

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.851/3
VAN 2 MAART 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 12 februari 2010 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot oprichting van de erkenningscommissie voor de bijzondere beroepstitel in de oncologie bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de beoefenaars van de geneeskunde, met inbegrip van de tandheelkunde", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

VORMVEREISTEN

2. Het ontworpen besluit strekt tot de oprichting van een nieuwe erkenningscommissie voor de bijzondere beroepstitel in de oncologie.

De oprichting van zulk een commissie heeft financiële gevolgen, zodat het ontwerp met toepassing van artikel 5, 2/, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole om akkoord had dienen te worden voorgelegd aan de Minister van Begroting of de Staatssecretaris voor Begroting. Het genoemde vormvereiste werd evenwel niet vervuld, wat dient te worden verholpen.

Het ontworpen besluit kan slechts doorgang vinden wanneer het genoemde akkoord wordt verkregen ⁽¹⁾. Wijzigingen aan het ontwerp die zouden voortvloeien uit het vervullen van het genoemde vormvereiste, dienen nog te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef kan de erin vermelde rechtsgrond worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 35*sexies*, *eerste lid*, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen.

⁽¹⁾ Of wanneer toepassing wordt gemaakt van artikel 8 van het koninklijk besluit van 16 november 1994.

4. In het tweede lid van de aanhef dient te worden verwezen naar (het nieuwe) artikel *4bis, eerste lid*, van het erin vermelde koninklijk besluit van 21 april 1983 in plaats van naar artikel *4bis*, tweede lid, van dat besluit. Het is immers de eerstgenoemde bepaling die (mede) rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

Aangezien ook de (nieuwe) artikelen 7, § 2, 4/, en 8, § 3, 2/ ⁽²⁾, van het koninklijk besluit van 21 april 1983 rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit, dient in het tweede lid van de aanhef ook naar die bepalingen te worden verwezen.

5. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd (dat het vierde lid wordt) waarin wordt verwezen naar de (nog in te winnen) akkoordbevinding van de Minister van Begroting of de Staatssecretaris voor Begroting.

6. In de aanhef dient eveneens te worden verwezen naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving. Aangezien om dat advies wordt gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, voege men daartoe een lid (dat het vijfde lid wordt) toe, luidend:

"Gelet op advies 47.851/3 van de Raad van State, gegeven op 2 maart 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

Dispositief

7. Het opschrift boven elk van de artikelen wordt beter weggelaten.

⁽²⁾ In advies 47.850/3 over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1983 tot vaststelling van de nadere regelen voor erkenning van geneesheren-specialisten en van huisartsen tot oprichting van erkenningscommissies voor de bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de houders van een master in de geneeskunde of van de academische graad van arts die reeds houder zijn van een bijzondere beroepstitel, dat heden eveneens wordt verleend, wordt evenwel opgemerkt dat die bepaling moet worden vernummerd.

Artikel 1

8. In artikel 1 van het ontwerp dient te worden verwezen naar artikel *4bis*, *eerste lid*, van het koninklijk besluit van 21 april 1983 in plaats van naar artikel *4bis*, tweede lid, van dat besluit.

Slotopmerking

9. Aangezien het ontworpen besluit rechtsgrond vindt in bepalingen die zijn opgenomen in het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1983 tot vaststelling van de nadere regelen voor erkenning van geneesheren-specialisten en van huisartsen tot oprichting van erkenningscommissies voor de bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de houders van een master in de geneeskunde of van de academische graad van arts die reeds houder zijn van een bijzondere beroepstitel, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 47.850/3 verleent, zal erover dienen te worden gewaakt dat het nemen en het bekendmaken van beide besluiten op elkaar worden afgestemd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.851/3
DU 2 MARS 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 12 février 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "instituant la commission d'agrément pour le titre professionnel particulier en oncologie visé à l'article 2 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 établissant la liste des titres professionnels particuliers réservés aux praticiens de l'art médical, en ce compris l'art dentaire", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

FORMALITÉS

2. L'arrêté en projet vise à créer une nouvelle commission d'agrément pour le titre professionnel particulier en oncologie.

La création d'une telle commission ayant des incidences financières, le projet aurait dû, en application de l'article 5, 2/, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, être soumis à l'accord du Ministre du Budget ou du Secrétaire d'État au Budget. Cette formalité n'ayant toutefois pas été accomplie, il y a lieu d'y remédier.

L'arrêté en projet ne peut être adopté que si l'accord précité est recueilli ⁽¹⁾. Les modifications au projet qui découleraient de l'accomplissement de la formalité précitée devront encore être soumises au Conseil d'État, section de législation.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Au premier alinéa du préambule, on peut préciser le fondement juridique qu'il mentionne en visant l'article 35sexies, *alinéa 1^{er}*, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé.

⁽¹⁾ Ou s'il est fait application de l'article 8 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994.

4. Le deuxième alinéa du préambule doit viser le (nouvel) article *4bis*, *alinéa 1^{er}*, de l'arrêté royal du 21 avril 1983 qu'il mentionne au lieu de l'article *4bis*, alinéa 2, de cet arrêté. C'est en effet la première disposition qui procure (également) un fondement juridique à l'arrêté en projet.

Dès lors que les (nouveaux) articles 7, § 2, 4/, et 8, § 3, 2/ ⁽²⁾, de l'arrêté royal du 21 avril 1983 procurent eux aussi un fondement juridique à l'arrêté en projet, le deuxième alinéa du préambule devra également viser ces dispositions.

5. On ajoutera au préambule un alinéa (qui devient le quatrième alinéa) faisant référence à l'accord (qui doit encore être recueilli) du Ministre du Budget ou du Secrétaire d'État au Budget.

6. Le préambule doit également viser l'avis du Conseil d'État, section de législation. Cet avis étant demandé en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, on ajoutera à cet effet au préambule un alinéa (qui devient le cinquième alinéa), rédigé comme suit:

"Vu l'avis 47.851/3 du Conseil d'État, donné le 2 mars 2010, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;"

Dispositif

7. Mieux vaudrait omettre l'intitulé qui précède chaque article.

⁽²⁾ Dans l'avis 47.850/3 sur un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1983 fixant les modalités de l'agrément des médecins spécialistes et des médecins généralistes visant la création de commissions d'agrément pour les titres professionnels particuliers réservés aux titulaires d'un master en médecine ou du grade académique de médecin qui sont déjà titulaires d'un titre professionnel particulier, qui est également donné ce jour, il est toutefois observé que cette disposition doit être renumérotée.

Article 1^{er}

8. L'article 1^{er} du projet doit viser l'article *4bis*, *alinéa 1^{er}*, de l'arrêté royal du 21 avril 1983 au lieu de l'article *4bis*, alinéa 2, de cet arrêté.

Observation finale

9. Dès lors que l'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans des dispositions inscrites dans le projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1983 fixant les modalités de l'agrément des médecins spécialistes et des médecins généralistes visant la création de commissions d'agrément pour les titres professionnels particuliers réservés aux titulaires d'un master en médecine ou du grade académique de médecin qui sont déjà titulaires d'un titre professionnel particulier, sur lequel le Conseil d'État, section de législation, donne ce jour l'avis 47.850/3, on veillera à synchroniser l'adoption et la publication des deux arrêtés.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assesseurs de la
		section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS