

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.898/2
DU 28 JUIN 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales, le 23 février 2010, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités", a donné l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.898/2
VAN 28 JUNI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 23 februari 2010 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen", heeft het volgende advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Examen du projet

Préambule

1. À l'alinéa 1^{er}, *in fine*, il serait préférable de mentionner l'arrêté royal modificatif du 25 avril 1997 d'une manière plus conforme à l'usage, en mentionnant sa loi confirmative, et dès lors de rédiger comme suit la fin de cet alinéa : "et § 2, modifié par la loi du 20 décembre 1995, par l'arrêté royal du 25 avril 1997 confirmé par la loi du 12 décembre 1997, et par la loi du 10 août 2001;".

2. Aux alinéas 8 et 9, il conviendrait de mentionner les dates respectives de l'avis de l'Inspecteur des Finances, soit le 1^{er} février 2010, et de l'accord du Secrétaire d'État au Budget, soit le 15 février 2010.

3. Au dernier alinéa, l'avis de la section de législation du Conseil d'État n'ayant pas été demandé dans le délai visé à l'article 84, § 1^{er}, 1/ des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la référence à cette disposition doit être omise.

La version néerlandaise de l'alinéa 9 devrait donc être rédigé comme suit :

"Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, d.d. 15 februari 2010;".

.../...

Dispositif

Article 1^{er}

1. Dans la phrase liminaire de cette disposition, il conviendrait également de citer l'arrêté royal qui a inséré l'article 35*bis* de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984, c'est-à-dire l'arrêté royal du 8 novembre 1999.

2. Aux points a), b), 1/ et 2/, il serait plus lisible de ne pas reproduire le texte de la règle de non cumul remplacée par le texte en projet, et donc de rédiger ces points comme suit : "[...] la règle de non cumul de la prestation [...] est remplacée comme suit : [...]".

Article 2

Il y a lieu de rédiger cette disposition comme suit :

"Art. 2. Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge" ⁽¹⁾.

Article 3

Les pouvoirs d'exécution que porte la disposition examinée devant perdurer dans le temps, il y a lieu, dans l'article d'exécution, de désigner non pas le ministre individuellement par la mention du ou des titres qu'il porte au moment de l'adoption de l'arrêté ni par l'ensemble des compétences dont il est investi actuellement mais de charger de cette exécution celui qui a et qui aura en charge la matière spécifiquement réglée par l'arrêté, en y renvoyant.

⁽¹⁾ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", formule F 4-5-1-1.

Compte tenu en outre des recommandations de légistique, il y a donc lieu de rédiger l'article d'exécution comme suit :

"Art. 3. Le ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté" ⁽²⁾.

⁽²⁾ *Ibid.*, recommandation n/ 167 et formule F 4-7-1.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

1. Het zou beter zijn in het eerste lid, *in fine*, het koninklijk wijzigingsbesluit van 25 april 1997 op een gebruikelijker manier te vermelden, door vermelding van de bekrachtigingswet daarvan, en het einde van dat lid bijgevolg als volgt te stellen : "en § 2, gewijzigd bij de wet van 20 december 1995, bij het koninklijk besluit van 25 april 1997, bekrachtigd bij de wet van 12 december 1997, en bij de wet van 10 augustus 2001;"

2. In het achtste en het negende lid moeten de respectieve data van het advies van de inspecteur van Financiën en van de akkoordbevinding van de staatssecretaris voor Begroting worden vermeld, namelijk 1 februari 2010 en 15 februari 2010.

Het negende lid zou dus als volgt gesteld moeten worden :

"Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, d.d. 15 februari 2010;"

3. Aangezien de afdeling Wetgeving van de Raad van State niet is verzocht haar advies binnen de termijn genoemd in artikel 84, § 1, 1/, van de gecoördineerde

.../...

wetten op de Raad van State uit te brengen, moet de verwijzing naar die bepaling in het laatste lid vervallen.

Dispositief

Artikel 1

1. In de inleidende zin van die bepaling moet ook het koninklijk besluit worden genoemd waarbij artikel 35bis van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 is ingevoegd, namelijk het koninklijk besluit van 8 november 1999.

2. Het zou duidelijker zijn in de onderdelen a), b), 1/ en 2/, de tekst van de regel van non-cumulatie, die bij de ontworpen tekst vervangen wordt, niet over te nemen, en die onderdelen dus als volgt te stellen : "[...] de regel van non-cumulatie betreffende verstrekking [...] wordt vervangen als volgt : [...]".

Artikel 2

Deze bepaling moet gesteld worden als volgt :

"Art. 2. Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad" ⁽¹⁾.

Artikel 3

Aangezien de uitvoeringsbevoegdheden die in de voorliggende bepaling worden verleend in de tijd moeten voortduren, behoort in de uitvoeringsbepaling niet de minister persoonlijk te worden aangewezen, door het vermelden van de titel of titels die

⁽¹⁾ *Beginnelen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", formule F 4-5-1-1.

hij draagt op het tijdstip van de goedkeuring van het besluit, noch van alle bevoegdheden die hij thans heeft, maar dient degene die bevoegd is en bevoegd zal zijn voor de in het besluit geregelde aangelegenheid, met die uitvoering te worden belast door ernaar te verwijzen.

Mede gelet op de wetgevingstechnische aanbevelingen, moet de uitvoeringsbepaling dus als volgt worden gesteld :

"Art. 3. De minister bevoegd voor Sociale Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit" ⁽²⁾.

⁽²⁾ *Ibid.*, aanbeveling nr. 167 en formule F 4-7-1.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

président de chambre,
kamervoorzitter,

Mesdames
de Dames

P. VANDERNOOT,
M. BAGUET,

conseillers d'État,
staatsraden,

B. VIGNERON,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
Mme G. JOTTRAND, premier auditeur.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. G. JOTTRAND, eerste auditeur.

La concordance entre la version française et la
version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de
M. P. VANDERNOOT.

De overeenstemming tussen de Franse en de
Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van
de H. P. VANDERNOOT.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER

B. VIGNERON

Y. KREINS