

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.046/1
VAN 21 APRIL 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 30 maart 2010 door de Minister van KMO's en Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de vergoedingen en het presentiegeld toegekend aan de voorzitter en de leden van de raad van beheer en van het beheerscomité van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de vergoedingen en presentiegelden vast te stellen die worden toegekend aan de voorzitter en de leden van de raad van bestuur en van het beheerscomité van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen.

De ontworpen regeling komt in de plaats van die vervat in het koninklijk besluit van 17 juni 1971 ¹, waarvan artikel 3 van het ontwerp de opheffing beoogt.

Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 21, § 7, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, dat de Koning belast met het bepalen van de algemene organisatie van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen en met het voorzien in de oprichting van gewestelijke burelen.

VORMVEREISTEN

1. Bepaalde van de in het ontwerp bedoelde vergoedingen en presentiegelden worden aan ambtenaren toegekend ². Over het ontwerp dient derhalve te worden onderhandeld met de representatieve vakorganisaties overeenkomstig artikel 2, § 1, eerste lid, 1/, b), van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, en artikel 4, 2/, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1/, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

¹Koninklijk besluit van 17 juni 1971 houdende vaststelling van de toelagen verleend aan de voorzitter en leden van de raad van beheer en van het beheerscomité van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen.

²Zie o.m. artikel 2, § 1, derde lid, van het ontwerp.

Naar het zeggen van de gemachtigde hebben geen dergelijke onderhandelingen plaats gevonden. De ontworpen regeling dient derhalve nog aan de representatieve vakorganisaties te worden voorgelegd.

2. Het ontwerp zou daarenboven met toepassing van artikel 21, § 3, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 ³ om advies moeten worden voorgelegd aan het College van de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid ⁴. In het voorliggende geval werd niet om dergelijk advies is verzocht.

3. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het nakomen van de vormvereisten, vermeld onder 1 en 2, nog wijzigingen zou ondergaan, dienen de gewijzigde bepalingen ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling Wetgeving te worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

³Koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

⁴Artikel 21, § 3, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 luidt: "Het ontwerp van het statuut van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid en elke wijziging ervan, met inbegrip van de wijzigingen bedoeld in § 2, tweede lid, wordt door de voogdijminister voorafgaandelijk ter advies voorgelegd aan het College. Bij gebrek aan een advies binnen een termijn van één maand te rekenen vanaf de overmaking aan het College, wordt het advies geacht te zijn gegeven".

Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp kan de rechtsgrond van de ontworpen regeling worden gespecificeerd door de vermelding van artikel 21, § 7, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967.

Artikel 3

Aan het einde van artikel 3 schrijve men "... voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 4 december 2001, wordt opgeheven".

Artikel 4

Artikel 4 bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt op de eerste dag van de maand die volgt op de maand van de bekendmaking (niet: publicatie) in het Belgisch Staatsblad. Derhalve bestaat de mogelijkheid dat de ontworpen regeling in werking treedt binnen een kortere termijn dan de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, zijnde tien dagen na de bekendmaking. Dat zal het geval zijn indien het ontworpen besluit aan het einde van de maand wordt bekendgemaakt. Teneinde dat te vermijden, kan worden overwogen om bijvoorbeeld het ontworpen besluit in werking te laten treden op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de maand van de bekendmaking.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.046/1
DU 21 AVRIL 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des PME et des Indépendants, le 30 mars 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant le montant des indemnités et jetons de présence attribués au président et aux membres du conseil d'administration et du comité de gestion de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer les indemnités et jetons de présence attribués au président et aux membres du conseil d'administration et du comité de gestion de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.

Les dispositions en projet se substituent à celles inscrites dans l'arrêté royal du 17 juin 1971 ⁵, dont l'article 3 du projet prévoit l'abrogation.

Le projet tire son fondement juridique de l'article 21, § 7, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, qui charge le Roi de déterminer l'organisation générale de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants en prévoyant notamment la création de bureaux régionaux.

FORMALITÉS

1. Certains jetons de présence et indemnités visés dans le projet sont attribués à des fonctionnaires ⁶. Le projet doit dès lors être négocié avec les organisations syndicales représentatives conformément à l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, b), de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités et à l'article 4, 2/, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1/, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

5

Arrêté royal du 17 juin 1971 fixant les allocations allouées au président et aux membres du conseil d'administration et du comité de gestion de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.

6

Voir notamment l'article 2, § 1^{er}, alinéa 3, du projet.

Selon le délégué, pareilles négociations n'ont pas eu lieu. Les dispositions en projet doivent dès lors encore être soumises aux organisations syndicales représentatives.

2. En outre, le projet devrait, en application de l'article 21, § 3, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 ⁷, être soumis à l'avis du Collège des Institutions Publiques de Sécurité Sociale ⁸. Un tel avis n'a pas été demandé en l'espèce.

3. Si le texte soumis au Conseil d'État devait encore subir des modifications à la suite du respect des formalités mentionnées aux points 1 et 2, il y aurait lieu, conformément à la règle prévue par l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, de soumettre les dispositions modifiées à la section de législation pour un nouvel examen.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

À la fin du premier alinéa du préambule du projet, le fondement juridique des dispositions en projet peut être spécifié en mentionnant l'article 21, § 7, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967.

7

Arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

8

L'article 21, § 3, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 s'énonce comme suit: "Le projet de statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale et toute modification au statut y compris les modifications visées au paragraphe 2, alinéa 2 est au préalable soumis au Collège, pour avis, par le ministre de tutelle. À défaut d'un avis dans un délai d'un mois à dater de la transmission au Collège, l'avis est réputé avoir été donné".

Article 3

À la fin de l'article 3, on écrira "... d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, modifié par l'arrêté royal du 4 décembre 2001, est abrogé".

Article 4

L'article 4 dispose que l'arrêté en projet entre en vigueur le premier (et non: "permier") jour du mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge. Il est dès lors possible que les dispositions en projet entrent en vigueur dans un délai plus court que le délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, à savoir dix jours après la publication. Tel sera le cas si l'arrêté en projet est publié à la fin du mois. Afin d'éviter cette éventualité, il peut être envisagé de faire par exemple entrer en vigueur l'arrêté en projet le premier jour du second mois qui suit celui de la publication.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME