KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.958/3
VAN 23 MAART 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 8 maart 2010 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 tot instelling van een bedrijfsadviessysteem voor land- en tuinbouwers", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot wijziging van artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 tot instelling van een bedrijfsadviessysteem voor land- en tuinbouwers. De wijziging heeft als gevolg dat een vraag tot subsidie voor bedrijfsadvies aan een land- of tuinbouwbedrijfshoofd slechts om de drie jaar kan worden ingediend.

2.1. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 12, derde lid, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, dat bepaalt dat "[b]ij ontstentenis van een organieke wet [...] er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling [moet] zijn die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning [lees *in casu*: de Vlaamse Regering]".

Artikel 12 van het decreet van 16 december 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010 bevat een machtiging om subsidies toe te kennen voor "bedrijfsadviessystemen voor land- en tuinbouwers (EU-cofinanciering - programma KE105, basisallocatie 3132)". Die bepaling van dat begrotingsdecreet kan worden beschouwd als een speciale bepaling van de uitgavenbegroting in de zin van artikel 12, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, waarin de aard van de toelage wordt gepreciseerd.

2.2. Er moet evenwel de aandacht op worden gevestigd dat de voornoemde begrotingsbepaling in beginsel slechts als grondslag kan gelden voor een regeling met betrekking tot het begrotingsjaar 2010. Met het ontworpen besluit wordt evenwel beoogd een besluit te wijzigen dat kennelijk is opgevat als een permanente regeling waarvan de gelding verder reikt dan het begrotingsjaar 2010. De rechtsgrond voor een subsidieregeling waarvan de geldingsduur het begrotingsjaar overschrijdt, behoort normaal te worden geboden door een organieke regeling vastgesteld bij een afzonderlijk decreet.

Het decreet van 3 maart 2004 inzake de subsidiëring van meer duurzame landbouwproductiemethoden en de erkenning van centra voor meer duurzame landbouw, waarnaar wordt verwezen in het zevende lid van de aanhef van het ontworpen besluit, biedt niet de aldus bedoelde rechtsgrond. Het decreet heeft immers een beperkter toepassingsgebied dan de regeling die is vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006.

Evenmin is die rechtsgrond te vinden in de in het vijfde lid van de aanhef vermelde wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten.

Zolang de subsidieregeling rechtsgrond moet vinden in artikel 12, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, gelezen in samenhang met een begrotingsbepaling, is in elk geval vereist dat de machtiging tot het verlenen van de subsidies van jaar tot jaar in de opeenvolgende begrotingen wordt herhaald.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De in het derde lid van de aanhef vermelde verordening (EG) nr. 1974/2006 van de Commissie van 15 december 2006 werd laatst gewijzigd bij verordening (EU) nr. 108/2010 van de Commissie van 8 februari 2010. Het derde lid van de aanhef dient gelet hierop te worden aangepast.

4. De in het vierde lid van de aanhef vermelde verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad van 19 januari 2009 werd laatst gewijzigd bij verordening (EG) nr. 1250/2009 van de Raad van 30 november 2009. Van die wijziging dient melding te worden gemaakt in het vierde lid van de aanhef.

5. Gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dienen het vijfde en het zevende lid uit de aanhef te worden weggelaten.

6. Het huidige tiende lid van de aanhef (dat het achtste lid wordt) dient te worden vervangen door een lid waarin wordt verwezen naar het op 26 november 2009 verleende akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting [(1)].

Artikel 2

7. Luidens artikel 2 heeft het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, uitwerking met ingang van 1 januari 2010.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Dat is het geval indien voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Aangezien de aan te brengen wijzigingen een nadelige invloed kunnen hebben op de situatie van bepaalde landbouwers die dit jaar reeds een aanvraag tot subsidiëring hebben ingediend, dient te worden afgezien van de retroactiviteit.

---

(1) *Omzendbrief VR/2009/4 betreffende de wetgevingstechniek,* nr. 80, 4/, b).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J.VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. T'KINDT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES P. LEMMENS