

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.403/4
DU 7 JUILLET 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 10 juin 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant le programme de l'École royale militaire pour l'année académique 2010-2011", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Préambule

À l'alinéa 1^{er} du préambule, consacré au visa de l'article 1^{er}*ter*, § 1^{er}, de la loi du 18 mars 1838 organique de l'École royale militaire, les mots "inséré par la loi du 22 mars 2001," doivent être omis. En effet, il n'y a pas lieu de mentionner les modifications antérieures au remplacement de la disposition visée par la loi du 1^{er} août 2006 ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", recommandation n/ 27.

Articles 1^{er} et 3

1. L'article 1^{er} de l'arrêté en projet est ainsi libellé :

"Dans le tableau 162 POL (2BaPol) de l'annexe A de l'arrêté royal du 26 septembre 2002 relatif à l'organisation de l'École royale militaire, remplacée par l'arrêté royal du 1^{er} septembre 2008, la ligne «CL003/004 Deuxième langue nationale 8 / 60 / / 6» est remplacée par la ligne «CL003/004 Deuxième langue nationale 8 / 24 1 36 6»".

L'article 3 du projet entend faire rétroagir cette disposition au 30 juin 2008, date de l'entrée en vigueur de l'annexe A de l'arrêté royal du 26 septembre 2002 relatif à l'organisation de l'École royale militaire, telle que remplacée par l'arrêté royal du 1^{er} septembre 2008.

Selon le commentaire de l'article 1^{er} dans le rapport au Roi, la modification que celui-ci entend apporter à l'annexe A précitée, vise à apporter une correction purement technique au tableau 162 POL (2BaPol) de l'annexe A de l'arrêté royal du 26 septembre 2002 relatif à l'organisation de l'École royale militaire. Il ressort par ailleurs du commentaire de l'article 3 du projet que la correction envisagée vise en réalité le programme de l'année académique 2008-2009.

Une telle correction rétroactive ne peut être admise qu'aux fins de régulariser une situation de fait ou de droit conforme à la modification envisagée et cette rectification ne peut en aucun cas remettre en cause des situations qui auraient été régulièrement acquises sur la base des dispositions réglementaires avant leur "correction".

C'est sous cette réserve que les articles 1^{er} et 3 de l'arrêté en projet peuvent être admis ⁽²⁾.

⁽²⁾ Cette observation est inspirée d'une observation faite dans l'avis 46.877/4, donné le 8 juillet 2009, par la section de législation sur un projet devenu l'arrêté royal du 31 juillet 2009 modifiant diverses dispositions relatives au statut des militaires.

2. Par ailleurs, dès lors que la correction envisagée concerne le programme relatif à l'année 2008-2009 uniquement, l'article 3 de l'arrêté en projet sera rédigé comme suit :

"Art. 3. L'article 1^{er} du présent arrêté produit ses effets au 30 juin 2008. Ces effets prennent fin le 29 juin 2009, sauf pour les élèves et stagiaires n'ayant pas encore terminé, à cette date, l'année de formation commencée en 2008. Pour ces élèves et stagiaires, l'article 1^{er} reste applicable jusqu'à la fin de cette année de formation".

Article 4

Au 1/, il y a lieu de remplacer les mots "l'annexe A" par les mots "l'annexe 1", et il y a lieu de remplacer les mots "l'annexe B" par les mots "l'annexe 2".

Par ailleurs, le texte néerlandais serait mieux rédigé ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
	L. DETROUX,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme A. VAGMAN, auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

C. GIGOT

P. LIÉNARDY

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.403/4
VAN 7 JULI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 10 juni 2010 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het programma van de Koninklijke Militaire School voor het academiejaar 2010-2011", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef, waarin verwezen wordt naar artikel 1^{ter}, § 1, van de wet van 18 maart 1838 houdende organisatie van de Koninklijke Militaire School, dienen de woorden "ingevoegd bij de wet van 22 maart 2001" te vervallen. Er bestaat immers geen grond om melding te maken van de wijzigingen die dateren van voor de vervanging van de voormelde bepaling bij de wet van 1 augustus 2006 ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de Wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling nr. 27.

Artikelen 1 en 3

1. Artikel 1 van het ontworpen besluit luidt als volgt :

"In de tabel 162 POL (2BaPol) van de bijlage A bij het koninklijk besluit van 26 september 2002 betreffende de organisatie van de Koninklijke Militaire School, vervangen bij het koninklijk besluit van 1 september 2008, wordt de lijn "CL003/004 Tweede landstaal 8 / 60 / / 6" vervangen door de lijn "CL003/004 Tweede landstaal 8 / 24 1 36 6."

Artikel 3 van het ontwerp strekt ertoe deze bepaling te doen terugwerken tot 30 juni 2008, de datum van inwerkingtreding van bijlage A bij het koninklijk besluit van 26 september 2002 betreffende de organisatie van de Koninklijke Militaire School, zoals vervangen bij het koninklijk besluit van 1 september 2008.

Volgens de bespreking van artikel 1 in het verslag aan de Koning, strekt de wijziging die bij dat artikel in de voormelde bijlage A wordt aangebracht, ertoe een louter technische correctie aan te brengen in tabel 162 POL (2BAPol) van bijlage A bij het koninklijk besluit van 26 september 2002 betreffende de organisatie van de Koninklijke Militaire School. Voorts blijkt uit de bespreking van artikel 3 van het ontwerp dat de voorgenomen correctie in feite betrekking heeft op het programma van het academiejaar 2008-2009.

Zo een terugwerkende correctie kan alleen aanvaard worden als het de bedoeling is daarmee een feitelijke of rechtstoestand te regulariseren in overeenstemming met de voorgenomen wijziging en die rechtzetting mag hoe dan ook geen situaties op losse schroeven zetten die op regelmatige wijze verkregen zijn op basis van verordeningsbepalingen voor de "correctie" ervan.

Onder dat voorbehoud kunnen de artikelen 1 en 3 van het ontworpen besluit aanvaard worden ⁽²⁾.

⁽²⁾ Deze opmerking steunt op een opmerking die gemaakt is in advies 46.877/4, dat op 8 juli 2009 door de afdeling Wetgeving is uitgebracht over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 31 juli 2009 tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het statuut van de militairen.

2. Aangezien de voorgenomen correctie alleen betrekking heeft op het programma betreffende het jaar 2008-2009, behoort artikel 3 van het ontworpen besluit bovendien als volgt te worden gesteld :

"Art. 3. Artikel 1 van dit besluit heeft uitwerking met ingang van 30 juni 2008. Die uitwerking vervalt op 29 juni 2009, behalve voor de leerlingen en stagiairs die op die datum het vormingsjaar dat ze in 2008 aangevat hebben, nog niet beëindigd hebben. Voor die leerlingen en stagiairs blijft artikel 1 van toepassing tot het einde van dat vormingsjaar".

Artikel 4

In onderdeel 1/ dienen de woorden "bijlage A" te worden vervangen door de woorden "bijlage 1" en in onderdeel 2/ dienen de woorden "bijlage B" te worden vervangen door de woorden "bijlage 2".

Bovendien zou het beter zijn de Nederlandse tekst te redigeren als volgt :

"Art. 4. Artikel 2 van dit besluit heeft uitwerking met ingang van :

- 1/ 30 juni 2010 voor bijlage 1;
- 2/ 23 augustus 2010 voor bijlage 2".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
	L. DETROUX,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. VAGMAN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

C. GIGOT

P. LIÉNARDY