

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.221/3
VAN 25 MEI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 4 mei 2010 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2009 tot toekenning van premies voor de aankoop en installatie van emissieverminderende voorzieningen in voertuigen met een dieselmotor", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2009 tot toekenning van premies voor de aankoop en installatie van emissieverminderende voorzieningen in voertuigen met een dieselmotor te wijzigen.

Deze wijzigingen komen in essentie neer op het volgende:

- voortaan kan een premie worden toegekend voor de installatie van een roetfilter, niet enkel in "Euro 3" dieselwagens, maar ook in "Euro 4" dieselwagens;
- voortaan kan een subsidie aangevraagd worden door elke eigenaar, en niet enkel door een eigenaar die een natuurlijke persoon is ⁽¹⁾;
- voortaan kan een premie ook worden toegekend aan de autohandelaar of de garagehouder die de installatie uitvoert;
- de procedure met betrekking tot de premieaanvraag wordt gewijzigd en het bedrag van de premie wordt opgetrokken.

3. Volgens de aanhef wordt de rechtsgrond van het ontworpen besluit gezocht in:

- 1/ artikel 12, derde lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991;

⁽¹⁾ Ook de "eigenaars" van een bedrijfswagen kunnen dus een premie aanvragen.

- 2/ artikel 42 van het decreet van 21 november 2008 houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008 en,
- 3/ artikel 118 van het decreet van 16 december 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010.

3.1. In zijn advies 45.681/3 van 6 januari 2009 over het ontwerp dat heeft geleid tot het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2009, heeft de Raad van State opgemerkt dat voor de begrotingsjaren 2008 en 2009 telkens rechtsgrond kon worden gevonden in de voor die jaren specifiek voorziene begrotingsbepaling, gelezen in samenhang met artikel 12, derde lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit ⁽²⁾.

3.2. Voor het begrotingsjaar 2010 wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit geboden door artikel 118 van het voornoemde decreet van 16 december 2009, gelezen in samenhang met artikel 12, derde lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit ⁽³⁾.

⁽²⁾ Artikel 12, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, bepaalt dat, "bij ontstentenis van een organieke wet, (...) er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling [moet] zijn die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning [lees *in casu*: de Vlaamse Regering]".

⁽³⁾ De Raad van State, afdeling Wetgeving, gaat ervan uit dat, voor wat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest betreft, de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, nog niet in werking is getreden en de wetten op de rijkscomptabiliteit, overeenkomstig artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, bijgevolg nog steeds van toepassing zijn. Hij steunt zich hiervoor op de vaststelling dat het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, maar in werking treedt op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum (artikel 65 van het decreet van 7 mei 2004), alsmede op het gegeven dat de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 29 maart 2010 advies 47.916/4 heeft gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende, voor wat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest betreft, uitstel van inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies, en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof". De Raad van State veronderstelt dat dit ontworpen besluit doorgang heeft gevonden of zal vinden. Artikel 1 van dat (ontworpen) besluit stelt de inwerkingtreding van de voornoemde wet van 16 mei 2003 uit tot 1 januari 2012 en artikel 2 bepaalt dat het besluit "uitwerking heeft met ingang van 31 december 2009".

Bij artikel 118 van het voornoemde decreet van 16 december 2009 wordt de minister bevoegd voor leefmilieu immers gemachtigd om subsidies toe te kennen binnen de perken van een aantal aldaar vermelde basisallocaties van de Dienst met Afzonderlijk Beheer MINAFONDS. Eén van de bedoelde basisallocaties is die van artikel LBC LC024 3300. Dat artikel luidt:

"LNE DAB MINA FONDS - inkomensoverdrachten aan VZW's ten behoeve van de gezinnen - aan particulieren voor de aankoop van roetfilters".

De Raad van State stelt vast dat in die basisallocatie slechts gewag gemaakt wordt van "particulieren voor de aankoop van roetfilters" en niet van "autohandelaars of garagehouders". Er is dan ook geen rechtsgrond voorhanden voor het toekennen van een premie aan de autohandelaars of de garagehouders voor de installatie van een roetfilter, en bijgevolg moeten alle bepalingen die betrekking hebben op die premie, uit het ontwerp worden weggelaten (zie bijvoorbeeld de artikelen 3, 6 en 10, 5/)⁽⁴⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Aangezien artikel 42 van het voornoemde decreet van 21 november 2008 enkel rechtsgrond kon bieden voor het begrotingsjaar 2008, dient het tweede lid van de aanhef van het ontwerp te worden weggelaten.

⁽⁴⁾ Voor zover als nodig wenst de Raad van State de stellers van het ontwerp erop te wijzen dat thans in het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010 wordt besproken (*Parl. St.*, VI. Parl., 2009-2010, nr. 19-A/1). Artikel 42 van dat ontwerp bevat bepalingen die overeenkomen met het bepaalde in artikel 118 van het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010. Van de bespreking van dat ontwerp zou gebruik kunnen worden gemaakt om de bewoordingen van basisallocatie LC024 van programma 3300 aan te passen (zie voornoemd stuk nr. 19-A/1, p. 336), zodat ook autohandelaars en garagisten voor subsidies in aanmerking zouden kunnen komen. Zodra dat ontwerp decreet zal zijn geworden, kan het rechtsgrond bieden voor het toekennen van een premie aan autohandelaars of garagehouders voor de installatie van een roetfilter.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS