

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 48.276/3
VAN 25 MEI 2010VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 12 mei 2010 door de Minister van de Lokale overheid van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap "zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom 20. Dezember 2000 über die Kilometerentschädigung für das Benutzen des Fahrrads auf dem Arbeitsweg zu Gunsten der Personalmitglieder des Ministeriums der Deutschsprachigen Gemeinschaft und bestimmter Einrichtungen öffentlichen Interesses der Deutschsprachigen Gemeinschaft", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe het bedrag van de fietsvergoeding voor de personeelsleden van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap en van de "paragemeenschappelijke" instellingen van de Duitstalige Gemeenschap af te stemmen op dat van de fietsvergoeding voor de personeelsleden van de federale overheid. Uit het dossier blijkt dat het de bedoeling is dat het thans geldende bedrag van 0,15 euro per kilometer aldus wordt opgetrokken tot 0,20 euro.

Het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2010.

RECHTSGROND

3. In zoverre het ontworpen besluit betrekking heeft op het personeel van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap, vindt het rechtsgrond in artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat op grond van artikel 54, eerste lid, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap van toepassing is verklaard op de Duitstalige Gemeenschap.

In zoverre het ontworpen besluit betrekking heeft op het personeel van de openbare instellingen die afhangen van de Duitstalige Gemeenschap, vindt het rechtsgrond in artikel 102, § 1, eerste lid, van het decreet van 25 mei 2009 houdende het financieel reglement van de Duitstalige Gemeenschap. Op grond van die bepaling stelt de Regering van de Duitstalige Gemeenschap het statuut van de personeelsleden en de

.../...

personeelsformatie vast van de openbare instellingen die afhangen van de Duitstalige Gemeenschap.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De in het eerste lid vermelde Economische Herstelwet van 27 maart 2009 biedt geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit. Dat lid moet dus weggelaten worden.

5. Rekening houdend met hetgeen hiervóór is opgemerkt, dienen daarentegen drie leden vooraan in de aanhef te worden ingevoegd, waarin respectievelijk wordt verwezen naar artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 54, eerste lid, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, en artikel 102, § 1, eerste lid, van het decreet van 25 mei 2009 houdende het financieel reglement van de Duitstalige Gemeenschap.

6. In het tweede lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) dient het opschrift van het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 20 december 2000 te worden afgestemd op de tekst die in het Belgisch Staatsblad van 3 april 2001 is bekendgemaakt, en dient overeenkomstig de wetgevingstechnische voorschriften de verwijzing naar artikel 2 te worden weggelaten.

Artikel 1

7. Volgens het ontworpen artikel 2, eerste lid, van het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 20 december 2000 stemt het bedrag van de fietsvergoeding overeen met het bedrag dat op het vlak van de federale Staat is vastgesteld en van sociale bijdragen is vrijgesteld.

Een zodanige verwijzing naar de federale regelgeving is onduidelijk, temeer daar op federaal vlak niet alle ambtenaren recht blijken te hebben op eenzelfde fietsvergoeding.

De Raad van State suggereert om het beoogde bedrag van de fietsvergoeding rechtstreeks in het ontwerp op te nemen. Indien het de bedoeling is dat het bedrag van de fietsvergoeding in de Duitstalige Gemeenschap afgestemd blijft op de ene of de andere federale regeling, zal elke wijziging van die federale regeling dan uiteraard gevolgd moeten worden door een dienovereenkomstige wijziging van de regeling voor de Duitstalige Gemeenschap.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ÜBERSETZUNG

KÖNIGREICH BELGIEN

GUTACHTEN 48.276/3
VOM 25. MAI 2010

DER GESETZGEBUNGSABTEILUNG
DES STAATSRATES

Der STAATSRAT, Gesetzgebungsabteilung, dritte Kammer, der am 12. Mai 2010 von dem Minister für lokale Behörden der Deutschsprachigen Gemeinschaft gebeten wurde, innerhalb einer Frist von dreißig Tagen ein Gutachten über einen Entwurf eines Erlasses der Regierung der Deutschsprachigen Gemeinschaft "zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom 20. Dezember 2000 über die Kilometerentschädigung für das Benutzen des Fahrrads auf dem Arbeitsweg zu Gunsten der Personalmitglieder des Ministeriums der Deutschsprachigen Gemeinschaft und bestimmter Einrichtungen öffentlichen Interesses der Deutschsprachigen Gemeinschaft" abzugeben, hat folgendes Gutachten abgegeben:

1. Unter Anwendung von Artikel 84, § 3, Absatz 1, der am 12. Januar 1973 koordinierten Gesetze über den Staatsrat hat sich die Gesetzgebungsabteilung hauptsächlich darauf konzentriert, die Zuständigkeit des Verfassers des Rechtsaktes, die Rechtsgrundlage und die Erfüllung der Formalitäten zu untersuchen.

*

* *

TRAGWEITE DES ENTWURFS

2. Der zur Begutachtung vorgelegte Erlassentwurf zielt darauf ab, den Entschädigungsbetrag für das Benutzen des Fahrrads zugunsten der Personalmitglieder des Ministeriums der Deutschsprachigen Gemeinschaft und der "paragemeinschaftlichen" Einrichtungen der Deutschsprachigen Gemeinschaft mit dem Betrag der Fahrradentschädigung für die Personalmitglieder der föderalen Behörden in Übereinstimmung zu bringen. Aus der Akte geht hervor, dass beabsichtigt wird, den jetzt geltenden Betrag von 0,15 Euro pro Kilometer auf 0,20 Euro zu erhöhen.

Der jetzt untersuchte Erlassentwurf tritt mit Wirkung vom 1. Januar 2010 in Kraft.

RECHTSGRUNDLAGE

3. Insofern der entworfene Erlass sich auf das Personal des Ministeriums der Deutschsprachigen Gemeinschaft bezieht, findet er eine Rechtsgrundlage in dem durch Artikel 54, Absatz 1, des Gesetzes vom 31. Dezember 1983 über institutionelle Reformen für die Deutschsprachige Gemeinschaft für anwendbar auf die Deutschsprachige Gemeinschaft erklärten Artikel 87, § 3, des Sondergesetzes vom 8. August 1980 zur Reform der Institutionen.

.../...

Insofern der entworfene Erlass sich auf das Personal der von der Deutschsprachigen Gemeinschaft abhängigen öffentlichen Einrichtungen bezieht, findet er eine Rechtsgrundlage in Artikel 102, § 1, Absatz 1, des Dekrets vom 25. Mai 2009 über die Haushaltsordnung der Deutschsprachigen Gemeinschaft. Aufgrund dieser Bestimmung legt die Regierung der Deutschsprachigen Gemeinschaft das Dienstrecht der Bediensteten und den Stellenplan der von der Deutschsprachigen Gemeinschaft abhängigen öffentlichen Einrichtungen fest.

UNTERSUCHUNG DES TEXTES

Präambel

4. Das im ersten Absatz erwähnte Gesetz vom 27. März 2009 zur Belebung der Wirtschaft bietet keine Rechtsgrundlage für den entworfenen Erlass. Dieser Absatz ist demnach auszulassen.

5. Unter Berücksichtigung dessen, was oben bemerkt wurde, sind drei Absätze voran in die Präambel einzufügen, in denen auf Artikel 87, § 3, des Sondergesetzes vom 8. August 1980 zur Reform der Institutionen, auf Artikel 54, Absatz 1, des Gesetzes vom 31. Dezember 1983 über institutionelle Reformen für die Deutschsprachige Gemeinschaft bzw. auf Artikel 102, § 1, Absatz 1, des Dekrets vom 25. Mai 2009 über die Haushaltsordnung der Deutschsprachigen Gemeinschaft hingewiesen wird.

6. Im zweiten Absatz der Präambel (der zum vierten Absatz wird) muss der Titel des Erlasses der Regierung der Deutschsprachigen Gemeinschaft vom 20. Dezember 2000 dem im Staatsblatt vom 3. April 2001 veröffentlichten Text entsprechen und ist der Verweis auf Artikel 2 den gesetzgebungstechnischen Vorschriften zufolge auszulassen.

Artikel 1

7. Laut dem entworfenen Artikel 2, Absatz 1, des Erlasses der Regierung der Deutschsprachigen Gemeinschaft vom 20. Dezember 2000 entspricht der Betrag der Fahrradentschädigung dem Betrag, der auf Ebene des Föderalstaates festgelegt und von Sozialabgaben befreit ist.

Ein solcher Verweis auf die föderale Gesetzgebung ist undeutlich, zumal weil es sich erweist, dass nicht alle Föderalbeamten auf eine selbe Fahrradentschädigung Anrecht haben.

Der Staatsrat schlägt vor, den betreffenden Betrag der Fahrradentschädigung in den Entwurf selber aufzunehmen. Geht es darum, dass der Betrag der Fahrradentschädigung in der Deutschsprachigen Gemeinschaft der einen oder anderen Föderalregelung weiter entspricht, so wird dann auf jede Änderung dieser föderalen Regelung selbstverständlich eine dementsprechende Änderung der Regelung für die Deutschsprachige Gemeinschaft erfolgen müssen.

Die Kammer setzte sich zusammen aus

den Herren	P. LEMMENS,	Kammervorsitzender,
	J. SMETS,	Staatsräte,
	B. SEUTIN,	
	H. COUSY,	Beisitzer der Gesetzgebungsabteilung,
Frau	A.-M. GOOSSENS,	Kanzler.

Der Bericht wurde von Frau I. VERHEVEN, Auditor, vorgelegt.

DER KANZLER

DER VORSITZENDE

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

Das Gutachten wurde unter der Aufsicht von Herrn W. PAS, erster Auditor, übersetzt.

DER HAUPTKANZLER

D. LANGBEEN