

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.121/3
VAN 4 MEI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 14 april 2010 door de Minister van Klimaat verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe artikel 34 van de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie aan te vullen met twee nieuwe leden.

In het ontworpen artikel 34, tweede lid, wordt de federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie gemachtigd een advocaat aan te stellen om haar verdediging waar te nemen, wanneer één van haar beslissingen in rechte wordt betwist.

In het ontworpen artikel 34, derde lid, wordt bepaald dat belanghebbenden bij een beslissing van de federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie, de leden ervan niet persoonlijk aansprakelijk kunnen stellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Gevraagd naar de draagwijdte van de ontworpen aansprakelijkheidsbeperking en hoe deze kan worden verantwoord in het licht van het gemene recht betreffende de aansprakelijkheid van ambtenaren vervat in de wet van

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

10 februari 2003 ⁽²⁾, op grond waarvan ambtenaren aansprakelijk blijven voor bedrog, zware schuld, of herhaalde lichte schuld, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

"La clause exonératoire de responsabilité civile vise à prémunir les membres de la Commission de toute pression qu'ils pourraient subir par des tiers dans l'exercice des tâches de la Commission de recours. Les membres de la Commission échapperaient donc au régime commun de responsabilité mais uniquement dans la mesure où il s'agirait d'une action en responsabilité civile portée par des personnes concernées par une décision de [la] Commission de recours. Cette disposition n'exclut donc pas l'application du régime commun de responsabilité qui serait actionnée par l'Etat belge s'il s'avérait qu'une décision a été prise, notamment en cas de faute lourde ou de tromperie."

Het verdient aanbeveling deze toelichting op de nemen in de memorie van toelichting.

⁽²⁾ Wet van 10 februari 2003 betreffende de aansprakelijkheid van en voor personeelsleden in dienst van openbare rechtspersonen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.121/3
DU 4 MAI 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Climat, le 14 avril 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 5 août 2006 relative à l'accès du public à l'information en matière d'environnement", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ⁽³⁾ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis vise à compléter par deux alinéas nouveaux l'article 34 de la loi du 5 août 2006 relative à l'accès du public à l'information en matière d'environnement.

L'article 34, alinéa 2, en projet, habilite la Commission fédérale de recours pour l'accès aux informations environnementales à désigner un avocat pour assurer sa défense quand une de ces décisions est contestée en droit.

L'article 34, alinéa 3, en projet, dispose que les personnes concernées par une décision de la Commission fédérale de recours pour l'accès aux informations environnementales ne peuvent tenir les membres de celle-ci personnellement pour responsables.

⁽³⁾ S'agissant d'un avant-projet de loi, par "fondement juridique", on entend la conformité aux normes supérieures.

EXAMEN DU TEXTEArticle 2

3. Interrogé au sujet de la portée de la limitation de responsabilité en projet et de sa justification au regard du droit commun gouvernant la responsabilité des fonctionnaires, consacré par la loi du 10 février 2003 ⁽⁴⁾, qui prévoit que les fonctionnaires répondent du dol, de la faute lourde ou de la faute légère lorsqu'elle présente un caractère habituel, le délégué a répondu ce qui suit:

"La clause exonératoire de responsabilité civile vise à prémunir les membres de la Commission de toute pression qu'ils pourraient subir par des tiers dans l'exercice des tâches de la Commission de recours. Les membres de la Commission échapperaient donc au régime commun de responsabilité mais uniquement dans la mesure où il s'agirait d'une action en responsabilité civile portée par des personnes concernées par une décision de [la] Commission de recours. Cette disposition n'exclut donc pas l'application du régime commun de responsabilité qui serait actionnée par l'Etat belge s'il s'avérait qu'une décision a été prise, notamment en cas de faute lourde ou de tromperie."

Il est recommandé de faire figurer cette précision dans l'exposé des motifs.

⁽⁴⁾ Loi du 10 février 2003 relative à la responsabilité des et pour les membres du personnel au service des personnes publiques

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assesseurs de la
		section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS