

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 47.944/1
VAN 18 MAART 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 47.944/1
DU 18 MARS 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 4 maart 2010 door de Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 20 april 1993 houdende bijzondere bepalingen inzake prijzen", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre pour l'Entreprise et la Simplification, le 4 mars 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 20 avril 1993 portant dispositions particulières en matière de prix", a donné l'avis suivant:

1. In de Nederlandse tekst van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp schrijve men "... en de prijzen, artikel 2, gewijzigd bij ...".

2. Volgens de richtlijnen inzake wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef het te wijzigen artikel en de vroegere wijzigingen ervan te vermelden ⁽¹⁾. Men schrappe derhalve in het tweede lid van de aanhef de zinsnede ", op artikel 3, gewijzigd bij ministeriële besluiten van 9 februari 2001, 1 juli 2005, 12 augustus 2005 en 5 mei 2006".

3. Uit de aan de Raad van State meegedeelde documenten valt af te leiden dat het advies van de Commissie tot regeling der Prijzen dateert van 7 oktober 2009 en niet van 18 november 2009. In het derde lid van de aanhef dient van de correcte datum melding te worden gemaakt.

4. Men redigere artikel 1 van het ontwerp als volgt:

"In artikel 3 van het ministerieel besluit van 20 april 1993 houdende bijzondere bepalingen inzake prijzen, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 9 februari 2001, 1 juli 2005, 12 augustus 2005 en 5 mei 2006, wordt het bepaalde na het tweede streepje opgeheven".

5. De ontworpen regeling heeft overeenkomstig artikel 2 uitwerking met ingang van 28 december 2009.

⁽¹⁾ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen rechten worden aangetast.

De ontworpen wijziging van artikel 3 van het ministerieel besluit van 20 april 1993 komt erop neer dat ondernemingen in de sector "afvalverwerking" niet langer gehouden zijn om voorafgaandelijk een aanvraag tot prijsverhoging in te dienen. Onder meer in de mate afnemers van de desbetreffende diensten zich beroepen op de onwettigheid van prijsverhogingen in de betrokken sector die zijn gebeurd in strijd met het huidige artikel 3 van het voornoemde ministerieel besluit ⁽²⁾ en zij, als gevolg van de beoogde retroactiviteit, hun vordering voor een rechter beïnvloed zien, is de terugwerkende kracht problematisch.

⁽²⁾ Omdat bijvoorbeeld de prijs werd verhoogd zonder voorafgaande aanvraag of de prijs voor een hoger bedrag werd verhoogd dan vooraf werd aangevraagd.

1. Dans le texte néerlandais du premier alinéa du préambule, on écrira "... en de prijzen, artikel 2, gewijzigd bij ...".

2. Conformément aux règles de légistique, il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule l'article à modifier ainsi que ses modifications antérieures ⁽¹⁾. On supprimera dès lors au deuxième alinéa du préambule le membre de phrase ", l'article 3, modifié par les arrêtés ministériels des 9 février 2001, 1^{er} juillet 2005, 12 août 2005 et 5 mai 2006".

3. Il apparaît des documents transmis au Conseil d'État que l'avis de la Commission pour la régulation des prix date du 7 octobre 2009 et non du 18 novembre 2009. Le troisième alinéa du préambule doit faire mention de la date correcte.

4. On rédigera l'article 1^{er} du projet comme suit:

"À l'article 3 de l'arrêté ministériel du 20 avril 1993 portant dispositions particulières en matière de prix, modifié par les arrêtés ministériels des 9 février 2001, 1^{er} juillet 2005, 12 août 2005 et 5 mai 2006, la disposition au deuxième tiret est abrogée".

5. Conformément à l'article 2, l'arrêté en projet produit ses effets le 28 décembre 2009.

⁽¹⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'Etat, 2008, n° 30, formule F 3-3, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

L'attribution d'un effet rétroactif aux arrêtés n'est admissible que lorsqu'il existe un fondement légal à cet effet, lorsque la rétroactivité se rapporte à une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement de l'administration et ne porte pas atteinte, en principe, à des droits acquis.

La modification en projet de l'article 3 de l'arrêté ministériel du 20 avril 1993 implique que des entreprises du secteur du "traitement des déchets" ne seront plus tenues d'introduire préalablement une demande de hausse de prix. L'effet rétroactif pose un problème dans la mesure notamment où certains preneurs des services concernés invoquent l'illégalité des hausses de prix dans le secteur concerné, intervenues en violation de l'article 3 actuel de l'arrêté ministériel précité ⁽²⁾, et où cette rétroactivité a un impact sur leur action en justice.

⁽²⁾ Par exemple, parce que le prix a été majoré sans demande préalable ou que le prix a été majoré d'un montant supérieur à ce qui avait été préalablement demandé.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

M. RIGAUX,
M. TISON,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling Wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-
afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT,
premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME