

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.993/1
VAN 1 APRIL 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 17 maart 2010 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling, voor sommige ondernemingen gelegen op het grondgebied van Herstal en die onder het Paritair Subcomité voor de terugwinning van metalen (P.S.C. 142.01) ressorteren, van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe voor de ondernemingen gelegen op het grondgebied van Herstal en die onder het Paritair Subcomité voor de terugwinning van metalen (PSC 142.01) ressorteren, de voorwaarden te bepalen waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst.

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt het toepassingsgebied. De artikelen 2 en 4 bevatten regels met betrekking tot de kennisgeving van de schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst. Artikel 3 bepaalt de maximumduur van de volledige schorsing (dertien weken). Artikel 5 bepaalt dat het ontworpen besluit uitwerking heeft met ingang van 1 april 2010 en buiten werking treedt op 1 januari 2011.

2. Voor de ontworpen arbeidsregeling kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 51, § 1, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, dat de Koning de bevoegdheid geeft om, op advies van het paritair comité of van de Nationale Arbeidsraad, de voorwaarden te bepalen waaronder bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken, de uitvoering van de overeenkomst geheel wordt geschorst of een regeling van gedeeltelijke arbeid wordt ingevoerd.

Het ontwerp heeft betrekking op een volledige schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst, alsook op de invoering van een regeling van gedeeltelijke arbeid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Aangezien het toepassingsgebied van de ontworpen regeling niet beperkt is tot "sommige" ondernemingen gelegen op het grondgebied van Herstal (zie artikel 1 van het ontwerp), vervange men in het opschrift het woord "sommige" door het woord "de".

.../...

Artikel 5

1. Krachtens artikel 5 van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, heeft de erin vervatte regeling uitwerking met ingang van 1 april 2010 en treedt zij buiten werking op 1 januari 2011.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Dat is het geval indien voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Vastgesteld moet worden dat de bescherming die de betrokken werknemers wordt geboden minder ver strekt dan de bescherming die ze zouden genieten in geval op hen de suppletieve wettelijke regeling van artikel 51, § 2, van de wet van 3 juli 1978 zou worden toegepast in plaats van de bij koninklijk besluit vast te stellen afwijkende regeling. Om die reden kan de terugwerkende kracht van de ontworpen regeling in beginsel niet toelaatbaar worden geacht.

2. Het ontworpen besluit volgt op het koninklijk besluit van 7 oktober 2009 tot vaststelling, voor de ondernemingen gelegen op het grondgebied van Herstal en die onder het Paritair Subcomité voor de terugwinning van metalen (PSC 142.01) ressorteren, van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst, dat uitwerking had met ingang van 27 juli 2009 en buiten werking trad op 31 maart 2010. Indien het de bedoeling is dat de thans ontworpen regeling zonder onderbreking aansluit op de in dat besluit opgenomen regeling, dient, onverminderd hetgeen hiervoor is opgemerkt omtrent de toelaatbaarheid van de terugwerkende kracht, het ontworpen besluit in elk geval uitwerking te hebben op 31 maart 2010 en niet op 1 april 2010.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. N. VAN LEUVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.993/1
DU 1^{ER} AVRIL 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 17 mars 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant, pour certaines entreprises situées dans l'entité de Herstal et ressortissant à la Sous-commission paritaire pour la récupération des métaux (S.C.P. 142.01), les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvriers", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer, pour les entreprises situées dans l'entité de Herstal et ressortissant à la Sous-commission paritaire pour la récupération des métaux (S.C.P. 142.01), les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvrier.

L'article 1^{er} du projet détermine le champ d'application. Les articles 2 et 4 règlent la notification de la suspension de l'exécution du contrat de travail. L'article 3 fixe la durée maximale de la suspension totale (treize semaines). L'article 5 dispose que l'arrêté en projet produit ses effets le 1^{er} avril 2010 et cessera d'être en vigueur le 1^{er} janvier 2011.

2. Le régime de travail en projet peut trouver son fondement juridique à l'article 51, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, qui habilite le Roi à déterminer, sur avis de la commission paritaire ou du Conseil national du travail, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques permet la suspension totale de l'exécution du contrat ou l'instauration d'un régime de travail à temps réduit.

Le projet concerne la suspension totale de l'exécution du contrat de travail ainsi que l'instauration d'un régime de travail à temps réduit.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Puisque le champ d'application du régime en projet ne se limite pas à "certaines" entreprises situées dans l'entité de Herstal (voir l'article 1^{er} du projet) on remplacera, dans l'intitulé, le mot "certaines" par le mot "les".

Article 5

1. En vertu de l'article 5 de l'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen, les dispositions qui y figurent rétroagissent au 1^{er} avril 2010 et cessent de produire leurs effets ... le 1^{er} janvier 2011.

Il y a lieu d'observer à cet égard qu'il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions.

Tel est le cas lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services, et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises. La rétroactivité du régime en projet n'est admissible que si elle peut s'inscrire dans l'une des hypothèses énumérées.

Force est de constater que la protection offerte aux travailleurs concernés a une portée moindre que celle dont ils bénéficieraient si leur était appliqué le régime légal supplétif de l'article 51, § 2, de la loi du 3 juillet 1978 au lieu du régime dérogatoire à fixer par arrêté royal. C'est la raison pour laquelle l'effet rétroactif des dispositions en projet ne peut pas être considéré comme admissible.

2. L'arrêté en projet succède à l'arrêté royal du 7 octobre 2009 fixant, pour certaines entreprises situées dans l'entité de Herstal et ressortissant à la Sous-commission paritaire pour la récupération des métaux (S.C.P. 142.01), les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvriers, qui avait produit ses effets le 27 juillet 2009 pour cesser d'être en vigueur le 31 mars 2010. Si le régime actuellement en projet est destiné à faire suite sans discontinuer à celui qui fait l'objet de cet arrêté, l'arrêté en projet doit en toute hypothèse, sous réserve des observations formulées ci-dessus à propos de l'admissibilité de l'effet rétroactif, produire ses effets le 31 mars 2010 et non pas le 1^{er} avril 2010.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	
	L. DENYS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme N. VAN LEUVEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME