

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.401/1
VAN 24 JUNI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 9 juni 2010 door de Vlaamse minister van Jeugd, Onderwijs, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2001 betreffende de bekwaamheidsbewijzen en de prestatie- en bezoldigingsregeling voor de personeelsleden van de centra voor volwassenenonderwijs en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2009 betreffende de omzetting van de Europese Richtlijn 2005/36 voor wervingsambten in het onderwijs en voor sommige functies in de basiseducatie", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt enerzijds toe het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2001 betreffende de bekwaamheidsbewijzen en de prestatie- en bezoldigingsregeling voor de personeelsleden van de centra voor volwassenenonderwijs te actualiseren (hoofdstuk I van het ontwerp). Anderzijds worden met het ontwerp technische aanpassingen doorgevoerd aan het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2009 betreffende de omzetting van de Europese Richtlijn 2005/36 voor wervingsambten in het onderwijs en voor sommige functies in de basiseducatie (hoofdstuk II), zodat voortaan de Europese richtlijn ook toegepast kan worden op de modulaire organisatie van het volwassenenonderwijs.

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen dient niet enkel te worden gezocht in de in de eerste twee leden van de aanhef vermelde bepalingen - in het bijzonder in artikel IX.2, § 2, van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek en in artikel X.40, eerste lid, van het decreet van 14 februari 2003 betreffende het onderwijs XIV -, doch ook in artikel IX.3 van het onderwijsdecreet XIII, dat de Vlaamse Regering immers toelaat om de wijze te bepalen waarop het salaris van de personeelsleden wordt vastgesteld en daardoor rechtsgrond biedt voor artikel 8 van het ontwerp.

Het eerste lid van de aanhef zal dan ook aangevuld moeten worden met een verwijzing naar dat laatste artikel.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het achtste lid van de aanhef redigere men als volgt :

"Gelet op advies 48.401/1 van de Raad van State, gegeven op 24 juni 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

.../...

Artikelen 16 en 17

De artikelen 16 en 17 van het ontwerp dienen aan te vangen met een verwijzing naar het onderdeel van het artikel dat wordt gewijzigd:

- artikel 16:

"In artikel 7, derde lid, 1/, van het besluit ...";

- artikel 17:

"In artikel 9, § 1, 4/, van hetzelfde besluit ...".

Artikel 18

De ontworpen regeling werkt ten dele terug, namelijk tot 1 september 2007 (artikelen 2 en 5), 1 februari 2009 (artikel 9) en 1 september 2009 (artikelen 11 en 13). In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME