

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.233/1
VAN 27 MEI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 6 mei 2010 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 houdende uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

Bij het om advies voorgelegde ontwerp van besluit is een CD-ROM gevoegd met de tekst van negen bijlagen bij het ontwerpbesluit.

Om ontvankelijk te zijn, moet een adviesaanvraag uitgaan van een wettelijk bevoegde overheid, zoals een minister. In een geval zoals dit is het daarom wenselijk om in de toekomst bij de adviesaanvraag - op papier - een inventaris van de bijlagen te voegen die niet op papier, maar op CD-ROM worden aangeboden, en die inventaris te laten ondertekenen door diegene die de adviesaanvraag indient.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een aantal (technische) wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 houdende uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 1 van het ontwerp wijzigt artikel 6, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 en bepaalt de lijst van opleidingen van het deeltijds en beroepssecundair onderwijs respectievelijk de leertijd, vermeld in artikel 22 van het decreet van 10 juli 2008, voor het schooljaar 2010-2011. Artikel 2 wijzigt artikel 8, §§ 1 en 2, van hetzelfde besluit, dat betrekking heeft op het geactualiseerde opleidingsaanbod, vermeld in artikel 23, § 1, van voornoemd decreet. Artikel 3 wijzigt artikel 9, eerste lid, van hetzelfde besluit, dat betrekking heeft op de instapvereisten tot modules in het deeltijds beroepssecundair onderwijs, vermeld in artikel 41, eerste lid, van

.../...

voornoemd decreet. De artikelen 4 tot 12 hebben betrekking op de invoeging van een nieuwe bijlage III/2 (artikel 4) en de vervanging van de bestaande bijlagen IV, V, V/1, V/2, V/3, V/4, VI en XIV van hetzelfde besluit (artikelen 5 tot 12). Artikel 13 bepaalt dat het besluit in werking treedt op 1 september 2010.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 22, 28, §§ 1 en 2, 30, § 1, 32, § 1, 41 en 81 van het decreet van 10 juli 2008, waarnaar wordt verwezen in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp. Zoals door de gemachtigde wordt bevestigd, bieden de artikelen 74 en 84 van hetzelfde decreet, waaraan eveneens wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef, geen rechtsgrond voor het ontwerp. De vermelding van die artikelen in het eerste lid van de aanhef dient dan ook te worden weggelaten.

VORMVEREISTEN

1. Artikel 28, § 1, derde lid, van het decreet van 10 juli 2008 bepaalt dat de Vlaamse Regering de modulaire opleidingsstructuur voor het deeltijds beroepssecundair onderwijs bepaalt "tezamen met het Gemeenschapsonderwijs en de representatieve verenigingen van inrichtende machten van het gesubsidieerd onderwijs". Van dergelijk voorafgaand "overleg" is noch in het ontwerp, noch in de bij de adviesaanvraag gevoegde stukken een spoor terug te vinden. In dat verband heeft de gemachtigde verklaard dat dit overleg wel degelijk heeft plaatsgehad doch dat daarvan geen verslag is opgemaakt. De stellers van het ontwerp dienen ermee rekening te houden dat het vervuld zijn van een bepaald vormvoorschrift slechts kan blijken uit concrete stavingsstukken en dat het ontbreken van dergelijke stukken in voorkomend geval zal kunnen worden gelijkgesteld met het niet vervuld zijn van bedoeld voorschrift. Van de nakoming van een verplicht vormvereiste dient bovendien melding te worden gemaakt in de aanhef van het betrokken besluit, door te verwijzen naar de ermee verband houdende stavingsstukken. Aangezien dergelijke stukken in dit geval niet voorhanden zijn, kan aan dat wetgevingstechnisch voorschrift niet worden voldaan.

2. De gemachtigde heeft verklaard dat het overleg bedoeld in de artikelen 30, § 1, eerste lid, en 32, § 1, eerste lid, van het decreet van 10 juli 2008 heeft plaatsgehad en heeft in dat verband de nodige stukken bezorgd. Van dat overleg dient nog melding te worden gemaakt in de aanhef van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME