

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.183/1
VAN 20 MEI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 27 april 2010 door de Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de automatische weegwerktuigen", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.183/1
DU 20 MEI 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre pour l'Entreprise et la Simplification, le 27 avril 2010, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif aux instruments de pesage à fonctionnement automatique", a donné l'avis suivant:

Rekening houdende met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

In artikel 6, eerste lid, van het ontwerp wordt bepaald dat om te worden erkend, de keuringsinstellingen moeten geaccrediteerd zijn op basis van de norm NBN EN ISO/IEC 17020.

Op die wijze wordt gerefereerd aan een norm die niet overeenkomstig artikel 190 van de Grondwet is bekendgemaakt en die derhalve niet bindend is voor iedereen ¹. Indien de verwijzing naar de in artikel 6, eerste lid, van het ontwerp vermelde norm wordt behouden, dienen de stellers van het ontwerp erop toe te zien dat de betrokken norm toegankelijk en kenbaar is, te meer daar deze voor de keuringsinstellingen verplichtingen bevat waaraan deze moeten voldoen opdat ze zouden kunnen worden geaccrediteerd en erkend.

Bij het ontwerp zijn geen andere opmerkingen te maken.

⁽¹⁾ Zie ook *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, randnummer 79, gepubliceerd op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

L'article 6 du projet dispose que pour être agréés, les organismes d'inspection doivent être accrédités sur la base de la norme NBN EN ISO/IEC 17020.

De cette façon il est fait référence à une norme qui n'a pas fait l'objet d'une publication conformément à l'article 190 de la Constitution et qui, dès lors, n'est pas obligatoire à l'égard de tous ¹. Si la référence à la norme mentionnée à l'article 6, alinéa 1^{er}, du projet est maintenue, les auteurs du projet devront veiller à ce que la norme concernée soit accessible et identifiable, d'autant qu'elle comprend pour les organismes d'inspection des obligations auxquelles ces derniers doivent satisfaire pour être accrédités et agréés.

Le projet n'appelle aucune autre observation.

⁽¹⁾ Voir aussi *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n/ 79, publié sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

M. RIGAUX,
L. DENYS,

assessoren van de afdeling Wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H.
W. PAS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS,
premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME