

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.039/1
VAN 21 APRIL 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 29 maart 2010 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de samenstelling en de werking van de normatieve afdeling van de Commissie ter regeling van de arbeidsrelatie", heeft het volgende advies gegeven:

.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om de samenstelling en de werking te regelen van de normatieve afdeling van de Commissie ter regeling van de arbeidsrelatie, ingesteld bij artikel 329, § 1, van de programmawet (I) van 27 december 2006.

2.1. Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat de normatieve afdeling van de voornoemde commissie wordt ingesteld bij de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid. Dit artikel kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 329, § 1, van de programmawet (I) van 27 december 2006, gelezen in samenhang met artikel 108 van de Grondwet, dat aan de Koning de algemene bevoegdheid verleent tot uitvoering van de wetten.

2.2. De artikelen 2 en 3 van het ontwerp regelen diverse aspecten van de samenstelling van de normatieve afdeling. In beginsel kan daarvoor rechtsgrond worden gevonden in artikel 329, § 2, van de programmawet (I) van 27 december 2006, gelezen in samenhang met artikel 108 van de Grondwet. De voornoemde artikelen van het ontwerp kunnen immers worden geacht de in artikel 329, § 2, van de betrokken wet opgenomen regeling inzake de samenstelling van de normatieve afdeling nader uit te werken.

Dergelijke conclusie geldt echter niet in de mate in de artikelen 2 en 3 van het ontwerp wordt bepaald dat er, benevens effectieve leden, tevens plaatsvervangende leden zijn en er ook een plaatsvervangende voorzitter is. In artikel 329, § 2, van de programmawet (I) van 27 december 2006 is echter als zodanig geen sprake van "effectieve en plaatsvervangende leden", maar enkel van "leden". De voornoemde wetsbepaling maakt evenmin melding van een plaatsvervangende voorzitter. Er moet derhalve worden aangenomen dat de wetgever niet in een regeling van plaatsvervangende heeft voorzien ten aanzien van de leden, noch ten aanzien van de voorzitter. De Koning kan bijgevolg zonder daartoe door de wetgever uitdrukkelijk te zijn gemachtigd, laat staan op grond van de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover hij krachtens artikel 108 van de Grondwet beschikt, niet in een dergelijke regeling van plaatsvervangende voorzien. De bepalingen die betrekking hebben op of die verwijzen naar de bedoelde plaatsvervangende dienen dan ook te worden weggelaten uit de artikelen 2, 3 en 6 van het ontwerp.

2.3. De artikelen 4 tot 9 van het ontwerp regelen uiteenlopende aspecten van de werking van de normatieve afdeling en vinden rechtsgrond in artikel 329, § 6, van de programmawet (I) van 27 december 2006, dat de Koning opdraagt om de betrokken werkingsregels te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Rekening houdend met hetgeen is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond van het ontwerp dient de aanhef aan te vangen met een nieuw toe te voegen lid, luidende:

"Gelet op de Grondwet, artikel 108;"

Artikel 2

1. Artikel 2, § 1, eerste lid, van het ontwerp herneemt hetgeen reeds wordt bepaald in artikel 329, § 2, eerste lid, van de programmawet (I) van 27 december 2006. Indien dergelijke herhaling nuttig wordt geacht ter wille van de toegankelijkheid van de ontworpen regeling, verdient het aanbeveling om in de inleidende zin van artikel 2, § 1, eerste lid, van het ontwerp te refereren aan de wetsbepaling die wordt overgenomen en te schrijven: "Overeenkomstig artikel 329, § 2, eerste lid, van de programmawet (I) van 27 december 2006, is de normatieve afdeling samengesteld uit volgende leden:"

2. Aan het einde van artikel 2, § 1, eerste lid, 1/, 2/ en 3/, van het ontwerp moet in de Nederlandse tekst het woord "vertegenwoordigen" worden geschrapt.

Artikel 8

1. In de Nederlandse tekst van artikel 8 van het ontwerp schrijve men telkens "deskundigen" en niet "experts". De eerstgenoemde term komt reeds voor in zowel artikel 329, § 2, van de programmawet (I) van 27 december 2006, als artikel 2 van het ontwerp.

Dezelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 9 van het ontwerp.

2. De ISO-code "EUR" wordt enkel in tabellen gebruikt ¹. In doorlopende normatieve teksten wordt melding gemaakt van "euro". Men passe de redactie van artikel 8, eerste en tweede lid, van het ontwerp in die zin aan.

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 6.4, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.039/1
DU 21 AVRIL 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 29 mars 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la composition et au fonctionnement de la section normative de la Commission de règlement de la relation de travail", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à régler la composition et le fonctionnement de la section normative de la Commission de règlement de la relation de travail, prévue à l'article 329, § 1^{er}, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006.

2.1. L'article 1^{er} du projet dispose que la section normative de la commission précitée est instituée auprès du Service public fédéral Sécurité sociale. On peut considérer que cet article trouve un fondement juridique à l'article 329, § 1^{er}, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, lu en combinaison avec l'article 108 de la Constitution, qui accorde au Roi le pouvoir général d'exécuter les lois.

2.2. Les articles 2 et 3 du projet règlent divers aspects de la composition de la section normative. L'article 329, § 2, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, lu en combinaison avec l'article 108 de la Constitution, procure en principe un fondement juridique à cet effet. On peut en effet considérer que ces articles du projet mettent en oeuvre les règles relatives à la composition de la section normative, figurant à l'article 329, § 2, de cette loi.

On ne peut cependant pas conclure en ce sens dans la mesure où les articles 2 et 3 du projet disposent, qu'outre les membres effectifs, il y a également des membres suppléants ainsi qu'un président suppléant. L'article 329, § 2, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 ne fait en effet pas formellement état de "membres effectifs et suppléants", mais seulement de "membres". Cette disposition ne fait pas non plus mention d'un président suppléant. Force est dès lors d'admettre que le législateur n'a pas prévu un régime de suppléance, ni pour les membres, ni pour le président. Par conséquent, n'y étant pas expressément habilité par le législateur et ne pouvant pas davantage se fonder sur le pouvoir général d'exécution que lui accorde l'article 108 de la Constitution, le Roi ne peut prévoir un tel régime de suppléance. Les dispositions relatives à cette suppléance ou qui y font référence doivent dès lors être omises des articles 2, 3 et 6 du projet.

2.3. Les articles 4 à 9 du projet règlent divers aspects du fonctionnement de la section normative et trouvent un fondement juridique à l'article 329, § 6, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, qui habilite le Roi à déterminer ce fonctionnement.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Eu égard à l'observation relative au fondement juridique du projet, en tête du préambule, on ajoutera un nouvel alinéa rédigé comme suit:

"Vu la Constitution, l'article 108;"

Article 2

1. L'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet, répète la disposition de l'article 329, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006. Si on estime qu'une telle répétition permet une meilleure accessibilité de la réglementation en projet, il est préférable de faire référence à la disposition législative répétée dans la phrase introductive de l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet, et d'écrire: "Conformément à l'article 329, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, la section normative se compose des membres suivants:"

2. À la fin du texte néerlandais de l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/ et 3/, du projet, il y a lieu de supprimer le mot "vertegenwoordigen".

Article 8

1. Dans le texte néerlandais de l'article 8 du projet, on remplacera chaque fois le mot "experts" par le mot "deskundigen". Ce dernier terme figure déjà, tant à l'article 329, § 2, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, qu'à l'article 2 du projet.

La même observation peut être faite à l'égard de l'article 9 du projet.

2. Le code ISO "EUR" n'est utilisé que dans des tableaux ¹. Dans des textes normatifs suivis, on utilise "euro". On adaptera la rédaction de l'article 8, alinéas 1^{er} et 2 du projet en ce sens.

⁽¹⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires.* Conseil d'État, 2008, recommandation n/ 6.4, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME