

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.922/3
VAN 2 MAART 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 1 maart 2010 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 betreffende de uitvoering van het Vlaamse inburgeringsbeleid", heeft het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

"dat de wijze van subsidiëring van de onthaalbureaus, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 betreffende de uitvoering van het Vlaamse inburgeringsbeleid, door een aantal belangrijke tekortkomingen tot een scheefgroei in de reservevorming van de onthaalbureaus heeft geleid; dat die tekortkomingen door de aanzienlijke besparing op de totale subsidie-enveloppe 2010 voor de onthaalbureaus nog versterkt worden; dat er naar aanleiding van de derde begrotingscontrole 2009 beslist werd dat de onthaalbureaus in 2010 eenmalig moeten interen op hun reserves; dat het de bedoeling is om de onthaalbureaus vanaf 2011 op basis van een nieuw financieringsmodel te subsidiëren; dat het - in afwachting van dat nieuwe financieringsmodel en om verdere scheefgroei in de reservevorming te vermijden - aangewezen is om de subsidies 2010 aan de onthaalbureaus toe te kennen op basis van een *ad hoc* overgangsregeling; dat het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 hiertoe bij spoedeisendheid moet aangepast worden om de onthaalbureaus tijdig de nodige subsidies te kunnen toekennen voor het kalenderjaar 2010".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe om, in afwachting van een nieuwe "organieke" subsidieregeling en teneinde besparingen te realiseren, voor het begrotingsjaar 2010 een regeling uit te werken voor het toekennen van subsidies aan de onthaalbureaus, die erkend zijn in het raam van het inburgeringsbeleid.

.../...

De regeling komt er hoofdzakelijk op neer dat zowel het bedrag van de subsidie per erkend onthaalbureau als het bedrag van de reserve waarop elk erkend onthaalbureau moet interen, *nominatim* worden vastgelegd en dat de subsidies *a rato* van niet gerealiseerde trajecteenheden dienen te worden teruggestort. Voorts wordt bepaald op welke wijze de subsidies worden uitbetaald. Daartoe worden de artikelen 30 tot 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 betreffende de uitvoering van het Vlaamse inburgeringsbeleid vervangen.

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

4. Bij het ontworpen artikel 31, §§ 1, 2, tweede lid, en 3, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 (artikel 2 van het ontwerp) wordt *nominatim* de subsidie per erkend onthaalbureau vastgesteld en het bedrag bepaald van de reserves waarop moet worden ingeteerd. Die bepalingen vinden slechts eenmalig toepassing op welbepaalde, met name aangegeven onthaalbureaus. Zij missen derhalve het reglementaire karakter dat bij artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State is vereist opdat de Raad van State, afdeling Wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen. Hetzelfde geldt voor het ontworpen artikel 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 (artikel 4 van het ontwerp) nu het betrekking heeft op de uitbetaling van de in het ontworpen artikel 31, §§ 1, en 2, tweede lid, bedoelde, per erkend onthaalbureau bepaalde, subsidies.

5. Het ontworpen artikel 31, § 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 (artikel 2 van het ontwerp) bepaalt op welke basisallocatie de subsidies worden aangerekend. Dergelijke bepaling is een (evenmin reglementaire) begrotingsbepaling die uitdrukkelijk bij artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van de bevoegdheid van de afdeling Wetgeving wordt uitgesloten.

6. Uit wat voorafgaat volgt dat de Raad van State geen advies kan uitbrengen over de ontworpen artikelen 31, §§ 1, 2, tweede lid, 3, tweede lid, en 4 (artikel 2 van het ontwerp), en 33 (artikel 4 van het ontwerp).

.../...

RECHTSGROND

7. Voor de ontworpen bepalingen kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 24, eerste lid, van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid. Luidens die bepaling beslist de Vlaamse Regering binnen de beschikbare begrotingskredieten over de toewijzing van middelen in het kader van het Vlaamse inburgeringsbeleid en regelt ze de wijze waarop die middelen worden vereffend en waarop over de besteding van die middelen verantwoording wordt afgelegd.

De algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dient niet te worden ingeroepen voor enige bepaling van het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

8. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient het eerste lid van de aanhef te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS