

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.970/4
DU 31 MARS 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères, le 10 mars 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "déterminant le régime de congé annuel en poste et la périodicité des voyages de congé aux frais de l'État, de même que les modalités de ces voyages, en faveur de certains agents du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observation générale

L'arrêté ministériel en projet a pour objet, comme l'indique son intitulé, de fixer les règles concernant le régime de congé annuel en poste et des voyages aux frais de l'État en faveur de certains agents du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement.

Selon son préambule, il se donne comme fondement juridique les articles 2, 23, 24, 52, § 1^{er}, 82 et 83 de l'arrêté royal du 25 avril 1956 fixant le statut des agents du Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur.

L'article 2 est étranger à l'objet de l'arrêté en projet.

Le passage pertinent de l'article 23 est rédigé comme suit :

" Les agents en fonction à l'étranger peuvent, si les nécessités du service le permettent, obtenir chaque année un congé de trente jours ouvrables, au prorata des prestations à l'étranger dans le courant de l'année.

Ces congés sont accordés par le Ministre des Affaires étrangères".

L'article 24 est rédigé comme suit :

" Un supplément de congé de quinze jours ouvrables par an au maximum est accordé au prorata de la durée de séjour de l'agent dans les postes déterminés par le Ministre des Affaires étrangères".

L'article 52, § 1^{er}, rend applicable ces deux articles aux agents de la carrière de la chancellerie.

.../...

Les articles 82 et 83 sont des dispositions identiques dans le chapitre de la carrière des attachés de la coopération internationale, sauf qu'ils mentionnent le ministre qui a la coopération au développement dans ses attributions.

L'auteur du projet ne peut pas trouver, dans ces dispositions, de fondement juridique lui permettant d'adopter un arrêté de portée réglementaire fixant le régime applicable à ces congés. Le seul pouvoir qui est conféré à l'auteur du projet est d'accorder les congés au cas par cas et de dresser la liste des postes auxquels un supplément de congés est attribué, dans la limite de quinze jours maximum, comme le fait l'arrêté ministériel du 8 décembre 1981 relatif à la périodicité des voyages de congé aux frais du trésor des agents des services extérieurs que le projet prévoit d'abroger.

Par conséquent, l'arrêté ministériel en projet est dépourvu de fondement juridique et le texte en projet ne sera pas examiné plus avant.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
	L. DETROUX,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. DELVAL, auditeur adjoint.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

C. GIGOT

P. LIÉNARDY

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.970/4
VAN 31 MAART 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 10 maart 2010 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Buitenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de jaarlijkse verlofregeling op post en van de periodiciteit van de verlofreizen ten laste van de Staat, alsook van de bepalingen betreffende deze reizen, voor bepaalde ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

Zoals in het opschrift wordt aangegeven, strekt het ontworpen ministerieel besluit ertoe de regels vast te stellen inzake de jaarlijkse verlofregeling op post en de reizen ten laste van de Staat voor bepaalde ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Volgens de aanhef van het ontwerp is de rechtsgrond ervan te vinden in de artikelen 2, 23, 24, 52, § 1, 82 en 83 van het koninklijk besluit van 25 april 1956 tot vaststelling van het statuut der personeelsleden van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel.

Artikel 2 houdt geen verband met het onderwerp van het ontworpen besluit.

De relevante passage van artikel 23 luidt als volgt :

"De in het buitenland werkzaam zijnde ambtenaren kunnen, indien de dienst het toelaat, ieder jaar een verlof van ten hoogste dertig werkdagen bekomen, naar rato van hun prestaties in het buitenland in de loop van het jaar.

Deze verloven worden verleend door de Minister van Buitenlandse Zaken".

Artikel 24 luidt als volgt :

"Een supplementair verlof van ten hoogste vijftien werkdagen per jaar wordt verleend, naar rato van de duur van het verblijf van de ambtenaar in de door de Minister van Buitenlandse Zaken bepaalde posten".

Bij artikel 52, § 1, worden die beide artikelen toepasselijk verklaard op de personeelsleden van de kanselarijcarrière.

De artikelen 82 en 83 zijn identieke bepalingen in het hoofdstuk betreffende de carrière van de attachés voor internationale samenwerking, alleen wordt daarin melding gemaakt van de minister tot wiens bevoegdheid de ontwikkelingssamenwerking behoort.

De steller van het ontwerp kan in die bepalingen geen rechtsgrond vinden op basis waarvan hij een besluit van verordenende aard kan uitvaardigen om de regeling vast te stellen die op die verloven van toepassing is. Aan de steller van het ontwerp is alleen de bevoegdheid opgedragen om geval voor geval verlof toe te staan en de lijst op te maken van de posten waaraan een supplementair verlof is toegekend binnen de grens van maximaal vijftien dagen, zoals geschiedt in het ministerieel besluit van 8 december 1981 tot vaststelling van de periodiciteit van de verlofreizen ten laste van de Schatkist voor de ambtenaren van de buitenlandse dienst, welk besluit bij het ontwerp zou worden opgeheven.

Bijgevolg heeft het ontworpen ministerieel besluit geen rechtsgrond en zal de ontworpen tekst niet nader worden onderzocht.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
	L. DETROUX,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. DELVAL, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

C. GIGOT

P. LIÉNARDY