

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.994/3
VAN 30 MAART 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 17 maart 2010 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe richtlijn 2007/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2007 over beoordeling en beheer van overstromingsrisico's (hierna: de overstromingsrichtlijn) om te zetten in het interne recht van het Vlaamse Gewest.

Met die richtlijn wordt beoogd een kader voor de beoordeling en het beheer van overstromingsrisico's vast te stellen, teneinde de negatieve gevolgen die overstromingen in de Europese Unie voor de gezondheid van de mens, het milieu, het cultureel erfgoed en de economische bedrijvigheid met zich brengen, te beperken ⁽²⁾.

Er wordt voor gekozen om de omzetting van de overstromingsrichtlijn te integreren in het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid. Daartoe worden in dat decreet enkele definities gewijzigd en toegevoegd (artikel 3) en worden de doelstellingen en de beginselen van het integraal waterbeleid aangepast (artikelen 4 en 5). Daarnaast worden wijzigingen aangebracht in enkele bepalingen betreffende de organisatorische aspecten van het integraal waterbeleid (artikel 6) en in verband met de voorbereiding en de opvolging van het integraal waterbeleid (artikelen 7 tot 10), en worden de bijzondere verplichtingen met betrekking tot de stroomgebiedsdistricten aangepast (artikelen 11 tot 20). Ten slotte worden ook de bijlagen I tot III bij het decreet van 18 juli 2003 gewijzigd (artikelen 21 tot 23).

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

⁽²⁾ Zie artikel 1 van de overstromingsrichtlijn.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. In het ontworpen artikel 3, § 2, 44/*bis*, van het decreet van 18 juli 2003 (artikel 3, 3/, van het ontwerp) wordt een definitie gegeven van het begrip "afgebakend overstromingsgebied". Een dergelijk gebied kan onder meer worden afgebakend of aangeduid bij een beslissing van de Vlaamse Regering.

Gevraagd hoe de inspraak wordt gewaarborgd als de Vlaamse Regering een "afgebakend overstromingsgebied" aanduidt, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

"De waterbeheerplannen worden vastgelegd door een beslissing van de Vlaamse Regering na voorbereiding door de Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid (CIW) en na een openbaar onderzoek te hebben doorlopen. Voor de overstromingsgebieden afgebakend in de waterbeheerplannen is de inspraak dus gegarandeerd.

Voor de overstromingsgebieden die afgebakend worden bij een beslissing [van de Vlaamse Regering] en niet in de waterbeheerplannen, kan toegevoegd worden dat deze "op voorstel van de CIW" zullen voorgelegd worden aan de [Vlaamse Regering]. In de CIW zetelen immers alle voor het waterbeleid in Vlaanderen relevante beleidsdomeinen en waterbeheerders.

Of bij een beslissing van de [Vlaamse Regering] (andere dan de vaststelling van waterbeheerplannen) al dan niet inspraak is gegarandeerd, wordt bepaald door de vereisten van de op dat moment gevolge procedure (bvb MER procedure) in het dossier."

Met het voorstel van de gemachtigde om de woorden "op voorstel van de Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid" in te voegen in het ontworpen artikel 44/*bis*, kan worden ingestemd ⁽³⁾.

⁽³⁾ In de memorie van toelichting wordt hiervan reeds gewag gemaakt.

4. In het ontworpen artikel 3, § 2, 60/, van het decreet van 18 juli 2003 (artikel 3, 4/, van het ontwerp) wordt een definitie gegeven van het begrip "Overstromingsrichtlijn".

Dat begrip komt echter niet voor in de ontworpen bepalingen, noch in een reeds bestaande bepaling van het decreet van 18 juli 2003. De ontworpen definitie dient dan ook te worden weggelaten.

Artikel 17

5. In het ontworpen artikel 60, § 2, derde lid, van het decreet van 18 juli 2003 wordt verwezen naar een "in artikel 19 §6 bedoelde beheerseenheid".

Het decreet van 18 juli 2003 bevat echter geen artikel 19, § 6, noch wordt er gewag gemaakt van een beheerseenheid. Hierop gewezen, heeft de gemachtigde verklaard dat deze verwijzing niet juist is en dat de woorden "of in een in artikel 19 §6 bedoelde beheerseenheid" mogen worden geschrapt.

Hiermee kan worden ingestemd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. Bams, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS