

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.954/3
VAN 23 MAART 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 5 maart 2010 door de Minister van Klimaat verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 december 2004 houdende vaststelling van productnormen voor inwendige verbrandingsmotoren in niet voor de weg bestemde mobiele machines", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

REGLEMENTAIR KARAKTER

2. Bij artikel 1 van het ontwerp wordt artikel 1, 18/, van het koninklijk besluit van 5 december 2004 houdende vaststelling van productnormen voor inwendige verbrandingsmotoren in niet voor de weg bestemde mobiele machines aangevuld met een bepaling waarbij AIB-Vincotte International S.A. wordt aangewezen als de technische dienst voor de toepassing van dat besluit.

Aangezien die bepaling slechts geldt voor één rechtspersoon, is artikel 1 van het ontwerp niet van reglementaire aard. De adviesaanvraag over dat artikel 1 is bijgevolg onontvankelijk.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. De rechtsgrond voor de overige artikelen van het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 5, § 1, eerste lid, 1/ en 10/, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid (hierna: de productnormenwet). Luidens dat artikel 5, § 1, eerste lid, 1/ en 10/, kan de Koning, teneinde het leefmilieu of de volksgezondheid te beschermen en duurzame productie- en consumptiepatronen te bevorderen, respectievelijk, maatregelen nemen om het op de markt brengen van een product te regelen, op te schorten of te verbieden, en specifieke regels bepalen inzake het etiketteren van een product of een productgroep.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Conform hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient in het eerste lid van de aanhef ook te worden verwezen naar 10/ van artikel 5, § 1, eerste lid, van de productnormenwet.

5. Gelet op de geldende wetgevingstechnische voorschriften verdient het aanbeveling de verwijzing naar het advies van de Raad van State te redigeren als volgt:

"Gelet op advies 47.954/3 van de Raad van State, gegeven op 23 maart 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;" ⁽¹⁾.

Artikel 3

6. Luidens artikel 3 treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Tenzij er een specifieke reden zou bestaan om af te wijken van de normale termijn voor de inwerkingtreding van koninklijke besluiten, dient dit artikel uit het ontwerp te worden weggelaten.

⁽¹⁾ *Beginnelen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.954/3
DU 23 MARS 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Climat, le 5 mars 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 5 décembre 2004 concernant l'établissement des normes de produits pour des moteurs à combustion interne aux engins mobiles non routiers", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

CARACTÈRE RÉGLEMENTAIRE

2. L'article 1^{er} du projet complète l'article 1^{er}, 18/, de l'arrêté royal du 5 décembre 2004 concernant l'établissement des normes de produits pour des moteurs à combustion interne aux engins mobiles non routiers par une disposition désignant l'AIB-Vincotte International S.A. en tant que service technique pour l'application de cet arrêté.

Cette disposition ne s'appliquant qu'à une seule personne morale, l'article 1^{er} du projet n'a pas de caractère réglementaire. La demande d'avis relative à cet article 1^{er} est par conséquent irrecevable.

FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Les autres articles de l'arrêté en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/ et 10/, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé (ci-après: la loi normes de produits). Cet article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/ et 10/, permet au Roi, afin de protéger l'environnement ou la santé publique et de promouvoir des modes de production et de consommation durables, respectivement, de prendre des mesures en vue de réglementer, suspendre, ou interdire la mise sur le marché d'un produit et de déterminer des règles spécifiques pour l'étiquetage d'un produit ou d'une catégorie de produits.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Conformément à l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet, le premier alinéa du préambule doit également viser le 10/ de l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi normes de produits.

5. Compte tenu des règles de légistique en vigueur, il est recommandé de rédiger la référence à l'avis du Conseil d'État comme suit:

"Vu l'avis 47.954/3 du Conseil d'État, donné le 23 mars 2010, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;" ⁽¹⁾.

Article 3

6. Selon l'article 3, l'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

À moins qu'un motif particulier ne justifie une dérogation au délai normal d'entrée en vigueur des arrêtés royaux, cet article doit être omis du projet.

⁽¹⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 36.1, formule F 3-5-2, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS