

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.131/1
VAN 11 MEI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 19 april 2010 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot toekenning van een toelage aan de Voorzitter van de Waarnemingspost voor de gewestelijke fiscaliteit", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de minister op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de minister niet over de volheid van zijn bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de toekenning te regelen van een jaarlijkse toelage aan de Voorzitter van de Waarnemingspost voor de gewestelijke fiscaliteit.

In de mate de prestaties waarvoor de in het ontwerp bedoelde toelage wordt verleend, niet als normaal kunnen worden beschouwd, kan de ontworpen regeling worden geacht rechtsgrond te vinden in de in samenhang gelezen artikelen 4 en 7 van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 ⁽¹⁾, dat zelf rechtsgrond vindt in de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet.

Luidens artikel 4 van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 kan het verrichten van prestaties welke niet als normaal kunnen worden beschouwd aanleiding geven tot de toekenning van een toelage of van een premie. Artikel 7 van het voornoemde koninklijk besluit bepaalt onder meer dat, wanneer de vergoedingen, toelagen en premies slechts voor een of meer federale overheidsdiensten gelden, zij worden vastgesteld bij een besluit van de betrokken minister of ministers.

⁽¹⁾ Koninklijk besluit van 26 maart 1965 houdende de algemene regeling van de vergoedingen, toelagen en premies van alle aard toegekend aan het personeel van de federale overheidsdiensten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Mede rekening houdend met hetgeen is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond van het ontwerp, redigere men het eerste en het tweede lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op de Grondwet, artikelen 37 en 107, tweede lid;

Gelet op het koninklijk besluit van 26 maart 1965 houdende de algemene regeling van de vergoedingen, toelagen en premies van alle aard toegekend aan het personeel van de federale overheidsdiensten, artikel 4, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 november 2006, en artikel 7, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 5 september 2002 en 22 november 2006;"

2. Men redigere het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State als volgt:

"Gelet op advies 48.131/1 van de Raad van State, gegeven op 11 mei 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 1

De ISO-code "EUR" wordt enkel in tabellen gebruikt ⁽²⁾. Men schrijve derhalve aan het einde van artikel 1 van het ontwerp ", wordt een jaarlijkse toelage van 22.000 euro toegekend".

⁽²⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, randnummer 6.4., te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.131/1
DU 11 MAI 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 19 avril 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "relatif à l'octroi d'une allocation au Président de l'Observatoire de la fiscalité régionale", a donné l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du ministre sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le ministre ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise à régler l'octroi d'une allocation annuelle au Président de l'Observatoire de la fiscalité régionale.

Dans la mesure où les prestations pour lesquelles l'allocation est octroyée ne peuvent pas être considérées comme normales, le régime en projet peut être réputé trouver un fondement juridique dans la combinaison des articles 4 et 7 de l'arrêté royal du 26 mars 1965 ⁽¹⁾, qui trouve lui-même un fondement juridique aux articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution.

L'article 4 de l'arrêté royal du 26 mars 1965 dispose que l'accomplissement de prestations qui ne peuvent être considérées comme normales peut donner lieu à l'octroi d'une allocation ou d'une prime. L'article 7 du même arrêté dispose notamment que, lorsqu'elles ne sont propres qu'à un ou plusieurs services publics fédéraux, les indemnités, allocations et primes sont fixées par un arrêté du ou des ministres intéressés.

⁽¹⁾ Arrêté royal du 26 mars 1965 portant réglementation générale des indemnités, allocations et primes quelconques accordées au personnel des services publics fédéraux.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Notamment en vue de se conformer à l'observation relative au fondement juridique du projet, on rédigera les premier et deuxième alinéas du préambule comme suit:

"Vu la Constitution, les articles 37 et 107, alinéa 2;

Vu l'arrêté royal du 26 mars 1965 portant réglementation générale des indemnités, allocations et primes quelconques accordées au personnel des services publics fédéraux, l'article 4, modifié par l'arrêté royal du 22 novembre 2006, et l'article 7, modifié par les arrêtés royaux des 5 septembre 2002 et 22 novembre 2006;"

2. L'alinéa du préambule faisant référence à l'avis du conseil d'État sera rédigé ainsi qu'il suit:

"Vu l'avis 48.131/1 du Conseil d'État, donné le 11 mai 2010, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

Article 1^{er}

Le Code ISO "EUR" s'emploie uniquement dans les tableaux ⁽²⁾. À la fin de l'article 1^{er} du projet, on écrira dès lors ", une allocation annuelle de 22.000 euros".

⁽²⁾ Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n/ 6.4., à consulter sur le site Internet, www.raadvst-consetat.be.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	
	L. DENYS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME