

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.975/3
VAN 30 MARS 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 15 maart 2010 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juni 2007 betreffende de identificatie en de registratie van schapen, geiten en hertachtigen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juni 2007 betreffende de identificatie en de registratie van schapen, geiten en hertachtigen, dat mede de uitvoering inhoudt van verordening (EG) nr. 21/2004 van de Raad van 17 december 2003 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor schapen en geiten en tot wijziging van verordening (EG) nr. 1782/2003 en de richtlijnen 92/102/EEG en 64/432/EEG, en van beschikking 2006/968/EG van de Commissie van 15 december 2006 tot uitvoering van verordening (EG) nr. 21/2004 van de Raad wat betreft richtsnoeren en procedures voor de elektronische identificatie van schapen en geiten. De wijzigingen hebben tot doel het koninklijk besluit van 3 juni 2007 aan te passen aan wijzigingen van verordening (EG) nr. 21/2004.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 15, 2/, en 17, eerste lid, eerste en tweede zin, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987.

Luidens de eerstgenoemde bepaling kan de Koning, met het oog op de bestrijding van dierenziekten, de invoer, de uitvoer of de doorvoer van dieren, dierlijke producten, dierlijke bijproducten, planten en substraten verbieden en reglementeren. Deze bepaling vormt de rechtsgrond voor artikel 12 van het ontwerp ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ En voor artikel 10 van het ontwerp, zo dat artikel ongewijzigd zou blijven (zie evenwel opmerking 7).

Bij artikel 17, eerste lid, eerste en tweede zin, van de dierengezondheidswet wordt de Koning gemachtigd om de regelen voor de registratie, het merken en de identificatie van de dieren en de veebeslagen te bepalen; hij bepaalt eveneens aan welke voorwaarden de identificatiestukken moeten voldoen om te worden aangenomen door de minister bevoegd voor de volksgezondheid, evenals de voorwaarden van hun verdeling, registratie en gebruik. Deze bepaling vormt de rechtsgrond voor de artikelen 1 tot 9, 11, 13 en 14 van het ontwerp, en voor artikel 10 ervan wanneer het wordt geherformuleerd zoals aangegeven in opmerking 7 van dit advies.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef kan nog meer specifiek worden verwezen naar artikel 17, *eerste lid*, van de dierengezondheidswet in plaats van naar artikel 17 van die wet in zijn geheel.

Artikel 2

5. De gemachtigde verklaarde dat de tekst van artikel 2 van het ontwerp de bedoeling van de stellers ervan niet correct weergeeft, en aanpassing behoeft:

"[...]

België past artikel 4.3 (vereenvoudigde merking van jonge slachtdieren) van Verordening (EG) 21/2004 toe. Aangezien het hier om een mogelijkheid gaat die de Lidstaat «mag» toepassen en die België verder wil blijven toepassen, dient deze bepaling behouden te blijven in het KB 3/06/2007.

Artikel 5, § 2 van het KB 3/06/2007 dient in dit geval niet geschrapt te worden. De formulering dient wel te worden aangepast om in overeenstemming te zijn met andere wijzigingen (art. 5 §1) van het besluit.

Artikel 5, § 2, van het KB 03/06/2007 zou als volgt worden geherformuleerd:

§ 2. Voor de identificatie van jonge slachtdieren die rechtstreeks van het beslag van geboorte naar een binnenlands slachthuis afgevoerd worden, mag gebruik gemaakt worden van één beslagoomerk in het linkeroor.

.../...

[...]

Zoals overlegd, wordt de identificatie van hertachtigen niet geregeld bij de Verordening (EG) 21/2004. Om de (basis) identificatie van hertachtigen te behouden (België wenst de basisidentificatie van hertachtigen te behouden), dient artikel 5, § 1, 1/, alsnog voor die diersoort behouden te blijven.

Artikel 5, § 1, van het KB 03/06/2007 zou als volgt worden geherformuleerd:

Art. 5 § 1. De identificatie van hertachtigen gebeurt door het plaatsen van een paar identificatiemiddelen naar keuze overeenkomstig [...] bijlage, A, punten 1 tot [...] 4 van Verordening (EG) nr. 21/2004 van de Raad van 17 december 2003 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor schapen en geiten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1782/2003 en de Richtlijnen 92/102/EEG en 64/432/EEG."

Met het tekstvoorstel voor artikel 5, § 1, van het koninklijk besluit van 3 juni 2007 kan worden ingestemd. In het tekstvoorstel voor artikel 5, § 2, van dat besluit zou tot uiting moeten komen dat die bepaling geen louter internrechtelijke bepaling is, maar erin gebruik wordt gemaakt van de bij artikel 4, lid 3, van verordening (EG) nr. 21/2004 geboden mogelijkheid ("Overeenkomstig artikel 4, lid 3, van de voornoemde verordening (EG) nr. 21/2004, mag voor de identificatie ...").

Artikel 4

6. Ook met betrekking tot het ontworpen artikel 8, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 juni 2007 heeft de gemachtigde een herformulering voorgesteld:

"Het is [...] zo dat bijlage 1, 7. laatste alinea VERPLICHT om de slachtlammeren die +12 maand oud worden te hermerken overeenkomstig punten 1-4 van die bijlage.

Artikel 8, lid 1 is echter duidelijker in die zin dat deze hermerking ook kan op elk «jonger» moment dan 12 maanden. De Verordening legt de limiet op 12 maanden.

Vb. een houder die de kans krijgt om zijn slachtlammeren op 7 maanden ouderdom te verkopen naar Nederland, dient op dat moment de identificatie aan te passen.

.../...

Artikel 8 van het KB 03/06/2007 zou als volgt worden geherformuleerd:

Art. 8. Een overeenkomstig artikel 5, § 2, gemerkt jong slachtdier kan binnen het beslag van geboorte op ieder moment nog gemerkt worden overeenkomstig [...] bijlage, A, punten 1 tot [...] 4 van [de voornoemde] Verordening (EG) nr. 21/2004."

Met het door de gemachtigde gedane tekstvoorstel, dat artikel 8, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 juni 2007 zou worden, kan worden ingestemd.

Artikel 10

7. Volgens de gemachtigde wordt met het ontworpen artikel 25 van het koninklijk besluit van 3 juni 2007 gebruik gemaakt van de bij artikel 9, lid 3, tweede en derde alinea, van verordening (EG) nr. 21/2004 geboden mogelijkheid om de elektronische identificatie niet verplicht te stellen voor schapen en geiten die niet aan het intracommunautaire handelsverkeer deelnemen. Hij verklaarde in dit verband:

"1. De elektronische identificatie is door de Verordening 21/2004 overeenkomstig artikel 9.1 verplicht vanaf 31/12/2009.

2. België maakt gebruik van de bepaling voorzien in artikel 9.3, 2^e en 3^e lid van Verordening (EG) 21/2004. Aangezien het hier om een mogelijkheid gaat die de Lidstaat «kan» toepassen en die België wil toepassen, dient deze bepaling omgezet te worden in de nationale regelgeving.

3. Conclusie van 1 + 2 = De elektronische identificatie voor België is verplicht voor het handelsverkeer vanaf 31/12/2009.

Artikel 10 van het ontwerp moet in die zin aangepast worden dat, overeenkomstig artikel 9.3, 2^e en 3^e lid van Verordening (EG) 21/2004, de elektronische identificatie facultatief gesteld wordt voor dieren die niet aan het intracommunautaire handelsverkeer deelnemen.

Artikel 25 van het KB 03/06/2007 zou als volgt worden geherformuleerd:

Art. 25. De elektronische identificatie, bedoeld bij artikel 9.3, 1^{ste} lid van hoger vermelde Verordening (EG) 21/2004 is facultatief voor de dieren die niet aan het intracommunautaire handelsverkeer deelnemen."

Om te laten uitkomen dat gebruik wordt gemaakt van een bij verordening (EG) nr. 21/2004 geboden mogelijkheid, wordt het ontworpen artikel 25 van het koninklijk besluit van 3 juni 2007 best als volgt geformuleerd:

"Overeenkomstig artikel 9, lid 3, tweede en derde alinea, van de voornoemde verordening (EG) nr. 21/2004, is de elektronische identificatie facultatief voor schapen en geiten die niet aan het intracommunautaire handelsverkeer deelnemen."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.975/3
DU 30 MARS 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 15 mars 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juin 2007 relatif à l'identification et à l'enregistrement des ovins, des caprins et des cervidés", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 3 juin 2007 relatif à l'identification et à l'enregistrement des ovins, des caprins et des cervidés, qui pourvoit notamment à l'exécution du règlement (CE) n° 21/2004 du Conseil du 17 décembre 2003 établissant un système d'identification et d'enregistrement des animaux des espèces ovine et caprine et modifiant le règlement (CE) n° 1782/2003 et les directives 92/102/CEE et 64/432/CEE, et de la décision 2006/968/CE de la Commission du 15 décembre 2006 portant application du règlement (CE) n° 21/2004 du Conseil en ce qui concerne les lignes directrices et procédures relatives à l'identification électronique des animaux des espèces ovine et caprine. Les modifications visent à adapter l'arrêté royal du 3 juin 2007 aux modifications du règlement (CE) n° 21/2004.

3. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique aux articles 15, 2/, et 17, alinéa 1^{er}, première et deuxième phrases, de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux.

La première disposition citée permet au Roi, en vue de la lutte contre les maladies des animaux, d'interdire et de réglementer l'importation, l'exportation ou le transit d'animaux, de produits animaux, de sous-produits animaux, de végétaux et de substrats. Cette disposition procure le fondement juridique à l'article 12 du projet ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Et à l'article 10 du projet, si cet article reste inchangé (voir cependant l'observation 7).

L'article 17, alinéa 1^{er}, première et deuxième phrases, de la loi relative à la santé des animaux habilite le Roi à fixer les règlements pour l'enregistrement, pour le marquage et pour l'identification des animaux et des cheptels; il détermine également les conditions auxquelles les pièces d'identification doivent satisfaire pour être agréées par le ministre ayant la santé publique dans ses attributions, ainsi que les conditions de leur distribution, enregistrement et emploi. Cette disposition procure le fondement juridique aux articles 1^{er} à 9, 11, 13 et 14 du projet, ainsi qu'à son article 10 s'il est reformulé comme le suggère l'observation 7 du présent avis.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le premier alinéa du préambule peut encore plus spécifiquement faire référence à l'article 17, *alinéa 1^{er}*, de la loi relative à la santé des animaux plutôt qu'à l'ensemble de l'article 17.

Article 2

5. Le délégué a déclaré que le texte de l'article 2 du projet ne reflète pas correctement l'intention de ses auteurs et doit être adapté:

"[...]

België past artikel 4.3 (vereenvoudigde merking van jonge slachtdieren) van Verordening (EG) 21/2004 toe. Aangezien het hier om een mogelijkheid gaat die de Lidstaat «mag» toepassen en die België verder wil blijven toepassen, dient deze bepaling behouden te blijven in het KB 3/06/2007.

Artikel 5, § 2 van het KB 3/06/2007 dient in dit geval niet geschrapt te worden. De formulering dient wel te worden aangepast om in overeenstemming te zijn met andere wijzigingen (art. 5 §1) van het besluit.

Artikel 5, § 2, van het KB 03/06/2007 zou als volgt worden geherformuleerd:

§ 2. Voor de identificatie van jonge slachtdieren die rechtstreeks van het beslag van geboorte naar een binnenlands slachthuis afgevoerd worden, mag gebruik gemaakt worden van één beslagoomerk in het linkeroor.

.../...

[...]

Zoals overlegd, wordt de identificatie van hertachtigen niet geregeld bij de Verordening (EG) 21/2004. Om de (basis) identificatie van hertachtigen te behouden (België wenst de basisidentificatie van hertachtigen te behouden), dient artikel 5, § 1, 1/, alsnog voor die diersoort behouden te blijven.

Artikel 5, § 1, van het KB 03/06/2007 zou als volgt worden geherformuleerd:

Art. 5 § 1. De identificatie van hertachtigen gebeurt door het plaatsen van een paar identificatiemiddelen naar keuze overeenkomstig [...] bijlage, A, punten 1 tot [...] 4 van Verordening (EG) nr. 21/2004 van de Raad van 17 december 2003 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor schapen en geiten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1782/2003 en de Richtlijnen 92/102/EEG en 64/432/EEG."

La proposition de texte de l'article 5, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 juin 2007 peut être admise. La proposition de texte de l'article 5, § 2, de cet arrêté devrait exprimer que cette disposition n'est pas une simple disposition de droit interne, mais qu'elle fait usage de la possibilité prévue à l'article 4, paragraphe 3, du règlement (CE) n° 21/2004 ("Conformément à l'article 4, paragraphe 3, du règlement (CE) n° 21/2004, précité, pour l'identification ...").

Article 4

6. Le délégué a également proposé de reformuler l'article 8, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 3 juin 2007:

"Het is [...] zo dat bijlage 1, 7. laatste alinea VERPLICHT om de slachtlammeren die +12 maand oud worden te hermerken overeenkomstig punten 1-4 van die bijlage.

Artikel 8, lid 1 is echter duidelijker in die zin dat deze hermerking ook kan op elk «jonger» moment dan 12 maanden. De Verordening legt de limiet op 12 maanden.

Vb. een houder die de kans krijgt om zijn slachtlammeren op 7 maanden ouderdom te verkopen naar Nederland, dient op dat moment de identificatie aan te passen.

.../...

Artikel 8 van het KB 03/06/2007 zou als volgt worden geherformuleerd:

Art. 8. Een overeenkomstig artikel 5, § 2, gemerkt jong slachtdier kan binnen het beslag van geboorte op ieder moment nog gemerkt worden overeenkomstig [...] bijlage, A, punten 1 tot [...] 4 van [de voornoemde] Verordening (EG) nr. 21/2004."

La proposition de texte du délégué, appelée à devenir l'article 8, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 mai 2007, peut être retenue.

Article 10

7. Selon le délégué, l'article 25 en projet de l'arrêté royal du 3 juin 2007 fait usage de la possibilité qu'offre l'article 9, paragraphe 3, deuxième et troisième alinéas, du règlement (CE) n° 21/2004 de ne pas imposer l'identification électronique pour les ovins et les caprins qui ne font pas l'objet d'échanges intracommunautaires. Il a déclaré à ce sujet:

"1. De elektronische identificatie is door de Verordening 21/2004 overeenkomstig artikel 9.1 verplicht vanaf 31/12/2009.

2. België maakt gebruik van de bepaling voorzien in artikel 9.3, 2^e en 3^e lid van Verordening (EG) 21/2004. Aangezien het hier om een mogelijkheid gaat die de Lidstaat «kan» toepassen en die België wil toepassen, dient deze bepaling omgezet te worden in de nationale regelgeving.

3. Conclusie van 1 + 2 = De elektronische identificatie voor België is verplicht voor het handelsverkeer vanaf 31/12/2009.

Artikel 10 van het ontwerp moet in die zin aangepast worden dat, overeenkomstig artikel 9.3, 2^e en 3^e lid van Verordening (EG) 21/2004, de elektronische identificatie facultatief gesteld wordt voor dieren die niet aan het intracommunautaire handelsverkeer deelnemen.

Artikel 25 van het KB 03/06/2007 zou als volgt worden geherformuleerd:

Art. 25. De elektronische identificatie, bedoeld bij artikel 9.3, 1^{ste} lid van hoger vermelde Verordening (EG) 21/2004 is facultatief voor de dieren die niet aan het intracommunautaire handelsverkeer deelnemen."

Afin d'indiquer qu'il est fait usage d'une possibilité prévue par le règlement (CE) n/ 21/2004, mieux vaudrait formuler l'article 25 en projet de l'arrêté royal du 3 juin 2007 ainsi qu'il suit:

"Conformément à l'article 9, paragraphe 3, deuxième et troisième alinéas, du règlement (CE) n/ 21/2004, précité, l'identification électronique est facultative pour les ovins et les caprins qui ne font pas l'objet d'échanges intracommunautaires."

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assesseurs de la
		section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS