

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 48.126/3
VAN 4 MEI 2010VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 14 april 2010 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Landbouw verzocht hun, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 mei 2003 betreffende de wijze waarop het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen gemachtigd is de ontvangsten te innen, uitgaven te doen, in te staan voor het boekhoudkundig beheer hiervan en van de overgedragen reserves van het Begrotingsfonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten, het Begrotingsfonds voor de grondstoffen [en de producten] en het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Luidens artikel 303, eerste lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002 is het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (hierna: FAVV) ertoe gemachtigd om voor rekening van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, op de wijze vastgesteld door de Koning, de ontvangsten van het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, van het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten en van het Begrotingsfonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten te innen. Het FAVV wordt ook gemachtigd om in te staan voor het boekhoudkundig beheer dat met die inkomsten verband houdt en voor het beheer van bepaalde overgedragen reserves. Het FAVV wordt ten slotte gemachtigd om bepaalde uitgaven te doen.

.../...

Bij artikel 303, tweede lid, van dezelfde wet wordt aan de Koning opgedragen om het percentage te bepalen van de ontvangsten dat het FAVV mag inhouden voor zijn beheerskosten.

4. Aan deze bepalingen is uitvoering gegeven door het koninklijk besluit van 12 mei 2003 betreffende de wijze waarop het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen gemachtigd is de ontvangsten te innen, uitgaven te doen, in te staan voor het boekhoudkundig beheer hiervan en van de overgedragen reserves van het Begrotingsfonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten, het Begrotingsfonds voor de grondstoffen [en de producten] en het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot wijziging van het genoemde besluit. Vooreerst wordt de omschrijving van de bevoegde minister aangepast (artikel 1 van het ontwerp). Daarnaast wordt voor de berekening van het percentage van de ontvangsten dat mag worden ingehouden voor de beheerskosten m.b.t. de jaren 2009 en 2010 in een afwijking op de algemene regel voorzien. Die afwijking bestaat erin dat, wat betreft de verplichte bijdragen aan de deelfondsen runderen, varkens en zuivel, geen rekening wordt gehouden met de "voorzienne inkomsten" van het lopende jaar (2009 of 2010), maar met de bijdragen gebudgetteerd in 2008 ¹ (artikel 2 van het ontwerp). Ten

¹Dit om de effecten te neutraliseren van een vermindering van de bijdragen voor 2009 en 2010 voor de sectoren runderen en varkens, die deel uitmaken van het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten (zie het koninklijk besluit van 27 september 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 2004 betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten vastgesteld volgens de sanitaire risico's verbonden aan bedrijven waar runderen gehouden worden, en het koninklijk besluit van 27 september 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 1999 betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld volgens de sanitaire risico's verbonden aan bedrijven waar varkens gehouden worden. Het koninklijk besluit van 27 september 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en

slotte wordt een bepaling ingevoegd in verband met de herverdeling van de beheerskosten over de "dierlijke fondsen" (artikel 3 van het ontwerp).

Het ontworpen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2009 (artikel 4 van het ontwerp).

RECHTSGROND

5. Luidens de aanhef vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 303 van de programmawet (I) van 24 december 2002 en in de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

5.1. Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 303, tweede lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002.

Artikel 3 van het ontwerp betreft niet het vaststellen van het percentage van de inkomsten dat als vergoeding voor de beheerskosten mag worden ingehouden, maar de verdeling van de beheerskosten over de "dierlijke fondsen". Deze bepaling kan rechtsgrond vinden in artikel 303, tweede lid, van de genoemde programmawet (I), gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning.

5.2. Met betrekking tot de organieke wet van 27 december 1990 verklaart de gemachtigde dat deze wet bij nader inzien geen rechtsgrond vormt, en dat de verwijzing ernaar kan worden weggelaten.

Hiermee kan worden ingestemd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel, speelt volgens de gemachtigde in casu geen rol omdat de inning van de betrokken bijdragen op een andere wijze gebeurt.

.../...

6. Vooraan in de aanhef dient een lid te worden toegevoegd dat verwijst naar artikel 108 van de Grondwet.

7. In het eerste lid, dat het tweede wordt, kan de verwijzing naar de rechtsgrond gepreciseerd worden door te verwijzen naar artikel 303, tweede lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002.

8. Het huidige tweede lid van de aanhef dient te worden weggelaten.

Artikel 3

9. Volgens het ontworpen artikel 5/2 wordt het totaalbedrag van de beheerskosten van de "dierlijke fondsen" volgens nader bepaalde regels herverdeeld over elk afzonderlijk "dierlijk fonds".

De uitdrukking "dierlijk fonds" komt niet voor in de wet van 23 maart 1998 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten. Volgens de gemachtigde worden de verschillende sectoren binnen dat begrotingsfonds bedoeld, zijnde de sectoren runderen, varkens, pluimvee, kleine herkauwers en zuivel.

De ontworpen bepaling zou in die zin verduidelijkt moeten worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.126/3
DU 4 MAI 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique et la Ministre de l'Agriculture, le 14 avril 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 12 mai 2003 fixant les modalités selon lesquelles l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire est autorisée à percevoir des recettes, effectuer les dépenses, assurer la gestion comptable y correspondant ainsi que des réserves transférées du Fonds budgétaire pour la production et la protection des végétaux et produits végétaux, du Fonds budgétaire des matières premières et du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

PORTÉE DU PROJET

3. Aux termes de l'article 303, alinéa 1^{er}, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (ci-après: l'AFSCA) est autorisée, pour compte du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, et suivant les modalités définies par le Roi, à percevoir les recettes du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, du Fonds budgétaire des matières premières et des produits et du Fonds budgétaire pour la production et la protection des végétaux et des produits végétaux. L'AFSCA est également autorisée à assurer la gestion comptable correspondant à ces recettes et la gestion de certaines réserves transférées. Elle est enfin autorisée à effectuer certaines dépenses.

.../...

L'article 303, alinéa 2, de la même loi charge le Roi de déterminer le pourcentage des recettes que l'AFSCA est autorisée à prélever pour ses frais de gestion.

4. Ces dispositions sont mises en oeuvre par l'arrêté royal du 12 mai 2003 fixant les modalités selon lesquelles l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire est autorisée à percevoir les recettes, effectuer les dépenses, assurer la gestion comptable y correspondant ainsi que des réserves transférées du Fonds budgétaire pour la production et la protection des végétaux et produits végétaux, du Fonds budgétaire des matières premières [et des produits] et du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux.

Le projet soumis pour avis tend à modifier ce dernier arrêté. Il adapte tout d'abord la définition du ministre compétent (article 1^{er} du projet). Il prévoit ensuite une dérogation à la règle générale pour le calcul du pourcentage des recettes qui peut être prélevé pour les frais de gestion en ce qui concerne les années 2009 et 2010. Cette dérogation consiste, en ce qui concerne les cotisations obligatoires aux fonds bovins, porcins et lait, à ne pas tenir compte des "recettes prévues" de l'année courante (2009 ou 2010) mais des cotisations budgétisées en 2008 ² (article 2 du projet). Enfin, il

²Et ce afin de neutraliser les effets d'une réduction des cotisations pour 2009 et 2010 pour les secteurs bovins et porcins qui font partie du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux (voir l'arrêté royal du 27 septembre 2009 modifiant l'arrêté royal du 8 juillet 2004 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées en fonction des risques sanitaires liés aux exploitations détenant des bovins et l'arrêté royal du 27 septembre 2009 modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 1999 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire de la santé et de la qualité des animaux et des produits animaux fixées d'après les risques sanitaires liés aux exploitations où sont détenus des porcs). Selon le fonctionnaire délégué, l'arrêté royal du 27 septembre 2009 modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait, ne joue en l'espèce aucun rôle parce que la perception des cotisations concernées s'opère selon d'autres modalités.

insère une disposition prévoyant de répartir les frais de gestion entre les "fonds animaux" (article 3 du projet).

L'arrêté en projet produit ses effets le 1^{er} janvier 2009 (article 4 du projet).

FONDEMENT JURIDIQUE

5. Selon le préambule, l'arrêté en projet tire son fondement juridique de l'article 303 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et de la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.

5.1. L'article 2 du projet tire son fondement juridique de l'article 303, alinéa 2, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

L'article 3 du projet ne concerne pas la détermination du pourcentage des recettes qui peut être prélevé comme indemnité pour les frais de gestion mais le partage des frais de gestion entre les "fonds animaux". Cette disposition peut trouver un fondement juridique à l'article 303, alinéa 2, de la loi-programme susvisée (I) combiné avec le pouvoir général d'exécution du Roi.

5.2. En ce qui concerne la loi organique du 27 décembre 1990, le délégué déclare que, à la réflexion, cette loi ne constitue pas un fondement juridique et que la référence qui y est faite peut être omise.

Cette suggestion peut être admise.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Il convient d'ajouter au début du préambule un alinéa faisant référence à l'article 108 de la Constitution.

7. Dans le premier alinéa, qui devient le deuxième, la référence au fondement juridique peut être précisée en visant l'article 303, alinéa 2, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

8. Le deuxième alinéa actuel du préambule doit être omis.

Article 3

9. Selon l'article 5/2 en projet, le montant total des frais de gestion des "fonds animaux" est repartagé par "fonds animal" séparément suivant certaines modalités.

L'expression "fonds animal" n'apparaît pas dans la loi du 23 mars 1998 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux. Selon le délégué, ce sont les différents secteurs de ce fonds budgétaire qui sont visés, à savoir les secteurs bovins, porcins, volailles, petits ruminants et lait.

La disposition en projet devrait être précisée en ce sens.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS