KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.009/3
VAN 30 MAART 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 23 maart 2010 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot bepaling van de voorwaarden voor de toekenning van subsidies aan gemeentebesturen die een brandveiligheidsbeleid voeren als onderdeel van hun jeugdwerkbeleid, vermeld in artikel 8 § 4 van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het bepalen van de brandveiligheid als jeugdwerkprioriteit als bedoeld bij artikel 8, § 2*bis*, 3/, van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid, en tot het bepalen van de voorwaarden voor subsidiëring van de opmaak en de uitvoering van het gemeentelijk jeugdbeleidsplan of van het jeugdbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en van regels betreffende de verdeling van subsidies in verband met deze prioriteit.

Er wordt tevens bepaald dat subsidiair (namelijk wanneer de subsidies te hoog zijn of indien geen verdere stappen inzake brandveiligheid nodig zijn) het betrokken gemeentebestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie een zelfgekozen prioriteit kan vaststellen. De regeling geldt ook voor de rechtstreekse subsidiëring van de plaatselijke jeugdwerkinitiatieven in het geval dat het gemeentebestuur weigert een jeugdbeleidsplan op te stellen.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 8, § 4, van het decreet van 14 februari 2003, gelezen in samenhang met artikel 8, § 2*bis*, 3/, van dat decreet.

Artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient niet te worden ingeroepen als rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Het is in het dispositief, en niet in het opschrift, dat concreet moet worden aangegeven dat de aandacht voor de brandveiligheid de jeugdwerkprioriteit vormt in de zin van artikel 8, §§ 2*bis*, 3*/*, en 4, van het decreet van 14 februari 2003; in het opschrift dient daarentegen *in abstracto* te worden vermeld dat het ontworpen besluit strekt tot het vaststellen van de in die bepalingen bedoelde prioriteit.

Aanhef

5. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient het eerste lid van de aanhef te worden weggelaten.

6. In het huidige zesde lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt) schrappe men het woord "positief".

Artikel 2

7. In artikel 2, § 1, eerste lid, eerste zin, voege men na de woorden "hoofdstuk 1, Jeugdwerkbeleid" de woorden "van dat plan" toe en vervange men de verwijzing naar artikel 5, § 3*bis*, van het decreet van 14 februari 2003 door een verwijzing naar artikel 5, § 3, van dat decreet.

8. In artikel 2, § 1, tweede lid, vervange men de woorden "als vermeld in het eerste lid van artikel 2," door de woorden "van het in het eerste lid vermelde plan".

9. In artikel 2, § 1, derde lid, eerste zin, dient te worden gespecificeerd dat met "college" het college van burgemeester en schepenen en het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden bedoeld.

10. Nog in artikel 2, § 1, derde lid, eerste zin, schrappe men de woorden "van artikel 2".

11. Artikel 2, § 3, mag niet zo worden geïnterpreteerd dat het zou toelaten afbreuk te doen aan het nog steeds ten aanzien van de gemeenschappen en de gewesten geldende [(1)] artikel 57, eerste lid, 1/ en 2/, van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, op grond waarvan de toelagetrekker die de subsidievoorwaarden niet naleeft of die de subsidie niet aanwendt voor de doeleinden waarvoor ze werd verleend, tot onmiddellijke terugbetaling van de subsidie is gehouden.

Artikel 6

12. Luidens artikel 6 treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, met uitzondering van zijn artikel 5, in werking op de dag van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Tenzij er een afdoende reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten bepaald bij artikel 84, 2/, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dient te worden afgezien van een onmiddellijke inwerkingtreding.

---

(1) Op grond van artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS P. LEMMENS