

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.314/3
VAN 25 MEI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 21 mei 2010 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van een keurings- en certificeringsreglement van zaaizaden van landbouw- en groentegewassen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat het nieuwe keurings- en certificeringsreglement van zaaizaad van landbouw- en groentegewassen toegepast moet worden voor de nieuwe certificeringen van de campagne 2010/11 vanaf de zomer 2010 (1 juli 2010)".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

3. Uit de motivering van het spoedeisende karakter, zoals die is gegeven in de adviesaanvraag en opgenomen in de aanhef van het ontwerp, blijkt niet onmiddellijk waarom het ontworpen besluit vóór 1 juli 2010 moet worden genomen.

Om nadere uitleg gevraagd, heeft de gemachtigde verklaard dat het ontworpen keurings- en certificeringsreglement van zaaizaad van landbouw- en groentegewassen wordt vastgesteld ter uitvoering van de diverse "zaaizaad"-besluiten van

de Vlaamse Regering ⁽¹⁾. Vier van de vijf bedoelde besluiten ⁽²⁾ moeten op grond van richtlijn 2009/74/EG ⁽³⁾ uiterlijk op 30 juni 2010 zijn aangepast. Ze zijn bij besluiten van de Vlaamse Regering van 21 mei 2010 (nog niet bekendgemaakt) ook effectief gewijzigd.

Die uitleg maakt het mogelijk om te begrijpen dat er objectieve redenen zijn die maken dat de voorliggende adviesaanvraag dringend is. Om echter te vermijden dat alleen ingewijden de motivering kunnen begrijpen, zou de desbetreffende overweging in de aanhef best aangevuld worden in de zin als hiervóór is uiteengezet.

STREKKING VAN HET ONTWERP

4. Zoals het opschrift aangeeft, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit tot de vaststelling van een keurings- en certificeringsreglement van zaaizaden van landbouw- en groentegewassen.

Het reglement bestaat uit een algemeen gedeelte, dat geldt voor alle zaaizaden. Dat gedeelte is opgenomen als bijlage 1 bij het ontwerp (artikel 1 van het ontwerp). Daarnaast worden voor zaaigranen, zaaizaad van groenvoedergewassen,

⁽¹⁾ Besluit van de Vlaamse Regering van 3 oktober 2003 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen; besluit van de Vlaamse Regering van 25 maart 2005 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van groenvoedergewassen; besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van zaaigranen; besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van bietenzaad van landbouwrassen; besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 houdende de reglementering van de handel in en van de keuring van groentezaad en zaad van cichorei voor de industrie.

⁽²⁾ Het gaat om de in noot 1 genoemde besluiten, met uitzondering van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van bietenzaad van landbouwrassen.

⁽³⁾ Richtlijn 2009/74/EG van de Commissie van 26 juni 2009 tot wijziging van de richtlijnen 66/401/EEG, 66/402/EEG, 2002/55/EG en 2002/57/EG wat betreft de botanische namen van planten, de wetenschappelijke namen van andere organismen en bepaalde bijlagen bij de richtlijnen 66/401/EEG, 66/402/EEG en 2002/57/EG in het licht van de ontwikkeling van de wetenschappelijke en technische kennis.

bietenzaad van landbouwrassen en zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen, met uitzondering van vezelvlas, specifieke voorwaarden en normen vastgesteld, naargelang het type zaaizaad. Die specifieke bepalingen maken het voorwerp uit van de bijlagen 2 tot 5 (artikelen 2 tot 5 van het ontwerp).

Voor wat zaaigranen, zaaizaad van groenvoedergewassen en bietenzaad van landbouwrassen betreft, komen de betrokken bepalingen van het ontworpen reglement volledig in de plaats van de bestaande keurings- en certificeringsreglementen, vastgesteld bij ministeriële besluiten van 21 december 2001. Die besluiten worden dan ook integraal opgeheven (artikel 7). Voor zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen en voor zaaizaad van groenten en van cichorei voor de industrie wordt het specifieke gedeelte van de betrokken reglementen, vastgesteld bij ministeriële besluiten die eveneens dateren van 21 december 2001, vooralsnog deels of geheel behouden. De laatst bedoelde ministeriële besluiten worden dan ook slechts gedeeltelijk opgeheven (artikel 6).

Het ontworpen besluit treedt in werking op 1 juli 2010 (artikel 8).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 2, § 1, van de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt. Die bepaling biedt rechtsgrond aan de onderscheiden "zaaizaad"-besluiten van de Vlaamse Regering ⁽⁴⁾, die op hun beurt rechtsgrond bieden aan het ontworpen ministerieel besluit.

Het heeft echter geen zin eerst te verwijzen naar de hele paragraaf 1 van artikel 2 en vervolgens naar "artikel 2, § 1, 1/, 2/, 4/ en 5/". Het verdient aanbeveling om de meer gedetailleerde verwijzing te behouden. Er lijken echter meer onderdelen van artikel 2, § 1, relevant te zijn, met name ook 3/ (in zoverre dit betrekking heeft op etiketten) en 6/ (keuring). Er zou dan ook verwezen moeten worden naar "artikel 2, § 1, 1/ tot 6/".

⁽⁴⁾ Zie de opsomming in noot 1.

6. De verwijzing, in het zevende lid van de aanhef, naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, dient te worden weggelaten. De Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, put zijn bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen immers rechtstreeks uit de genoemde "zaaizaad"-besluiten van de Vlaamse Regering. Bovendien bepaalt artikel 7, 1/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de aldaar toegestane delegaties niet gelden voor het nemen van reglementaire besluiten.

Het zevende lid van de aanhef dient dan ook te vervallen.

7. In een nota van het Agentschap Productkwaliteitsbeheer aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, wordt uiteengezet dat het ontwerp ertoe strekt een aantal aanpassingen en wijzigingen aan te brengen in de bestaande reglementering inzake keuring en certificering van zaaizaden, onder meer ter omzetting van een beschikking en een aantal richtlijnen van de Europese Unie.

In het ontwerp zou een verwijzing naar de aldus omgezette beschikking en richtlijnen moeten worden opgenomen, op de daartoe geëigende wijze ⁽⁵⁾.

Artikel 8

8. Volgens artikel 8 treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt in werking op 1 juli 2010.

De datum van inwerkingtreding zou moeten overeenstemmen met die van de inwerkingtreding van de vier hiervóór genoemde besluiten van de Vlaamse Regering van 21 mei 2010 tot wijziging van de "zaaizaad"-besluiten. In zijn adviezen van 20 april 2010 over de ontwerpen die tot die besluiten hebben geleid, heeft de Raad van State opgemerkt dat, aangezien richtlijn 2009/74/EG uiterlijk op 30 juni 2010 dient te zijn omgezet (zie artikel 5, lid 1, eerste alinea, ervan), de datum van inwerkingtreding moest

⁽⁵⁾ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be), aanbeveling 94.

worden bepaald op uiterlijk 30 juni 2010 in plaats van op 1 juli 2010, zoals in de ontwerp het geval was ⁽⁶⁾.

Het is de Raad van State niet bekend op welke datum de inwerkingtreding van de besluiten van 21 mei 2010 uiteindelijk is bepaald. Indien de opmerking van de Raad is gevolgd, dient in het thans voorliggende ontwerp de datum van 1 juli 2010 vervangen te worden door de datum waarop de besluiten van 21 mei 2010 in werking treden.

⁽⁶⁾ Zie adviezen 48.069/3, 48.070/3, 48.071/3 en 48.072/3 van 20 april 2010.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. T'KINDT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS