

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.104/3
VAN 4 MEI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 9 april 2010 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 19 augustus 2009 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden voor wat betreft de uitvoering van de gedeelde bevoegdheden met het oog op de inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid, voor de campagne 2010", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het ministerieel besluit van 19 augustus 2009 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden voor wat betreft de uitvoering van de gedeelde bevoegdheden met het oog op de inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid.

Een eerste wijziging strekt tot het actualiseren van de verwijzingen naar de Europese verordening die met het ministerieel besluit van 19 augustus 2009 wordt uitgevoerd: de verwijzing naar verordening (EG) nr. 796/2004 van de Commissie van 21 april 2004 ¹ wordt vervangen door een verwijzing naar verordening (EG)

¹Verordening (EG) nr. 796/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende uitvoeringsbepalingen inzake de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem waarin is voorzien bij Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers.

nr. 1122/2009 van de Commissie van 30 november 2009² (zie, o.m., artikel 1, 1/, van het ontwerp).

Voorts wordt in de lijst van definities een definitie ingevoegd van "LPIS", zijnde het landbouwperceelidentificatiesysteem dat elke lidstaat als onderdeel van een geïntegreerd beheers- en controlesysteem moet opzetten (artikel 1, 2/, van het ontwerp). Met de invoering van die definitie gaat de invoering van een technische bepaling gepaard, die verband houdt met het creëren van een nieuw referentieperceel (artikel 2 van het ontwerp).

Er wordt een verbod ingevoerd om de verzamelaanvraag nog te wijzigen na 31 oktober, tenzij in bepaalde omstandigheden (artikel 3, 12/, van het ontwerp).

De bijlagen bij het ministerieel besluit van 19 augustus 2009 worden vervangen (artikelen 4 tot 6 van het ontwerp).

Voor het overige zijn de wijzigingen van eerder formele aard.

De ontworpen wijzigingen hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2010, zijnde het begin van de campagne 2010 (artikel 7).

RECHTSGROND

3. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 4, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot

²Verordening (EG) nr. 1122/2009 van de Commissie van 30 november 2009 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad wat betreft de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem in het kader van de bij die verordening ingestelde regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers en ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad wat betreft de randvoorwaarden in het kader van de steunregeling voor de wijnsector.

inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid.

Dat besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 3, § 1, 1/, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten en in artikel 3, § 3, van het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Aangezien de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks ontleent aan het besluit dat rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit, is het overbodig te verwijzen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, waarin overigens als zodanig niet de delegatie van reglementaire bevoegdheden wordt geregeld (zie artikel 7, 1/). Een dergelijke verwijzing is zelfs misleidend omdat daardoor ten onrechte de indruk kan worden gewekt dat dit laatste besluit rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

Het achtste lid van de aanhef dient dan ook te vervallen.

Artikel 3

5. Artikel 3, 4/, bepaalt dat de verzamelaanvraag dient te worden ingediend vóór 21 april. Het is duidelijk dat de aanvragers hieraan in 2010 niet meer kunnen voldoen.

Het ontwerp zou moeten worden aangevuld met een overgangsregeling voor het jaar 2010 (zie opmerking 6).

Artikel 7

6. Volgens artikel 7 heeft het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, uitwerking met ingang van 1 januari 2010.

Het komt de Raad van State voor dat het ontwerp zou moeten worden aangevuld met twee soorten overgangsbepalingen:

.../...

- een eerste overgangsbepaling die betrekking heeft op de steunaanvragen die zijn ingediend vóór 1 januari 2010. De Raad van State vestigt de aandacht op artikel 86 van de genoemde verordening (EG) nr. 1122/2009 van de Commissie van 30 november 2009. Daarin wordt bepaald dat verordening (EG) nr. 796/2004, die met ingang van 1 januari 2010 wordt opgeheven, van toepassing blijft voor de steunaanvragen betreffende verkoopseizoenen of premieperioden die vóór 1 januari 2010 zijn ingegaan;
- een tweede overgangsbepaling, die betrekking heeft op de handelingen die in 2010 gesteld zouden moeten zijn, maar waarvoor het te laat is om nog de termijnen in acht te nemen die bij het ontworpen besluit worden bepaald (zie opmerkingen 5 en 7).

Bijlage 3

7. De ontworpen bijlage III geeft een overzicht van de uiterste data voor het indienen in 2010 van de bewijsstukken vermeld in artikel 4, § 2, van het ministerieel besluit van 19 augustus 2009. De Raad van State stelt vast dat de uiterste indieningsdatum voor de bewijsstukken inzake "BEDRIJFSTOESLAG, AGROMILIEUMAATREGELEN (ALV-verbintenissen en VLM-beheersovereenkomsten)" en "AANGIFTEPLICHT MESTBANK" (21 april 2010) reeds verstreken is. De ontworpen overgangsregeling zou voor de betrokken documenten aangepast moeten worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. SOMERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS