

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.240/3
VAN 1 JUNI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 7 mei 2010 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie, Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting, verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "tot wijziging van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid en tot wijziging van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt er in hoofdzaak toe enkele wijzigingen aan te brengen in de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid en in de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu. Daarnaast wordt de wet van 14 augustus 1933 betreffende de bescherming van drinkwater opgeheven.

Met het ontwerp wordt beoogd tegemoet te komen aan:

- de ingebrekestelling (2007/2233) door de Europese Commissie van 8 oktober 2009 betreffende richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (zie de artikelen 3, 4, en 7 tot 10 van het ontwerp) en,
- de ingebrekestelling (2008/2283) door de Europese Commissie van 27 november 2008 en het daarop volgende met redenen omkleed advies van 8 oktober 2009 betreffende richtlijn 1998/83/EG van de Raad van 3 november 1998 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd drinkwater (zie de artikelen 5, 6, 11 en 12 van het ontwerp).

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

3. Bij artikel 12 wordt artikel 33, 13/, van de ordonnantie van 25 maart 1999 vervangen. In dat artikel 33, 13/, wordt het niet nakomen van de daarin vermelde verplichtingen bestraft met een administratieve geldboete.

Het gegeven dat een deel van de ontworpen bepaling inhoudelijk niet nieuw is in vergelijking met de bestaande tekst van het voornoemde artikel 33, 13/, neemt niet weg dat het ontwerp een hernieuwing inhoudt van een bepaling waardoor rechtstreeks de ontvangsten kunnen worden beïnvloed. Over het ontwerp diende dan ook, met toepassing van de artikelen 32 en 10, § 1, 2/, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 juli 2006 betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak, respectievelijk, het advies van de inspecteur van Financiën en het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting te worden ingewonnen.

Aan die vormvereisten werd niet voldaan, wat dient te worden verholpen. Mochten ten gevolge van het vervullen ervan wijzigingen worden aangebracht in het ontwerp, moeten die wijzigingen nog om advies worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 12

4. In de inleidende zin van het ontworpen artikel 33, 13/, dient nog de datum (20 oktober 2006) van de ordonnantie tot opstelling van een kader voor het waterbeleid te worden vermeld.

Afkondigingsformule

5. De afkondigingsformule is voorbarig en dient te worden weggelaten uit het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.240/3
DU 1^{ER} JUIN 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie, de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement, le 7 mai 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance "modifiant l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau et modifiant l'ordonnance du 25 mars 1999 relative à la recherche, la constatation, la poursuite et la répression des infractions en matière d'environnement", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ⁽¹⁾ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a principalement pour objet d'apporter quelques modifications à l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau et à l'ordonnance du 25 mars 1999 relative à la recherche, la constatation, la poursuite et la répression des infractions en matière d'environnement. En outre, il abroge la loi du 14 août 1933 concernant la protection des eaux de boisson.

Le projet vise à obtempérer à:

- la mise en demeure (2007/2233) de la Commission européenne du 8 octobre 2009 relative à la directive 2000/60/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2000 établissant un cadre pour une politique communautaire dans le domaine de l'eau (voir les articles 3, 4 et 7 à 10 du projet) et,
- la mise en demeure (2008/2283) de la Commission européenne du 27 novembre 2008 et l'avis motivé du 8 octobre 2009 qui s'en est suivi, relatifs à la directive 98/83/CE du Conseil du 3 novembre 1998 relative à la qualité des eaux destinées à la consommation humaine (voir les articles 5, 6, 11 et 12 du projet).

⁽¹⁾ Dès lors qu'il s'agit d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

FORMALITÉS PRÉALABLES

3. L'article 12 remplace l'article 33, 13/, de l'ordonnance du 25 mars 1999. Cet article 33, 13/, prévoit que le non-respect des obligations qu'il mentionne est puni d'une amende administrative.

La circonstance qu'une partie de la disposition en projet n'est pas nouvelle sur le fond par rapport au texte existant de l'article 33, 13/, précité, n'enlève rien au fait que le projet renouvelle une disposition susceptible d'avoir une incidence directe sur les recettes. En application des articles 32 et 10, § 1^{er}, 2/, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juillet 2006 relatif au contrôle administratif et budgétaire ainsi qu'à l'établissement du budget, le projet devait dès lors recueillir respectivement l'avis de l'inspecteur des Finances et l'accord du ministre qui a le budget dans ses attributions.

Ces formalités n'ont pas été accomplies et il convient d'y remédier. Si le projet devait s'en trouver modifié, ces modifications devraient encore être soumises pour avis au Conseil d'État, section de législation.

EXAMEN DU TEXTE

Article 12

4. La phrase introductive de l'article 33, 13/, en projet, doit encore mentionner la date (20 octobre 2006) de l'ordonnance établissant un cadre pour la politique de l'eau.

Formule de promulgation

5. La formule de promulgation est prématurée et doit être omise du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS