

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.267/3
VAN 1 JUNI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 11 mei 2010 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voorziet in de uitvoering van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, het Provinciedecreet van 9 december 2005 en het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (hierna: OCMW-decreet) wat betreft de planning en het financieel beheer van de lokale besturen.

RECHTSGROND

3. In de eerste drie leden van de aanhef wordt verwezen naar een reeks bepalingen van het Gemeentedecreet, het Provinciedecreet en het OCMW-decreet. Die bepalingen bieden rechtsgrond aan het ontworpen besluit, onder voorbehoud van wat hierna volgt.

4. Artikel 243, eerste lid, van het Gemeentedecreet bevat bepalingen in verband met het budget, de boekhouding, de jaarrekening en de inventaris van de autonome gemeentebedrijven; er wordt niet uitdrukkelijk voorzien in enige opdracht aan de Vlaamse Regering. Artikel 243, tweede lid, voorziet in een afwijking voor de autonome gemeentebedrijven die onderworpen zijn aan de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen; voor die bedrijven wordt de Vlaamse Regering uitdrukkelijk gemachtigd om bepaalde aanvullende regels vast te stellen.

Analoge bepalingen, met betrekking tot de autonome provinciebedrijven, zijn terug te vinden in artikel 236, eerste en tweede lid, van het Provinciedecreet.

.../...

Artikel 243, eerste lid, van het Gemeentedecreet en artikel 236, eerste lid, van het Provinciedecreet worden uitgevoerd met de artikelen 191 tot 194 van het ontwerp. Artikel 243, tweede lid, van het Gemeentedecreet en artikel 236, tweede lid, van het Provinciedecreet worden uitgevoerd met de artikelen 195 en 196 van het ontwerp. De eerste reeks artikelen, waarvoor er geen uitdrukkelijke delegatie van bevoegdheid aan de Vlaamse Regering is, kunnen steunen op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen), gelezen in samenhang met de eerstgenoemde decreetsbepalingen.

5. De artikelen 189 en 190 van het ontwerp hebben betrekking op de districten. Die bepalingen kunnen worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, gelezen in samenhang met artikel 290 van het Gemeentedecreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Rekening houdend met de opmerkingen in verband met de rechtsgrond, voege men in de aanhef een nieuw eerste lid in dat verwijst naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en verwijze men in het huidige eerste lid (dat het tweede lid wordt) eveneens naar artikel 290 van het Gemeentedecreet.

7. In de huidige eerste drie leden van de aanhef wordt nu eens verwezen naar een artikel, dan weer naar een paragraaf van een artikel, en één enkele keer naar een lid van een paragraaf. Als geopteerd wordt voor een verwijzing naar onderdelen van een artikel, wat strookt met de regels van de wetgevingstechniek, dient deze werkwijze consequent gevolgd te worden. De verwijzingen in de aanhef zouden dan ook gepreciseerd moeten worden wat betreft de artikelen 160, 224 en 243 van het Gemeentedecreet, de artikelen 156, 218 en 236 van het Provinciedecreet en artikel 217 van het OCMW-decreet.

Artikel 207

8. Artikel 207, eerste lid, van het ontwerp bepaalt de inwerkingtreding in beginsel op 1 januari 2014. Artikel 207, tweede lid, bepaalt dat de Vlaamse minister bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden, in afwijking van het eerste lid, "voor welbepaalde besturen een vroegere of latere datum van inwerkingtreding van dit besluit [kan] bepalen".

In het verslag aan de Vlaamse Regering wordt in verband met het tweede lid opgemerkt dat "als besturen ervoor opteren om vroeger of later over te schakelen naar de nieuwe regels betreffende planning en financieel beheer, [...] de minister de bepalingen van dit besluit vroeger of later op hen van toepassing [kan] maken".

Tegen een gedifferentieerde inwerkingtreding bestaan op zich geen bezwaren. De Raad van State meent er evenwel de aandacht op te moeten vestigen dat de minister, bij het beoordelen van aanvragen tot afwijking, het gelijkheidsbeginsel in acht zal moeten nemen. Dit beginsel houdt onder meer in dat er voor een afwijking een afdoende verantwoording moet bestaan, en dat een eventueel uitstel van de inwerkingtreding voor niet langer mag worden verleend dan noodzakelijk.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS