

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.889/1
VAN 11 MAART 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 19 februari 2010 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan machtigingen die zijn vervat in het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie (hierna: "het koninklijk besluit"), dat gelijktijdig om advies is voorgelegd ⁽¹⁾.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp kan in beginsel worden gevonden in de bepalingen van het koninklijk besluit, behoudens wat hierna wordt opgemerkt.

Artikel 23 van het ontwerp bepaalt in de eerste plaats waar en wanneer de aangifte ten verbruik dient te worden ingediend bij het verlaten van de schorsingsregeling. Uit de tweede paragraaf van het artikel volgt dat bij wijziging van het tarief gedurende de week, er twee aangiften ten verbruik moeten worden ingediend. Overeenkomstig paragraaf 3 kan de administrateur onder de voorwaarden die hij bepaalt toestaan dat de aangifte ten verbruik maandelijks wordt ingediend. Aangezien artikel 3 van het koninklijk besluit de minister alleen machtigt om het model van het formulier, de vermeldingen die erop moeten voorkomen en de toe te voegen documenten te bepalen, kan voor artikel 23 van het ontwerp geen rechtsgrond worden gevonden in het koninklijk besluit.

⁽¹⁾ Zie advies 47.888/1 van dezelfde datum. In dat advies is opgemerkt dat een aantal bepalingen tot delegatie van bevoegdheid aan de minister problematisch zijn. Gelet daarop worden de bepalingen van het ontwerp van ministerieel besluit waarbij die bevoegdheid wordt uitgeoefend (met name de artikelen 4 tot 21, 24 tot 26, 28 en 29, en bijlage 3 van het ontwerp), niet verder onderzocht.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Bij een ministerieel besluit dient in de aanhef ook verwezen te worden naar de wetgevende teksten en de artikelen ervan die de rechtsgrond opleveren voor het koninklijk besluit waarvan het ministerieel besluit de uitvoering vormt ⁽²⁾.

Gelet op wat over de rechtsgrond wordt opgemerkt in advies 47.888/1 dienen daarom vooraan in de aanhef verwijzingen te worden toegevoegd naar artikel 20 van de Algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977 en naar de betrokken artikelen van de wet van 21 december 2009 betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie.

2. Het derde lid van de aanhef (dat het vijfde wordt) dient te worden gesteld als volgt:

"Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, d.d. 18 februari 2010;"

⁽²⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 23.2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. SOMERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.889/1
DU 11 MARS 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 19 février 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel relatif au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée essentiellement à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise à pourvoir à l'exécution des délégations que comporte le projet d'arrêté royal relatif au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café (ci-après: l'arrêté royal), qui a été soumis pour avis simultanément ⁽¹⁾.

2. Le fondement juridique du projet peut en principe être trouvé dans les dispositions de l'arrêté royal, sous réserve de ce qui est observé ci-dessous.

L'article 23 du projet prescrit tout d'abord où et quand il y a lieu de déposer la déclaration de mise à la consommation lors de la sortie d'un régime suspensif. Le deuxième paragraphe de l'article indique que lorsque le taux est modifié en cours de semaine, il faut déposer deux déclarations de mise à la consommation. Le paragraphe 3 permet à l'administrateur, aux conditions qu'il détermine, d'admettre que la déclaration de mise à la consommation soit déposée mensuellement. Dès lors que l'article 3 de l'arrêté royal se borne à habiliter le ministre à fixer le modèle du formulaire, les énonciations devant y figurer ainsi que les documents à joindre, l'arrêté royal ne peut procurer un fondement juridique à l'article 23 du projet.

⁽¹⁾ Voir l'avis 47.888/1 de la même date. Cet avis observe qu'un certain nombre de délégations de pouvoir au ministre soulèvent un problème. Par conséquent, les dispositions du projet d'arrêté ministériel qui mettent ces délégations en oeuvre (il s'agit des articles 4 à 21, 24 à 26, 28 et 29, et de l'annexe 3 du projet) ne sont pas examinées plus avant.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le préambule d'un arrêté ministériel doit également faire référence aux textes législatifs et aux articles de ceux-ci qui procurent le fondement juridique à l'arrêté royal que l'arrêté ministériel met en oeuvre ⁽²⁾.

Eu égard à ce que l'avis 47.888/1 observe en ce qui concerne le fondement juridique, il y a lieu d'ajouter au début du préambule des références à l'article 20 de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977 et aux articles concernés de la loi du 21 décembre 2009 relative au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café.

2. Le troisième alinéa du préambule (qui devient le cinquième) sera rédigé comme suit:

"Vu l'accord du Secrétaire d'État au Budget, donné le 18 février 2010;".

⁽²⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 23.2, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme A. SOMERS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME