

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.907/1
VAN 18 MAART 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 24 februari 2010 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de samenstelling en van de werking van de Federale Adviesraad voor Ouderen", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de samenstelling en de werking vast te stellen van de Federale Adviesraad voor Ouderen evenals van het bureau. Voorts regelt het ontwerp de terugbetaling van reis- en verblijfskosten en de toekenning van presentiegelden aan de leden.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in de artikelen 4, § 1, tweede lid, 6, § 2, en 7 van de wet van 8 maart 2007 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen.

Artikel 4, § 1, tweede lid, van de wet van 8 maart 2007, zoals vervangen bij de wet van 18 december 2009, draagt de Koning op om, na overleg in de Ministerraad, de samenstelling van de Federale Adviesraad voor Ouderen te bepalen.

Artikel 6, § 2, van de wet van 8 maart 2007, zoals vervangen bij de wet van 18 december 2009, bepaalt dat de Koning de samenstelling van het bureau vaststelt, waarbij het bureau minstens bestaat uit de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad en uit de voorzitters en ondervoorzitters van de permanente commissies.

Artikel 7 van de wet van 8 maart 2007 bepaalt dat de Koning de nadere regels vaststelt voor de tenlasteneming van de kosten voor het aangaan van een verzekering tegen ongevallen van de leden en de deskundigen van de Adviesraad tijdens en op de weg van en naar de vergaderingen, van de werkingskosten van de Adviesraad en, forfaitair, van de reiskosten van de leden van de Adviesraad.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Men redigere het eerste lid van de aanhef van het ontwerp als volgt:

"Gelet op de wet van 8 maart 2007 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen, artikelen 4, § 1, tweede lid, en 6, § 2, vervangen bij de wet van 18 december 2009, en artikel 7;"

2. Over de ontworpen regeling werd op 12 februari 2010 overleg gepleegd in de Ministerraad. Dergelijk overleg is verplicht met toepassing van artikel 4, § 1, tweede lid, van de wet van 8 maart 2007. Aan de formule van voordracht moet derhalve de volgende zinsnede worden toegevoegd "en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers".

Artikel 1

1. Men redigere de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp op een meer gebruikelijke wijze als volgt: "Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:"

2. Tenzij het de bedoeling is om de verwijzing naar de wet van 8 maart 2007 te beperken tot de wet zoals die is gewijzigd bij de wet van 18 december 2009, schrappe men in de omschrijving van "de wet van 8 maart 2007" de zinsnede "gewijzigd door de wet van ...".

Artikel 2

1. De verwijzing naar het "Gewest", in artikel 2, eerste lid, 2/ tot 4/, beoogt naar het zeggen van de gemachtigde uitsluitend een geografische spreiding en refereert niet aan de overeenstemmende deelentiteit in het federale België. Teneinde elke

.../...

onduidelijkheid op dat vlak te bannen, verdient het aanbeveling om de tekst van het ontwerp op dat punt beter af te stemmen op de bedoeling van de stellers van het ontwerp, temeer daar het seniorenbeleid in beginsel een gemeenschapsbevoegdheid uitmaakt⁽¹⁾. Ter wille van de coherentie van de regelgeving moet dan gebeurlijk ook de verwijzing naar "de Duitstalige Gemeenschap" in artikel 2, eerste lid, 5/, van het ontwerp worden aangepast.

2. Het begrip "organisaties bevoegd inzake seniorenbeleid" heeft naar het zeggen van de gemachtigde een ruime draagwijdte. Het omvat bijvoorbeeld ook mutualiteiten en vakorganisaties. Vraag is of het gehanteerde begrip derhalve niet te algemeen en wel voldoende duidelijk is.

Artikel 5

1. In de eerste zin van artikel 5 van het ontwerp moet worden verwezen naar "artikel 3, eerste lid, 4/, 5/ en 6/".

2. De tweede zin van artikel 5 moet, ter wille van de leesbaarheid, redactioneel worden herzien.

Artikel 7

Zoals aan de Raad van State is bevestigd, bestaat er geen bijzondere reden om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten. Artikel 7 wordt derhalve beter uit het ontwerp weggelaten. De uitvoeringsbepaling wordt dan artikel 7.

⁽¹⁾ Overwogen kan worden om bijvoorbeeld te schrijven "op het niveau van het Vlaamse (Waalse, Brusselse) landsgedeelte".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr I. VERHEVEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.907/1
DU 18 MARS 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 24 février 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "réglant la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif fédéral des aînés", a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif fédéral des Aînés ainsi que du bureau. Il règle en outre le remboursement des frais de parcours et de séjour et l'attribution de jetons de présence aux membres.

2. Les dispositions en projet trouvent leur fondement juridique dans les articles 4, § 1^{er}, alinéa 2, 6, § 2, et 7 de la loi du 8 mars 2007 créant un Conseil consultatif fédéral des Aînés.

L'article 4, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 8 mars 2007, remplacé par la loi du 18 décembre 2009, charge le Roi de déterminer, après délibération en Conseil des Ministres, la composition du Conseil consultatif des Aînés.

L'article 6, § 2, de la loi du 8 mars 2007, remplacé par la loi du 18 décembre 2009, prévoit que le Roi détermine la composition du bureau, lequel est constitué au moins du président et du vice-président du conseil et des présidents et des vice-présidents des commissions permanentes.

L'article 7 de la loi du 8 mars 2007 dispose que le Roi fixe les modalités de prise en charge des coûts relatifs à la conclusion d'une assurance contre les accidents des membres et des experts du Conseil consultatif survenant durant une réunion et sur le chemin pour s'y rendre et en revenir, des frais de fonctionnement du Conseil consultatif et, de manière forfaitaire, des frais de déplacement des membres du Conseil consultatif.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. On rédigera le premier alinéa du préambule du projet comme suit:

"Vu la loi du 8 mars 2007 créant un Conseil consultatif fédéral des Aînés, les articles 4, § 1^{er}, alinéa 2, et 6, § 2, remplacés par la loi du 18 décembre 2009, et l'article 7;".

2. L'arrêté en projet a fait l'objet le 12 février 2010 d'une concertation en conseil des ministres. Cette concertation est obligatoire en application de l'article 4, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 8 mars 2007. Il faut donc ajouter le membre de phrase suivant à la formule de présentation "et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,".

Article 1^{er}

1. On formulera la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet d'une manière plus usuelle comme suit: "Pour l'application du présent arrêté, l'on entend par:".

2. À moins que l'intention soit de limiter la référence à la loi du 8 mars 2007 à la loi modifiée par la loi du 18 décembre 2009, on supprimera dans la définition de "la loi du 8 mars 2007" le membre de phrase "modifiée par la loi du...".

Article 2

1. La référence à la "Région" dans l'article 2, alinéa 1^{er}, 2/ à 4/, ne porte, selon le délégué, que sur la répartition géographique et ne vise pas l'entité fédérée correspondante de la Belgique fédérale. Afin d'éviter toute ambiguïté à cet égard, il est recommandé de mieux faire correspondre le texte du projet sur ce point avec l'intention des auteurs du projet, d'autant que la politique des seniors est en principe une compétence

.../...

communautaire ⁽¹⁾. Dans un souci de cohérence de la réglementation, il faut éventuellement adapter aussi la mention de "la Communauté germanophone" figurant à l'article 2, alinéa 1^{er}, 5/, du projet.

2. Selon le délégué la portée de la notion d'"organisations compétentes en matière de politique des seniors" est large. Elle englobe par exemple aussi les mutualités et les organisations syndicales. La question se pose de savoir si la notion utilisée n'est dès lors pas trop générale et si elle est bien suffisamment précise.

Article 5

1. Dans la première phrase de l'article 5 du projet, il faut faire référence à "l'article 3, alinéa 1^{er}, 4/, 5/ et 6/".

2. Dans un souci de lisibilité, il faut revoir la formulation de la deuxième phrase de l'article 5.

Article 7

Ainsi qu'il a été confirmé au Conseil d'État, il n'existe aucun motif particulier pour déroger aux règles usuelles d'entrée en vigueur des arrêtés. Mieux vaut dès lors omettre l'article 7 du projet. La formule exécutoire devient donc l'article 7.

⁽¹⁾ Il peut être suggéré d'écrire par exemple "en ce qui concerne la partie flamande (wallonne, bruxelloise) du pays".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME