

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 48.255/1
VAN 20 MEI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 48.255/1
DU 20 MAI 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 7 mei 2010 door de Minister van Werk verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 38 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 7 mai 2010, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 38 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage", a donné l'avis suivant:

Rekening houdende met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, voor de toepassing van de artikelen 30 tot 36*bis* van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, de dagen van afwezigheid van het werk met het oog op het verstrekken van pleegzorgen gelijk te stellen met arbeidsdagen. Daartoe wordt artikel 38 van dat besluit gewijzigd.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 7, § 1, derde lid, i, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, alsook door artikel 61 van de programmawet van 27 april 2007, waaraan wordt gerefereerd in respectievelijk het eerste en het tweede lid van de aanhef van het ontwerp.

Artikel 7, § 1, derde lid, z*b*, van de voornoemde besluitwet, waaraan eveneens wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef, biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp. Het ontwerp heeft immers geen betrekking op de uitbetaling van uitkeringen voor het verstrekken van pleegzorgen. De verwijzing naar artikel 7, § 1, derde lid, z*b*, dient bijgevolg uit het eerste lid van de aanhef te worden weggelaten.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

1. Het vierde, het vijfde, het zesde en het zevende lid van de aanhef dienen nog aangevuld te worden met de datum waarop de erin bedoelde adviezen of akkoord zijn gegeven (resp. op 20 mei 2009, 4 juni 2009, 29 september 2009 en 28 januari 2010).

2. Het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State redigere men als volgt:

"Gelet op advies 48.255/1 van de Raad van State, gegeven op 20 mei 2010;".

Slotopmerking

Het ontwerp verdient een grondig nazicht vanuit redactioneel-taalkundig oogpunt.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet, en ce qui concerne l'application des articles 30 à 36bis de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, d'assimiler à des journées de travail les jours d'absence du travail en vue de fournir des soins d'accueil. À cette fin, il modifie l'article 38 de cet arrêté.

2. L'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs ainsi que l'article 61 de la loi-programme du 27 avril 2007, mentionnés respectivement au premier et au deuxième alinéa du préambule, procurent un fondement juridique au projet.

L'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, zb, de l'arrêté-loi précité, auquel il est également fait référence au premier alinéa du préambule, ne procure pas de fondement juridique au projet. En effet, le projet ne concerne pas le paiement des allocations accordées en vue de fournir des soins d'accueil. Il faut donc supprimer la référence à l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, zb, dans le premier alinéa du préambule.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Les quatrième, cinquième, sixième et septième alinéas du préambule doivent encore être complétés par la date à laquelle les avis ou accord visés ont été donnés (respectivement les 20 mai 2009, 4 juin 2009, 29 septembre 2009 et 28 janvier 2010).

2. On rédigera l'alinéa du préambule faisant référence à l'avis du Conseil d'État comme suit:

"Vu l'avis 48.255/1 du Conseil d'État, donné le 20 mai 2010;".

Observation finale

Le projet gagnerait à être vérifié de manière approfondie du point de vue de la forme et de la correction de la langue.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

M. RIGAUX,
L. DENYS,

assessoren van de afdeling Wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. N. VAN LEUVEN, adjunct-auditeur.

Le rapport a été présenté par
Mme N. VAN LEUVEN, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. W. VAN VAERENBERGH.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME