

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 47.875/3
VAN 9 MAART 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 47.875/3
DU 9 MARS 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 16 februari 2010 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de datum van inwerking-treding van de artikelen 3 tot 11 van de programmawet van 27 april 2007", heeft het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 16 février 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la date d'entrée en vigueur des articles 3 à 11 de la loi-programme du 27 avril 2007", a donné l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe te bepalen dat de artikelen 3 tot 11 van de programmawet van 27 april 2007 in werking treden op 1 juli 2009.
2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 12 van de programmawet van 27 april 2007, naar luid waarvan de Koning de datum van inwerkingtreding van titel II, hoofdstuk II, van die wet bepaalt.

ALGEMENE OPMERKING

3. Het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende de automatische toepassing van maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas aan de beschermde residentiële afnemers met een laag inkomen of in een onzekere situatie geeft, op grond van een uitdrukkelijke rechtsgrond of op grond van artikel 108 van de Grondwet (algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning), uitvoering aan tal van bepalingen van hoofdstuk II van titel II van de programmawet van 27 april 2007. Dat besluit is krachtens zijn artikel 13 in werking getreden op 1 juli 2009. Door het nemen en het laten in werking treden van dat besluit op de genoemde datum, moet de Koning impliciet maar zeker worden geacht de artikelen van de programmawet van 27 april 2007 die rechtsgrond bieden voor of in verband kunnen worden gebracht met het genoemde besluit op diezelfde datum in werking te hebben gesteld. Het ontworpen besluit heeft derhalve slechts een declaratief karakter, zodat een vraag naar de toelaatbaarheid van retroactiviteit niet aan de orde is. Omwille van de rechtszekerheid dient evenwel in de toekomst het procédé van een impliciete inwerkingstelling te worden vermeden.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de fixer l'entrée en vigueur des articles 3 à 11 de la loi-programme du 27 avril 2007 le 1^{er} juillet 2009.

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 12 de la loi-programme du 27 avril 2007, selon lequel le Roi fixe la date d'entrée en vigueur du titre II, chapitre II, de cette loi.

OBSERVATION GÉNÉRALE

3. L'arrêté royal du 28 juin 2009 relatif à l'application automatique de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels à revenus modestes ou à situation précaire pourvoit, en vertu d'un fondement juridique exprès ou de l'article 108 de la Constitution (pouvoir général d'exécution du Roi), à l'exécution de nombreuses dispositions du chapitre II du titre II de la loi-programme du 27 avril 2007. Selon son article 13, cet arrêté est entré en vigueur le 1^{er} juillet 2009. En raison de l'adoption et de l'entrée en vigueur de cet arrêté à cette date, le Roi doit, implicitement mais sûrement, être supposé avoir mis en vigueur à cette même date les articles de la loi-programme du 27 avril 2007 procurant un fondement juridique à l'arrêté cité ou pouvant présenter un rapport avec cet arrêté. L'arrêté en projet n'a dès lors qu'un caractère déclaratif, de sorte qu'il n'y a pas lieu de s'interroger sur l'admissibilité de la rétroactivité. Dans un souci de sécurité juridique, on évitera toutefois à l'avenir d'utiliser le procédé d'une entrée en vigueur implicite.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

P. LEMMENS,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

staatsraden,
conseillers d'État,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling Wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT,
premier auditeur chef de section.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. SMETS.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS