift, voorafgegaan door het woord "Bijlage";
- 2/ na dat formulier, een visumformule ("Gezien om gevoegd te worden bij het ministerieel besluit van ..."), gevolgd door de hoedanigheid en de naam van de minister die, behalve het te nemen besluit zelf, ook de bijlage dient te ondertekenen. ⁽⁴⁾

⁽⁴⁾ *Handleiding wetgevingstechniek*, aanbevelingen nrs. 172, a) en e), en formule F 4-8-2; *Omzendbrief wetgevingstechniek*, aanwijzingen nrs. 264 en 267.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. T'KINDT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS