

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.217/3
VAN 25 MEI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 3 mei 2010 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 juli 2006 houdende vaststelling van de normen waaraan het zorgprogramma voor kinderen moet voldoen om erkend te worden en tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1997 houdende vaststelling van de normen waaraan de functie «chirurgische daghospitalisatie» moet voldoen om te worden erkend", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Bij een ontworpen koninklijk besluit waarbij sommige bepalingen van de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008 (hierna: ziekenhuiswet), toepasselijk worden verklaard op de functie "pediatrische liaison", waarover de Raad van State heden advies 48.216/3 geeft, wordt de pediatrische liaison beschouwd als een functie van een ziekenhuis en worden een aantal artikelen van de ziekenhuiswet op die functie van toepassing verklaard.

.../...

4. Bij een ander ontworpen koninklijk besluit, waarover de Raad van State heden advies 48.215/3 geeft ¹, worden de normen bepaald waaraan de bedoelde ziekenhuisfunctie moet voldoen om te worden erkend en erkend te blijven.

Over een eerdere versie van dat ontwerp heeft de Raad van State op 8 december 2009 advies 47.444/3 uitgebracht. De Raad was van oordeel dat de federale overheid haar bevoegdheid te buiten ging, en concludeerde dan ook dat het ontwerp geen doorgang kon vinden. Met het ontwerp 48.215/3 wordt getracht om tegemoet te komen aan de bezwaren van de Raad van State.

Voorts is één bepaling, met name artikel 4, uit dat eerdere ontwerp 47.444/3 gelicht, en verwerkt in het thans voorliggende ontwerp.

5. Het thans voorliggende ontwerp strekt tot de invoeging van een artikel 20/1 in het koninklijk besluit van 13 juli 2006 houdende vaststelling van de normen waaraan het zorgprogramma voor kinderen moet voldoen om erkend te worden en tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1997 houdende vaststelling van de normen waaraan de functie "chirurgische daghospitalisatie" moet voldoen om te worden erkend. Volgens het ontworpen artikel 20/1 moet een zorgprogramma voor kinderen, indien het kinderen behandelt met een zware chronische pathologie, een beroep kunnen doen op een erkende functie pediatrische liaison. Die functie kan hetzij een functie zijn van het ziekenhuis waarvan ook het zorgprogramma deel uitmaakt, hetzij een functie van een ander ziekenhuis. In het laatste geval moet het eerstgenoemde ziekenhuis een samenwerkingsakkoord sluiten met dat andere ziekenhuis.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

¹Ontwerp van koninklijk besluit houdende vaststelling van de normen waaraan de functie pediatrische liaison moet voldoen om te worden erkend.

6. In het zevende lid van de aanhef zou verwezen kunnen worden, niet enkel naar het thans voorliggende advies van de Raad van State, maar ook naar het genoemde advies 47.444/3 van 8 december 2009.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.217/3
DU 25 MAI 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 3 mai 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 13 juillet 2006 fixant les normes auxquelles un programme de soins pour enfants doit répondre pour être agréé et modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1997 fixant les normes auxquelles doit répondre la fonction «hospitalisation chirurgicale de jour» pour être agréée", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE DU PROJET

3. Un arrêté royal en projet, sur lequel le Conseil d'État donne ce jour l'avis 48.216/3 et rendant certaines dispositions de la loi relative aux hôpitaux et à d'autres établissements de soins, coordonnée le 10 juillet 2008 (ci-après : la loi hôpitaux) applicables à la fonction "liaison pédiatrique", considère la liaison pédiatrique comme une fonction d'hôpital et rend un certain nombre d'articles de la loi hôpitaux applicables à cette fonction.

.../...

4. Un autre arrêté royal en projet, sur lequel le Conseil d'État rend ce jour l'avis 48.215/3 ¹, fixe les normes auxquelles la fonction d'hôpital précitée doit répondre pour être agréée et le rester.

Le 8 décembre 2009, le Conseil d'État a donné l'avis 47.444/3 sur une version antérieure de ce projet. Le Conseil d'État a estimé que l'autorité fédérale excédait ses compétences et en a dès lors conclu que le projet ne pouvait être concrétisé. Le projet 48.215/3 tente de répondre aux critiques du Conseil d'État.

En outre, une disposition, à savoir l'article 4, est disjointe de ce précédent projet 47.444/3 et intégrée dans le présent projet.

5. Le projet actuellement examiné a pour objet d'insérer un article 20/1 dans l'arrêté royal du 13 juillet 2006 fixant les normes auxquelles un programme de soins pour enfants doit répondre pour être agréé et modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1997 fixant les normes auxquelles doit répondre la fonction "hospitalisation chirurgicale de jour" pour être agréée. Selon l'article 20/1 en projet, un programme de soins pour enfants, s'il traite des enfants atteints d'une pathologie chronique grave, doit pouvoir faire appel à une fonction "liaison pédiatrique" agréée. Cette fonction peut être soit une fonction de l'hôpital dont le programme de soins fait également partie, soit une fonction d'un autre hôpital. Dans le second cas, le premier hôpital doit conclure un accord de coopération avec cet autre hôpital.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

¹Projet d'arrêté royal fixant les normes auxquelles la fonction "liaison pédiatrique" doit répondre pour être agréée.

6. Le septième alinéa du préambule pourrait faire référence non seulement au présent avis du Conseil d'État mais également à l'avis 47.444/3 précité du 8 décembre 2009.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS