

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.888/1
VAN 11 MAART 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 19 februari 2010 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan een aantal bepalingen van de wet van 21 december 2009 betreffende het accijnstelsel van alcoholvrije dranken en koffie en van artikel 20 van de Algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977. Het besluit treedt in werking op 1 april 2010 (zie artikel 7 van het ontwerp) en bevat heel wat bepalingen waarbij bevoegdheden worden gedelegeerd aan de Minister van Financiën ⁽¹⁾.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp kan worden gevonden in de verschillende bepalingen van de wet van 21 december 2009 die in het eerste lid van de aanhef worden vermeld, behalve in artikel 22 van die wet. Daarenboven dient voor artikel 2 van het ontwerp een beroep te worden gedaan op artikel 20 van de Algemene wet inzake douane en accijnzen, dat de Koning machtigt om in sommige gevallen vrijstelling van accijnzen te verlenen.

ALGEMENE OPMERKING

Volgens artikel 108 van de Grondwet is het maken van de verordeningen die voor de uitvoering van de wetten nodig zijn in beginsel zaak van de Koning. Afwijkingen van die principiële regeling, waarbij de Koning verordenende bevoegdheid delegeert aan een minister, worden slechts bestaanbaar geacht met het voornoemde grondwettelijk voorschrift voor zover de toegestane delegaties betrekking hebben op het vaststellen van uitvoeringsmaatregelen van bijkomstige of detailmatige aard.

⁽¹⁾ Ter uitvoering van die bepalingen is een ontwerp van ministerieel besluit uitgewerkt, dan eveneens om advies is voorgelegd (zie advies 47.889/1 van dezelfde datum).

Met het ontwerp wordt de bevoegdheid die de Koning op grond van de wet heeft, grotendeels gedelegeerd aan de minister. Deze delegatiebepalingen zijn problematisch in het licht van artikel 108 van de Grondwet voor zover de Koning aldus de essentie van zijn bevoegdheid aan de minister overdraagt. Het gaat met name om de artikelen 2, 4 en 5 van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, zal in de aanhef nog een verwijzing moeten worden toegevoegd naar artikel 20 van de Algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977 en zal in het eerste lid (dat het tweede wordt) de vermelding van artikel 22 van de wet van 21 december 2009 dienen te worden geschrapt.

2. Het derde lid van de aanhef (dat het vierde wordt) dient te worden gesteld als volgt:

"Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, d.d. 18 februari 2010;".

Artikelen 2 en 5

De Nederlandse en de Franse tekst van de artikelen 2 en 5 stemmen niet overeen ("formaliteiten" is niet hetzelfde als "conditions" of "modalités"), wat zal moeten worden verholpen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. SOMERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.888/1
DU 11 MARS 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 19 février 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café", a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée essentiellement à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis vise à pourvoir à l'exécution d'un certain nombre de dispositions de la loi du 21 décembre 2009 relative au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café et à l'article 20 de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977. L'arrêté entre en vigueur le 1^{er} avril 2010 (voir l'article 7 du projet) et comporte nombre de dispositions accordant des délégations de pouvoir au ministre des Finances ⁽¹⁾.

2. Le projet peut trouver un fondement juridique dans les différentes dispositions de la loi du 21 décembre 2009 que mentionne le premier alinéa du préambule, l'article 22 de cette loi excepté. Pour l'article 2 du projet, il convient en outre d'invoquer l'article 20 de la loi générale sur les douanes et accises, qui habilite le Roi à accorder une franchise des droits d'accise dans certains cas.

OBSERVATION GÉNÉRALE

En vertu de l'article 108 de la Constitution, c'est en principe au Roi qu'il appartient de faire les règlements nécessaires à l'exécution des lois. Déroger à cette règle de principe en autorisant le Roi à déléguer un pouvoir réglementaire à un ministre, n'est jugé compatible avec la prescription constitutionnelle précitée que dans la mesure où les délégations accordées ont trait à la fixation de mesures d'exécution de nature secondaire ou de détail.

⁽¹⁾ Un projet d'arrêté ministériel donnant exécution à ces dispositions a été élaboré et a également été soumis pour avis (voir l'avis 47.889/1 de la même date).

Le projet délègue très largement au ministre le pouvoir que la loi accorde au Roi. En tant que le Roi délègue ainsi l'essence de son pouvoir au ministre, ces délégations soulèvent un problème au regard de l'article 108 de la Constitution. C'est notamment le cas des articles 2, 4 et 5 du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Eu égard à l'observation relative au fondement juridique, il faudra encore compléter le préambule par une référence à l'article 20 de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977 et omettre du premier alinéa (qui devient le deuxième) la mention de l'article 22 de la loi du 21 décembre 2009.

2. Le troisième alinéa du préambule (qui devient le quatrième) sera rédigé comme suit:

"Vu l'accord du Secrétaire d'État au Budget, donné le 18 février 2010;".

Articles 2 et 5

Les textes français et néerlandais des articles 2 et 5 ne correspondent pas ("conditions" ou "modalités" ne sont pas des équivalents de "formaliteiten"), ce à quoi il conviendra de remédier.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme A. SOMERS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME