KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.028/3
VAN 20 APRIL 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 25 maart 2010 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de aanwijzing van statutaire en contractuele personeelsleden belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de statutaire en contractuele personeelsleden van de dienst Inspectie van het Directoraat-generaal Dier, Plant en Voeding van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, wat betreft "andere producten" (1), alcoholhoudende dranken en sterke dranken, aan te wijzen voor het opsporen en het vaststellen van de overtredingen van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 11, § 1, eerste lid, van de genoemde wet van 24 januari 1977. Krachtens die bepaling zien, onverminderd de ambtsbevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, de daartoe door de Koning aangewezen statutaire of contractuele personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu toe op de uitvoering van de bepalingen van deze wet en van zijn uitvoeringsbesluiten, evenals van de verordeningen van de Europese Unie en die behoren tot de bevoegdheden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

(1) Zie de opsomming in artikel 1, 2/, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond voor het ontworpen besluit nog worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 11, § 1, *eerste lid*, van de wet van 24 januari 1977.

Artikel 1

5. Krachtens het rechtsgrond biedende artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977 zien de door de Koning aangewezen toezichtsambtenaren ook toe op de uitvoering van de verordeningen van de Europese Unie die vallen onder de bevoegdheden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. In artikel 1 van het ontwerp wordt evenwel geen gewag gemaakt van die verordeningen, wat dient te worden verholpen.

6. Uit de definitie van het begrip "andere producten" in artikel 1, 2/, van de wet van 24 januari 1977 blijkt dat onder die producten, die vallen onder de bevoegdheid van de in het ontwerp bedoelde toezichtsambtenaren, ook toevoegsels, aroma's, technologische hulpstoffen en voedingsmiddelen die een gevaar kunnen vormen voor de veiligheid van de consumenten zijn begrepen. Gevraagd of die producten ook niet reeds onder de controlebevoegdheid van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen vallen, en naar de verhouding tussen de bevoegdheid van dat agentschap en die van de in het ontwerp bedoelde toezichtsambtenaren, antwoordde de gemachtigde wat volgt:

> "We gaan het ontwerp KB specifiëren op dit punt. Toevoegsels, aroma's en technologische hulpstoffen en voedingsmiddelen die een gevaar kunnen vormen voor de veiligheid van de consumenten behoren tot de bevoegdheid van het FAVV.
>
> Behoren tot de bevoegdheden van de FOD Volksgezondheid:
>
> - Tabak, producten op basis van tabak en soortgelijke producten behalve rookverbod in horeca-inrichtingen;

- Cosmetica;
- Gebruiksartikelen, die bij het gebruik, hetzij door het innemen van delen ervan, hetzij door inademen ervan, hetzij door contact met het lichaam een fysiologische uitwerking kunnen hebben;
- verkoopsverbod van alcoholische en sterke dranken aan jongeren;

Behoren tot de gezamenlijke bevoegdheden:

Rookverbod in horeca-inrichtingen."

Indien ook het toezicht op de naleving van het rookverbod in de horeca-inrichtingen onder de bevoegdheid van de in het ontwerp bedoelde toezichtsambtenaren zou vallen, dient in de aanhef ook gewag te worden gemaakt van artikel 10 van de wet van 22 december 2009 betreffende een algemene regeling voor rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming van werknemers tegen tabaksrook.

7. Luidens artikel 1 van het ontwerp worden alle statutaire en contractuele personeelsleden van de erin genoemde dienst als toezichtsambtenaren aangewezen. Nochtans kan bezwaarlijk worden aangenomen dat al deze personeelsleden over de nodige kwalificaties beschikken om de soms verregaande bevoegdheden uit te oefenen die hen bij de artikelen 11 en 11*bis* van de wet van 24 januari 1977 worden verleend. Hierop gewezen, heeft de gemachtigde verklaard dat artikel 1 van het ontwerp in die zin zal worden gewijzigd dat enkel de statutaire en contractuele inspecteurs en controleurs van die dienst als toezichtsambtenaren zullen worden aangewezen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.028/3
DU 20 AVRIL 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 25 mars 2010,, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "concernant la désignation du personnel statutaire et contractuel chargés de la recherche et de la constatation des infractions de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de désigner les membres du personnel statutaire ou contractuel du Service d'inspection de la Direction générale Animaux, Végétaux et Alimentation du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement chargés, en ce qui concerne les "autres produits" (1), les boissons contenant de l'alcool et les boissons spiritueuses, de rechercher et de constater des infractions à la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 11, § 1er, alinéa 1er, de la loi précitée du 24 janvier 1977, qui dispose que sans préjudice des attributions des officiers de police judiciaire, les membres du personnel statutaire ou contractuel du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement désignés à cette fin par le Roi surveillent l'exécution des dispositions de cette loi et de ses arrêtés d'exécution ainsi que des règlements de l'Union européenne et qui relèvent des compétences du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

(1) Voir l'énumération figurant à l'article 1er, 2/, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Au premier alinéa du préambule, on pourrait préciser davantage le fondement juridique de l'arrêté en projet par une référence à l'article 11, § 1er, *alinéa 1er*, de la loi du 24 janvier 1977.

Article 1er

5. En vertu de l'article 11, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 24 janvier 1977, qui procure le fondement juridique, les fonctionnaires chargés de la surveillance désignés par le Roi surveillent également l'exécution des règlements de l'Union européenne qui relèvent des compétences du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement. Toutefois, l'article 1er du projet ne mentionnant pas ces règlements, une rectification s'impose.

6. Il apparaît que la définition des "autres produits" qui relèvent de la compétence des fonctionnaires chargés de la surveillance visés dans le projet, donnée à l'article 1er, 2/, de la loi du 24 janvier 1977, inclut également les additifs, les arômes, les auxiliaires technologiques et les denrées alimentaires qui peuvent mettre en danger la sécurité des consommateurs. Interrogé sur la question de savoir si ces produits ne relèvent pas déjà du pouvoir de contrôle de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire, ainsi que sur le rapport entre la compétence de cette agence et celle des fonctionnaires chargés de la surveillance visés dans le projet, le délégué a répondu en ces termes:

> "We gaan het ontwerp KB specifiëren op dit punt. Toevoegsels, aroma's en technologische hulpstoffen en voedingsmiddelen die een gevaar kunnen vormen voor de veiligheid van de consumenten behoren tot de bevoegdheid van het FAVV.
>
> Behoren tot de bevoegdheden van de FOD Volksgezondheid:
>
> - Tabak, producten op basis van tabak en soortgelijke producten behalve rookverbod in horeca-inrichtingen;

- Cosmetica;
- Gebruiksartikelen, die bij het gebruik, hetzij door het innemen van delen ervan, hetzij door inademen ervan, hetzij door contact met het lichaam een fysiologische uitwerking kunnen hebben;
- verkoopsverbod van alcoholische en sterke dranken aan jongeren;

Behoren tot de gezamenlijke bevoegdheden:

Rookverbod in horeca-inrichtingen."

Si le contrôle du respect de l'interdiction de fumer dans les établissements du secteur horeca relève aussi de la compétence des fonctionnaires chargés de la surveillance visés dans le projet, il s'impose de mentionner également dans le préambule l'article 10 de la loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac.

7. Selon l'article 1er du projet, tous les membres du personnel statutaire et contractuel du service mentionné sont désignés en tant que fonctionnaires chargés de la surveillance. Néanmoins, on peut difficilement considérer que tous ces agents disposent des qualifications nécessaires pour exercer les compétences parfois étendues que leur attribuent les articles 11 et 11*bis* de la loi du 24 janvier 1977. En réponse à la remarque qui lui en a été faite, le délégué a déclaré que l'article 1er du projet sera modifié en ce sens que seuls les inspecteurs et contrôleurs statutaires et contractuels de ce service seront désignés comme fonctionnaires chargés de la surveillance.

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, J. VAN NIEUWENHOVE,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS J. SMETS