

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.380/2
DU 30 JUIN 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 4 juin 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 16 mars 2009 relatif à la protection des dépôts et des assurances sur la vie par le Fonds spécial de protection des dépôts et des assurances sur la vie", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Fondement juridique

Préambule

Alinéa 1^{er}

Il y a lieu de mentionner, à la fin de l'alinéa 1^{er}, que l'article 117*bis*, alinéa 1^{er}, 1/, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers a été "inséré par la loi du 15 octobre 2008 et remplacé par la loi du 14 avril 2009".

Comme l'a relevé la section de législation dans l'avis 45.373/2 ¹ donné le 30 octobre 2008 sur le projet devenu l'arrêté royal du 14 novembre 2008 portant exécution de la loi du 15 octobre 2008 portant des mesures visant à promouvoir la stabilité financière et instituant en particulier une garantie d'État relative aux crédits octroyés et autres opérations effectuées dans le cadre de la stabilité financière, en ce qui concerne la protection des dépôts et des assurances sur la vie, et modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, visé à l'alinéa 2 du préambule du projet, c'est sur cette disposition légale que se fonde cet arrêté royal, confirmé, avec effet à la date de son entrée en vigueur - ainsi que le prévoit l'article 117*bis*, alinéa 2, de la loi du 2 août 2002 précitée -, par l'article 199 de la loi-programme du 22 décembre 2008.

(1) Première observation générale.

Alinéa 2

L'arrêté royal du 14 novembre 2008 précité a de la sorte acquis valeur légale et prévaut dès lors sur l'arrêté royal du 16 mars 2009 relatif à la protection des dépôts et des assurances sur la vie par le Fonds spécial de protection des dépôts et des assurances sur la vie, dont il constitue le fondement juridique ².

Il n'y a toutefois lieu de mentionner plus particulièrement à la fin de l'alinéa 2 du préambule que les dispositions de l'arrêté royal du 14 novembre 2008 précité prévoyant les habilitations que les modifications envisagées mettraient en œuvre ou, à défaut d'habilitation spéciale, celles dont elles constitueraient l'exécution.

La modification en projet à l'article 1^{er} trouve ainsi un fondement dans l'article 6, alinéa 6, de l'arrêté royal du 14 novembre 2008 précité, qui habilite le Roi à déterminer les conditions, modalités et limitations du remboursement par le Fonds spécial de protection des dépôts et des assurances sur la vie.

Quant à la modification en projet à l'article 3, elle constitue un prolongement de l'article 9, § 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 14 novembre 2008 précité, modifié par l'article 171, 3/, de la loi-programme du 23 décembre 2009. Cet article 9, § 4, alinéa 1^{er}, doit donc être également visé à la fin de l'alinéa 2 du préambule et un nouvel alinéa premier mentionnant l'article 108 de la Constitution doit en outre y être inséré ³.

Alinéas supplémentaires à insérer

Deux alinéas nouveaux doivent aussi être insérés à la suite de ce nouvel alinéa premier, pour mentionner les fondements légaux de l'arrêté royal du 25 mai 1999 relatif au contenu de l'information à procurer aux déposants et aux investisseurs, qui procurent de même un fondement à l'alinéa en projet à l'article 2.

⁽²⁾ Voir l'avis 45.834/2, donné le 9 février 2009 sur le projet devenu cet arrêté royal du 16 mars 2009.

⁽³⁾ Cf. le point 1.1 de l'avis 45.834/2, précité.

Il s'agit, d'une part, de l'article 110*bis*², § 2, alinéa 3, de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit, inséré par la loi du 23 décembre 1994 et modifié par celle du 25 février 2003, et, d'autre part, de l'article 113, § 2, alinéa 3, de la loi du 6 avril 1995 relative au statut et au contrôle des entreprises d'investissement, remplacé par la loi du 17 décembre 1998 et modifié par celle du 20 juillet 2004 ⁴.

⁽⁴⁾ Voir à cet égard le préambule de l'arrêté royal du 29 août 2009 modifiant l'arrêté royal du 25 mai 1999 relatif au contenu de l'information à procurer aux déposants et aux investisseurs, ainsi que la suggestion formulée au sujet de ce préambule dans l'avis 46.955/2/V donné le 22 juillet 2009 sur le projet devenu cet arrêté. En vertu des habilitations légales ainsi visées, le Roi règle le contenu de l'information à procurer aux déposants ou aux investisseurs par les établissements de crédit, les entreprises d'investissement et les sociétés de gestion d'organismes de placement collectif concernant la couverture de leurs avoirs résultant des systèmes de protection des dépôts ou des instruments financiers.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	A. WEYEMBERGH,	assesseurs de la section de législation,
	V. VANNES,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.380/2
VAN 30 JUNI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 4 juni 2010 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 maart 2009 betreffende de bescherming van deposito's en levensverzekeringen door het Bijzonder Beschermingsfonds voor deposito's en levensverzekeringen", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

Rechtsgrond

Aanhef

Eerste lid

Aan het slot van het eerste lid behoort te worden vermeld dat artikel 117*bis*, eerste lid, 1/, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten "ingevoegd (is) bij de wet van 15 oktober 2008 en vervangen (is) bij de wet van 14 april 2009".

Zoals de afdeling Wetgeving heeft opgemerkt in advies 45.373/2 ¹ gegeven op 30 oktober 2008 over het ontwerp dat aanleiding heeft gegeven tot het koninklijk besluit van 14 november 2008 tot uitvoering van de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit, voor wat betreft de bescherming van de deposito's en de levensverzekeringen, en tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, waarnaar wordt verwezen in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, is het deze wetsbepaling die de rechtsgrond vormt van dat koninklijk besluit, dat bekrachtigd is, met ingang van de datum van de inwerkingtreding ervan - zoals bepaald bij artikel 117*bis*, tweede lid, van de voornoemde wet van 2 augustus 2002 - bij artikel 199 van de programmawet van 22 december 2008.

⁽¹⁾ Eerste algemene opmerking.

Tweede lid

Het voormelde koninklijk besluit van 14 november 2008 heeft hierdoor de waarde van een wet verkregen en primeert derhalve op het koninklijk besluit van 16 maart 2009 betreffende de bescherming van deposito's en levensverzekeringen door het Bijzonder Beschermingsfonds voor deposito's en levensverzekeringen, waarvan het de rechtsgrond vormt ².

Aan het slot van het tweede lid van de aanhef moeten evenwel meer bepaald alleen de bepalingen van het voornoemde koninklijk besluit van 14 november 2008 worden vermeld die voorzien in de machtigingen waaraan de voorgenomen wijzigingen uitvoering zouden geven of, bij ontstentenis van een bijzondere machtiging, in die waarvan ze de uitvoering zouden vormen.

De in artikel 1 ontworpen wijziging vindt aldus rechtsgrond in artikel 6, zesde lid, van het voormelde koninklijk besluit van 14 november 2008, dat de Koning machtigt om de voorwaarden, modaliteiten en begrenzings van het Bijzonder Beschermingsfonds voor deposito's en levensverzekeringen vast te stellen.

De in artikel 3 ontworpen wijziging, van haar kant, ligt in het verlengde van artikel 9, § 4, eerste lid, van het voormelde koninklijk besluit van 14 november 2008, gewijzigd bij artikel 171, 3/, van de programmawet van 23 december 2009. Dit artikel 9, § 4, eerste lid, moet dus eveneens worden vermeld aan het slot van het tweede lid van de aanhef en er moet bovendien een nieuw eerste lid worden ingevoegd dat verwijst naar artikel 108 van de Grondwet ³.

Extra in te voegen leden

Na dit nieuw eerste lid moeten er ook twee nieuwe leden worden ingevoegd om de rechtsgronden te vermelden van het koninklijk besluit van 25 mei 1999 betreffende de informatieverstrekking aan deposanten en beleggers, die tevens de rechtsgrond opleveren van het in artikel 2 ontworpen lid.

⁽²⁾ Zie advies 45.834/2 gegeven op 9 februari 2009 over het ontwerp dat tot dat koninklijk besluit van 16 maart 2009 heeft geleid.

⁽³⁾ Zie punt 1.1 van het voornoemde advies 45.834/2.

Het gaat enerzijds om artikel 110bis², § 2, derde lid, van de wet van 22 maart 1993 op het statuut en het toezicht op de kredietinstellingen, ingevoegd bij de wet van 23 december 1994 en gewijzigd bij die van 25 februari 2003, en anderzijds om artikel 113, § 2, derde lid, van de wet van 6 april 1995 inzake het statuut van en het toezicht op de beleggingsondernemingen, vervangen bij de wet van 17 december 1998 en gewijzigd bij die van 20 juli 2004 ⁴.

⁽⁴⁾ Zie in dit verband de aanhef van het koninklijk besluit van 29 augustus 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 mei 1999 betreffende de informatieverstrekking aan deposanten en beleggers, alsook het voorstel dat in verband met deze aanhef geformuleerd is in advies 46.955/2/V gegeven op 22 juli 2009 over het ontwerp dat tot dat besluit heeft geleid. Overeenkomstig de aldus bedoelde wettelijke machtigingen, regelt de Koning de inhoud van de informatie die aan deposanten of investeerders moet worden verstrekt door kredietinstellingen, beleggingsondernemingen en beheersvennootschappen van instellingen voor collectieve belegging in verband met de dekking van hun tegoeden die het gevolg zijn van de systemen van bescherming van deposito's of financiële instrumenten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
de Dames	M. BAGUET,	
	A. WEYEMBERGH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	V. VANNES,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS